

2030년 진주도시기본계획

2019. 7.



진 주 시

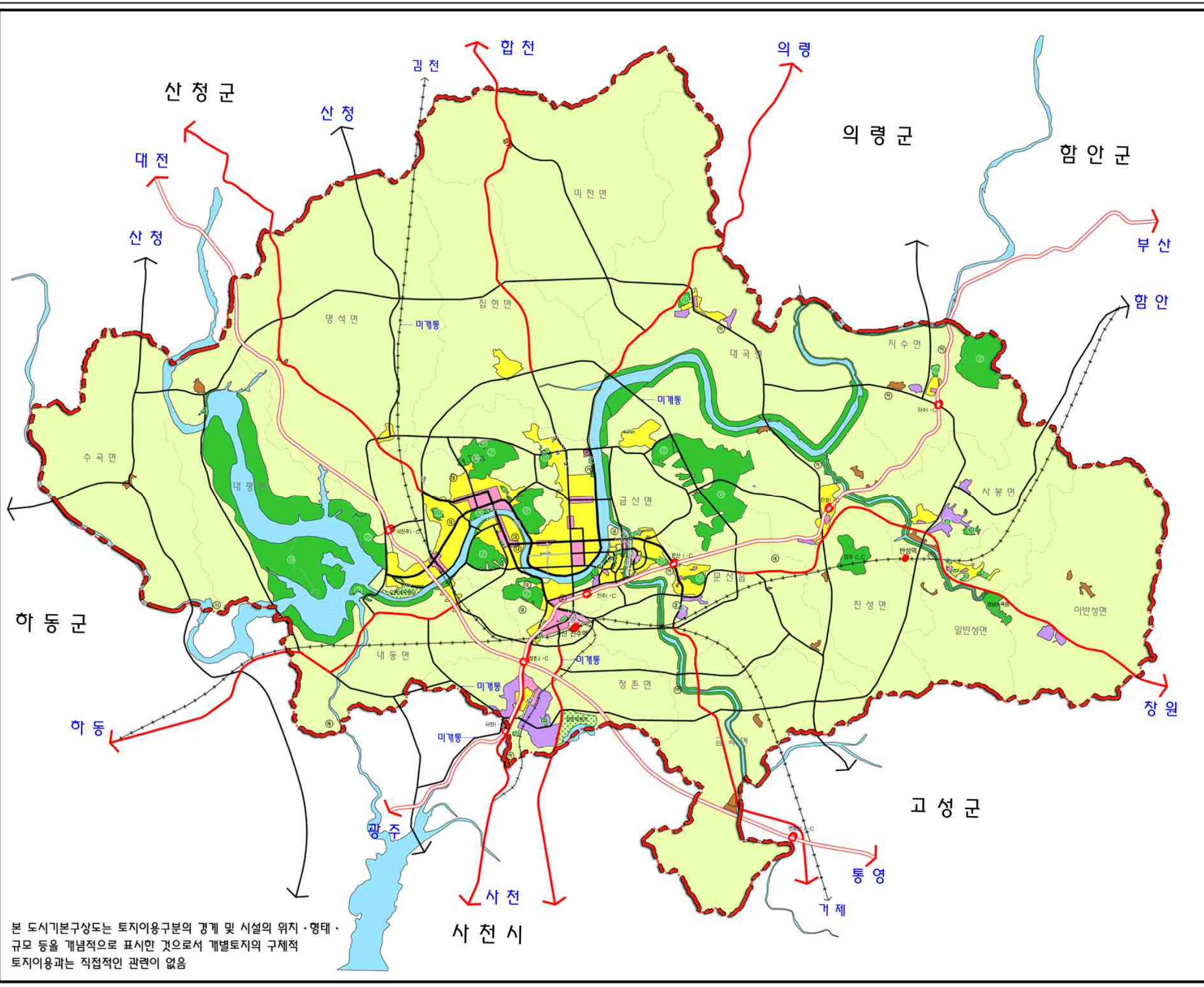
2030년 진주도시기본계획 추진경위

2008. 08. 25.	2025년 진주도시기본계획 승인
2015. 05. 21.	2030년 진주도시기본계획 수립용역 착수
2015. 11.~12.	주민설문조사
2017. 02. 27.	진주시 국토계획평가 협의회 개최
2017. 05. 31.	주민공청회
2017. 07. 17.	시의회 의견 청취
2017. 07. 31.	진주시 도시계획위원회 자문
2017. 12. 20.	2030년 진주도시기본계획(안) 승인신청
2017. 12.~2018. 09.	경상남도 관련기관(부서) 협의 - 2018. 05. 18. 국토계획평가 심의완료
2018. 10. 17.	경상남도 도시계획위원회 심의
2018. 12. 14.	경상남도 도시계획분과위원회 심의 (조건부의결)
2019. 06. 12.	2030년 진주도시기본계획 승인

[기본구상도]

2030년
진주시기본계획
도시기본구상도

- | | |
|--|---------|
| | 주거용지 |
| | 상업용지 |
| | 공업용지 |
| | 관리용지 |
| | 보전용지 |
| | 근린공원 |
| | 지역사변지 |
| | 수변지 |
| | 모욕지 |
| | 체육공원 |
| | 군립공원 |
| | 유원지 |
| | 고속도로 |
| | 주간선도로 |
| | 보조간선도로 |
| | 지역간도로 |
| | 철도 |
| | 운동장 |
| | 대학 |
| | 하수종말처리장 |
| | 폐기물처리시설 |
| | 교통센터 |
| | 물류단지 |
| | 유통단지 |
| | 하천 |



본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치·형태·규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적 토지이용과는 직접적인 관련이 없음

목 차

제1편 계획의 개요

제1장 계획의 개요	3
1. 계획의 배경	5
2. 계획수립의 기본방침	6
3. 계획의 성격	7
제2장 계획의 범위	9
1. 공간적 범위	11
2. 시간적 범위	11
3. 내용적 범위	11
제3장 계획수립절차	13

제2편 도시특성

제1장 도시의 특성	19
1. 공간적 특성	21
2. 역사·문화적 특성	22
3. 도시세력권	23
제2장 도시현황	25
1. 도시발전연혁	27

목 차

2. 도시계획연혁	28
3. 자연환경	29
4. 생태 및 식생	32
5. 인구	34
6. 토지이용	37
7. 산업경제	40
8. 도시생활환경	41
제3장 상위 및 관련계획 검토	47
1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)	49
2. 제3차 경상남도 종합계획(2012~2020)	52
3. 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2001~2020)	58
4. 경남 50년 미래전략	60
5. 제3차 국가철도망구축계획(2016~2025)	63
제4장 주민설문조사	65
1. 조사의 개요	67
2. 조사결과 분석	67
제5장 도시잠재력 분석	79
1. SWOT분석	81
2. 정책과제 도출	82

제3편 도시기본구상

제1장 도시기본구상	87
1. 국내외 여건변화	89
2. 진주시의 여건변화	94
3. 진주시의 정책방향	95
4. 주요 도시의 정책방향	96
5. 미래상과 목표	98
6. 도시공간구조	103
제2장 도시지표	109
1. 목표연도	111
2. 인구 및 가구	111
3. 도시경제지표	119
4. 도시환경지표	120

제4편 부문별 계획

제1장 생활권 설정 및 인구배분계획	125
1. 생활권 설정	127
2. 생활권별 인구배분계획	134
제2장 토지이용계획	137

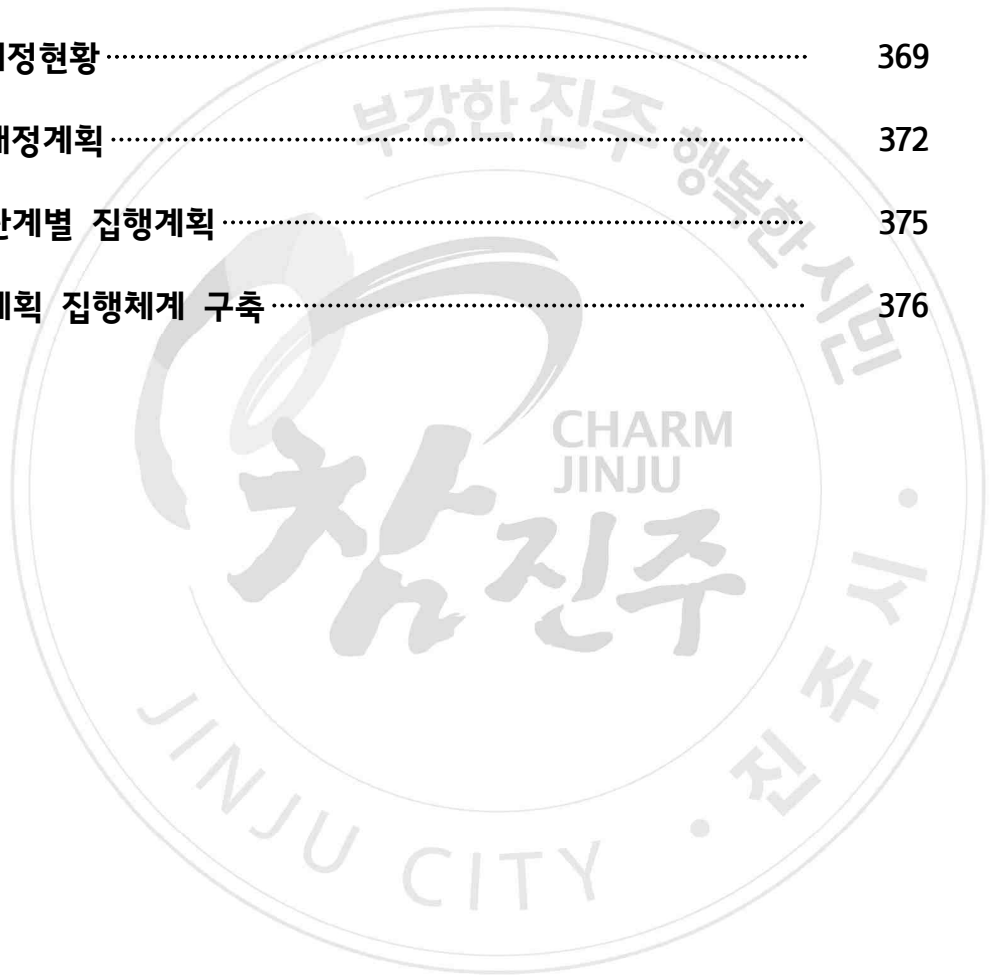
목 차

1. 현황분석	139
2. 개발가능지분석	143
3. 용지별 수요추정	150
4. 토지이용계획	155
5. 단계별 개발계획	162
6. 비도시지역 성장관리방안	166
제3장 교통·물류계획	169
1. 현황분석	171
2. 교통계획	176
3. 물류계획	192
제4장 정보·통신계획	199
1. 현황분석	201
2. 정보통신계획	204
제5장 도심 및 주거환경	213
1. 현황 및 문제점	215
2. 도시재생 뉴딜사업	216
3. 도심 및 주거환경계획	218
제6장 환경의 보전과 관리	237
1. 기본방향	239

2. 추진전략	240
3. 상·하수도	251
4. 폐기물	255
5. 에너지	257
제7장 경관 및 미관계획	263
1. 진주시 경관 현황	265
2. 경관계획의 목표 및 전략	268
3. 경관구조 설정	269
4. 경관계획	270
제8장 공원·녹지	277
1. 공원현황	279
2. 기본방향	280
3. 실천전략	280
4. 공원계획	284
5. 녹지계획	293
6. 유원지계획	297
제9장 방재 및 안전	301
1. 현황분석	303
2. 기본방향	305
3. 방재계획	306

목 차

4. 범죄예방	311
제10장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	315
1. 경제·산업개발계획	317
2. 사회·문화개발계획	339
제11장 계획의 실행	367
1. 재정현황	369
2. 재정계획	372
3. 단계별 집행계획	375
4. 계획 집행체계 구축	376

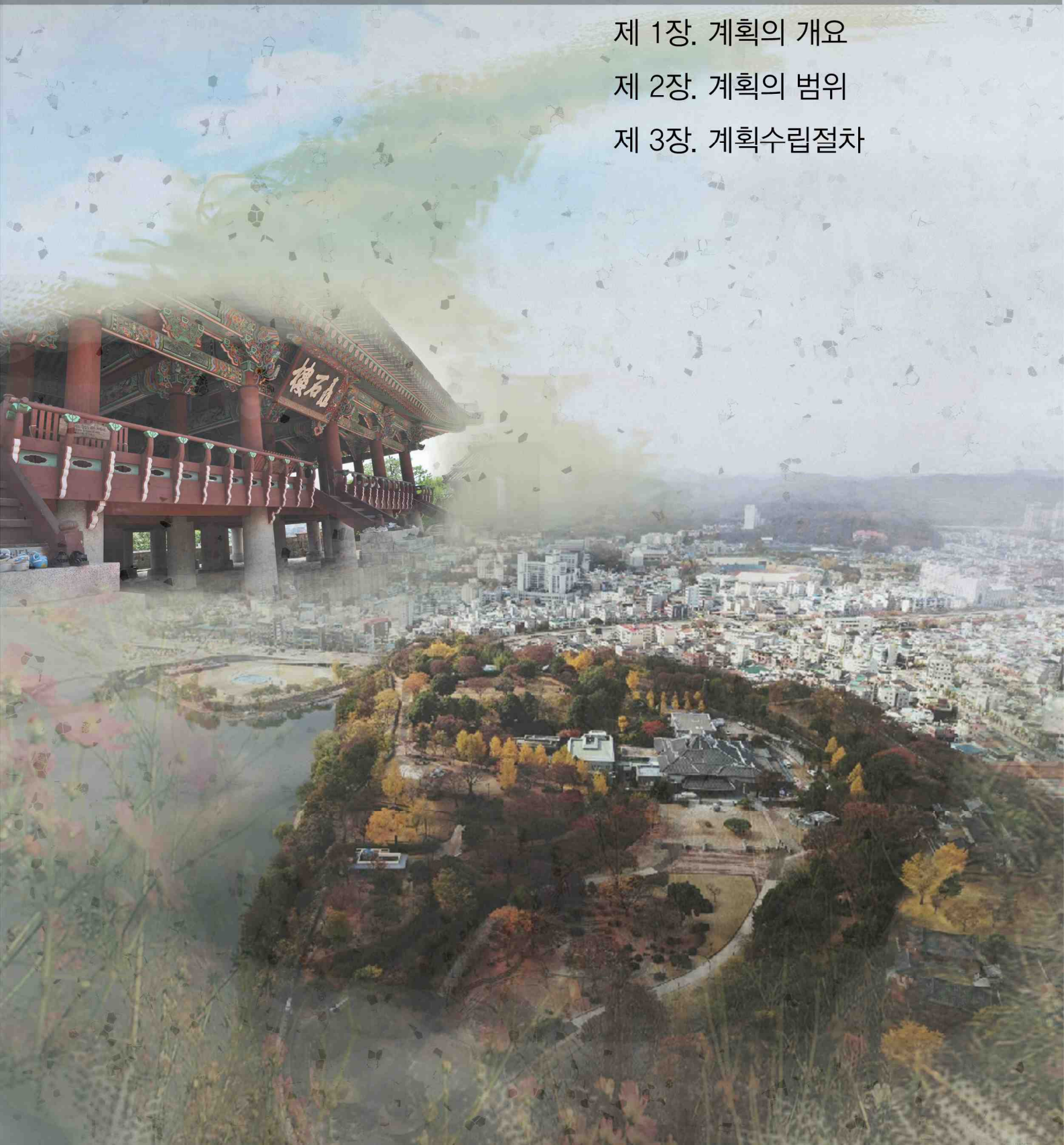


01 계획의 개요

제 1장. 계획의 개요

제 2장. 계획의 범위

제 3장. 계획수립절차







제 1장. 계획의 개요

1. 계획의 배경
2. 계획수립의 기본방침
3. 계획의 성격





제 1 편 계획의 개요

1 계획의 개요

1. 계획의 배경

가. 국내외 도시환경 여건변화 대응

- 정부의 저탄소 녹색성장을 위한 정책목표에 부합되도록 하며, 온실가스 및 미세먼지 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리 등 체계적이고 포괄적인 계획 수립
- 서부대개발의 추진과 남부내륙철도 건설 등 대내적 여건변화에 따라 진주시의 장기적 발전방향 및 도시관리 전략의 재검토 필요
- 대내외적 여건변화에 신속하고 능동적인 대처를 고려한 「2030년 진주도시기본계획 수립」으로 진주시의 지속가능한 도시발전을 도모

나. 상위계획의 정책방향 반영

- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 제3차 경상남도 종합계획(2012~2020) 등 상위계획의 수정 등 국토 및 도시 관련정책이 지속적으로 변화됨에 따라 시대적 여건변화에 탄력적으로 대응하는데 한계가 있음
- 도시정책 및 도시여건변화로 인해 도시지표의 수정이 필요함에 따라 각 부문별 지표 및 도시구조, 인구규모 등을 재조정하여 장기적인 발전방향과 전략을 제시하는 도시기본계획 수립

다. 기 수립된 도시기본계획 재검토

- 기 수립된 2025년 진주도시기본계획은 이러한 진주시의 대내외 여건변화를 충분히 수용하지 못하고 있음
- 새로운 관점에서 진주시의 문제점을 개선하고 미래지향적이며, 지속가능한 도시로 변모하기 위해서는 장기적 관점에서 지표가 되는 도시기본계획의 재검토가 요구되고 있는 시점임

2. 계획수립의 기본방침

가. 계획의 종합성 제고

- 토지이용, 교통, 환경, 경제·사회, 행정·재정 등 물적·비물적 분야를 포함하고 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 포괄적·개략적 수립
- 관련 계획 간의 연계와 조화
- 국토종합계획 등 상위계획의 내용 수용 및 도시관리계획 등 하위계획의 수립 고려

나. 환경친화적 계획 수립

- 자연환경·경관·생태계·녹지공간 등의 정비·보호·확충과 도시간의 연담화 방지 및 환경오염 예방에 주력하여 계획하고 주변의 자연환경과 조화되도록 유도
- 하천축을 활용한 도시공간구조 개편방향 및 하천주변지역의 토지이용 방향 제시
- 다양한 재해위험을 파악하여 부문별 계획에 반영하고, 재해취약성 저감방안 제시
- 토지적성평가를 통해 비시가화지역을 보다 체계적으로 관리할 수 있도록 공간구조를 설정

다. 계획의 차등화·단계화

- 지역에 특화된 사항을 중심으로 계획내용에 반영하고, 기반시설의 배치계획, 토지용도 등은 인근 지역과 연계·활용될 수 있도록 함
- 계획의 통일성 및 일관성 유지
- 부문별 계획은 도시기본계획의 방향에 부합하고 도시기본계획의 목표를 달성할 수 있는 방안을 제시

라. 시민참여형 도시기본계획 수립

- 과거 하향식 계획수립과 제한적인 시민참여에 의한 일방적 계획 통보 방식에서 탈피하고 시민참여형 거버넌스 구축을 통한 상향식 계획 수립
- 주민의 참여를 촉진함으로써 커뮤니티의 자치 역량을 강화하고 구성원들의 권리의식과 효능감을 배양

3. 계획의 성격

가. 종합계획

- 진주시의 물리적, 공간적 측면과 환경적, 경제적, 사회적 측면을 포괄하여 미래변화에 대응하는 종합계획으로 지속가능한 국토관리를 위한 정책과 전략으로 구체화

나. 정책계획

- 국토종합계획, 경상남도종합계획 등 관련 상위계획 내용을 수용하여 진주시가 지향해야 할 바람직한 도시 미래상과 장기적인 발전방향을 제시

다. 전략계획

- 도시행정의 바탕이 되는 진주시의 주요지표와 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리 전략을 제시하여 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 기본이 되도록 함

라. 실천계획

- 도시기본계획이 추구하고 있는 도시의 발전방향에 대한 지침적 성격과 함께 목표를 달성하기 위한 실천적 방안을 제시
- 종합적인 계획내용뿐만 아니라 부문별 계획이 상호 유기적으로 연계되도록 수립

[계획의 성격]







제 2장. 계획의 범위

1. 공간적 범위
2. 시간적 범위
3. 내용적 범위



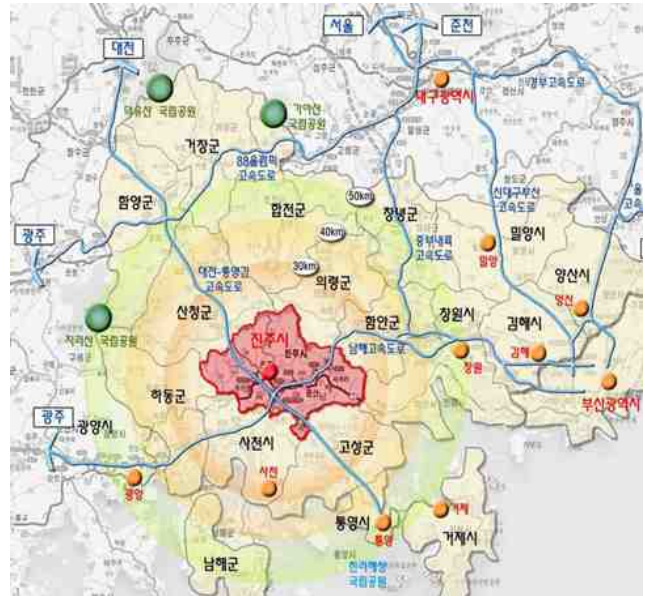


2 계획의 범위

1. 공간적 범위

- 위치 : 경상남도 진주시 행정구역 전체
- 면적 : 712.84km²

[위치도]



2. 시간적 범위

- 기준년도 : 2014년
- 목표년도 : 2030년
- 계획기간 : 2014년 ~ 2030년
- 단계별 계획

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
기 간	2014 ~ 2015년	2016 ~ 2020년	2021 ~ 2025년	2026 ~ 2030년

3. 내용적 범위

- 기 수립된 「2025년 진주도시기본계획」을 기반으로, 대내외적 여건 변화를 고려한 도시미래상, 도시공간구조, 토지이용계획, 기반시설계획, 도심 및 주거환경계획, 환경보전·관리계획, 경관·미관계획, 공원·녹지계획, 방재·안전 및 범죄예방계획, 경제·산업계획, 사회·문화개발계획 등 도시기본계획 전체의 재수립
- 도시기본계획 수립을 위한 기초조사, 국토계획평가, 기후변화 재해취약성분석, 토지적성평가 수행
- ‘도시·군기본계획수립지침’에 의거한 도시기본계획 내용 설정

[진주 도시기본계획의 내용적 범위]

지역의 특성과 현황	상위 및 관련계획 검토	<ul style="list-style-type: none"> 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 국가기간교통망 계획 제2차 수정계획(2001~2020), 제3차 경상남도종합계획(2012~2020), 제3차 국가철도망구축계획 수정계획(2016~2025), 경남미래50년 등
	도시현황	<ul style="list-style-type: none"> 위치, 도시연혁, 역사·문화적 특성, 자연환경, 인문·사회 환경, 도시경제, 생활환경, 기타 분야별 현황 작성
	문제점 및 잠재력	<ul style="list-style-type: none"> 도시개발의 당면한 문제점 및 개발가능한 잠재력 분석
계획의 목표와 지표 설정	계획의 목표	<ul style="list-style-type: none"> 지역의 특성과 현황의 종합적 분석을 통한 도시미래상 제시
	계획인구의 추정 및 도시지표 설정	<ul style="list-style-type: none"> 총인구 및 가구 그리고 인구 구조 등을 전망
		<ul style="list-style-type: none"> 지역 총생산, 산업구조, 시민소득, 도시재정 등 예측
		<ul style="list-style-type: none"> 도시미래상, 인구 및 도시지표 설정 생활환경, 복지환경, 문화·관광환경에 대한 단계별 예측 도시개발지표의 달성을 위한 전략 수립
	공간구조의 설정	<ul style="list-style-type: none"> 장래 바람직한 도시골격 구상
부문별 계획	생활권 설정 및 인구배분계획	<ul style="list-style-type: none"> 단계별 생활권별 인구배분 및 개발전략 구상
	토지이용계획	<ul style="list-style-type: none"> 효율적 토지자원 활용과 각 부문별 상관관계를 고려한 토지이용계획 수립
	기반시설	<ul style="list-style-type: none"> 광역 및 도시교통, 철도 및 교통·물류시설의 확충정비, 정보·통신계획의 수립
	도심 및 주거환경	<ul style="list-style-type: none"> 주택의 유형·규모별 적정수준 유지를 위한 주택정책 전략
	환경의 보전과 관리	<ul style="list-style-type: none"> 수질·대기환경, 상·하수도, 폐기물에 대한 방지대책과 에너지 및 대체에너지 공급시설계획 수립
	경관 및 미관	<ul style="list-style-type: none"> 자연경관 및 역사경관 등 경관관리 및 조성에 관한 지침 제시
	공원·녹지	<ul style="list-style-type: none"> 공원, 녹지, 유원지 및 기타 녹지 등 도시내외의 공원·녹지체계 형성 방향과 설치체계의 체계화
	방재 및 안전	<ul style="list-style-type: none"> 방수, 방화, 방풍 등 도시재해 방지 및 방재 대책 수립
	경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	<ul style="list-style-type: none"> 지역경제 활성화를 위한 산업별 발전방향 모색 의료·보건, 사회복지, 교육, 문화·체육 등 복지사회의 건설을 위한 시설 및 개발계획 수립
	계획의 실행	<ul style="list-style-type: none"> 단계별 재정수요 추정 및 투자우선 순위에 따른 분야별 사업의 단계별 투자계획 수립

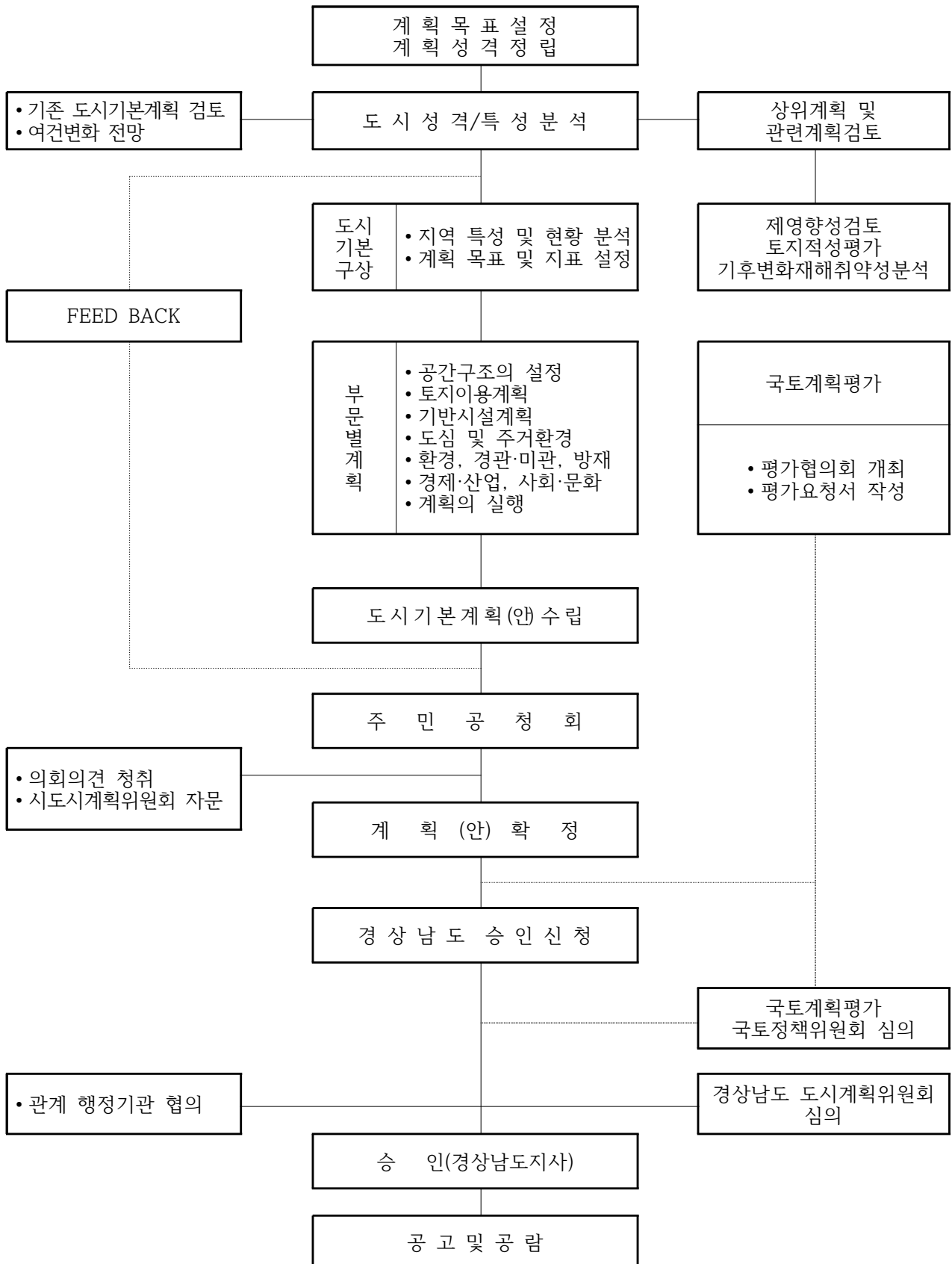


제 3장. 계획수립절차





3 계획수립 절차



제 1 편

계
획
의
개
요

제 2 편

제 3 편

제 4 편



02 도시특성

제 1장. 도시의 특성

제 2장. 도시현황

제 3장. 상위 및 관련계획 검토

제 4장. 주민설문조사

제 5장. 도시잠재력 분석







제 1장. 도시의 특성

1. 공간적 특성
2. 역사·문화적 특성
3. 도시세력권





제 2 편 도시특성

1 도시의 특성

1. 공간적 특성

- 공간적 위치상으로 경남의 서남쪽에 위치하고, 동쪽으로 창원시, 함안군과 접해 있으며, 서쪽으로 하동군, 남쪽으로 사천시, 고성군, 북쪽으로는 산청·의령군과 경계를 이루고 있음
- 광역적으로는 부산, 대구 등과 연계된 경제권을 이루고 있으나 지리적·교통상의 제약으로 동부 경남보다 상대적으로 낙후된 지역임
- 도농 통합지역으로 배후 읍·면 농촌지역의 공공/문화시설에 대한 도심 의존도가 높아 공간구조 개편 및 균형개발 요구
- 영호남을 연결하는 경전선 철도와 남해고속도로, 중부내륙권과 남부권을 연결하는 대전통영 고속도로, 사천공항의 입지 등 서부 경남의 교통의 요충지로서 경제, 사회, 교육, 문화의 중심권을 형성

[위치도]



2. 역사문화적 특성

- 서부경남의 중심지로서 예로부터 우리 민족문화정신의 진원지라 할 만큼 천년고도의 역사를 간직한 충절과 교육, 문화, 예술의 고장으로 불리고 있음
- 가야시대에 고령가야의 고도로, 삼국시대에는 백제의 거열성으로, 통일신라시대에는 거열주, 청주, 강주로 개칭되었으며, 고려 태조 23년(940년) 현재의 진주로 개칭
- 조선 고종 33년(1896년)에 전국을 13도로 개편함에 따라 경상도가 북도, 남도로 나누어져 진주는 경상도청의 소재지가 되고 경남행정의 중심지 역할 수행
- 1925년 4월 1일 경상남도의 도청이 부산으로 이전되었으며, 1948년 지방자치제가 처음 시행됨에 따라 진주시로 승격
- 1995년 1월 1일 「도농복합형태의 시설치에 따른 행정특례 등에 관한 법률」에 따라 진주시와 진양군을 각각 폐지하고 통합 진주시를 설치하여 오늘에 이르고 있음
- 우리나라 지방문화의 효시인 개천예술제를 비롯하여 진주검무, 한량무, 포구락무 등 무형문화재의 전승으로 진주의 독특하고 다양한 문화예술 활동이 활발히 진행
- 현재 남가람 문화거리 조성으로 도심 속의 문화휴식공간 제공

[문화재 현황]

(단위 : 개소)

합계	국가지정문화재							지방지정문화재						등록문화재
	소계	국보	보물	사적	천연기념물	민속자료	중요무형문화재	소계	유형문화재	무형문화재	기념물	민속문화재	문화재자료	
176	33	1	25	2	3	-	2	138	45	9	15	1	68	5

자료) 진주시 통계연보

[문화시설 현황]

(단위 : 개소, m²)

구분	공연시설		전시시설		지역문화복지시설			기타시설	
	공연장	영화상영관	미술관	화랑	시군구민회관	복지회관	청소년회관	문화원	전수회관
2014	2	23	-	-	-	-	1	1	1

자료) 진주시 통계연보

3. 도시세력권

가. 지리적 위치

○ 행정구역상 위치

- 진주시는 동쪽으로 창원시, 함안군과 접해있고, 서쪽으로는 하동군, 남쪽으로는 사천시와 고성군, 북쪽으로는 산청군, 의령군과 경계를 이루고 있는 남부지역의 중심도시
- 총면적 712.840km²로 구성되어 있으며, 동서 간 최장 거리는 43.7km, 남북 간 최장 거리는 33.2km임

○ 지리적 위치

- 경위도 상으로는 동경 127°53'52" ~ 128°22'21"인 수곡면 원계리 동월마을에서 이반성면 발산리 내동마을까지이며, 북위 35°03'10" ~ 35°26'58"인 금곡면 성산리 덕계마을에서 미천면 상미리 대곡마을까지 위치

진주시 위치

소재지	단	경도와 위도의 극점		최장거리
		지명	극점	
진주시 동진로 155 (진주시 상대동 284)	동단	이반성면 발산리 내동마을	동경 128° 22' 21" 북위 35° 03' 10"	동서간 43.7km
	서단	수곡면 원계리 동월마을	동경 127° 53' 52" 북위 35° 26' 58"	
	남단	금곡면 성산리 덕계마을	동경 128° 22' 21" 북위 35° 03' 10"	남북간 33.2km
	북단	미천면 상미리 대곡마을	동경 127° 53' 52" 북위 35° 26' 58"	

자료) 진주시 통계연보

나. 도시세력권

○ 행정권

- 행정권은 진주의 행정적 영향권으로서 2014년 통계 기준 1읍, 15면, 16개동으로 총 712.84km²에 이름 (2018년 현재 1읍, 15면, 14개동)

○ 경제권

- 경제권은 출퇴근, 고용인구, 소비재 상품 소비, 시장이용권 등 경제적 의존성이 큰 범위로서 중앙동 중앙시장, 초장동 진주농산물 도매시장의 상권을 고려할 때 사천, 하동, 산청 등의 1차 세력권과 합천, 의령, 고성, 남해, 함양, 거창 등의 2차 세력권으로 구분
- 상위계획상 진주시는 광양만·진주권의 중심지로 선정되어 향후에는 광양을 포함한 전남 일원까지 경제권이 확산할 것으로 전망

○ 사회·문화권

- 도시의 각종 시설 즉 학교, 병원, 사회복지 및 문화시설 등 도시서비스 시설을 이용하는 지역적 범위로서 역사적 배경, 문화적 동질성 등을 고려하여 설정하여야 함
- 사회문화적 여건은 도시서비스의 기능에 대한 의존도가 높은 지역으로 진주시의 인구 규모, 생활환경적 측면에서 중심지적 역할을 수행

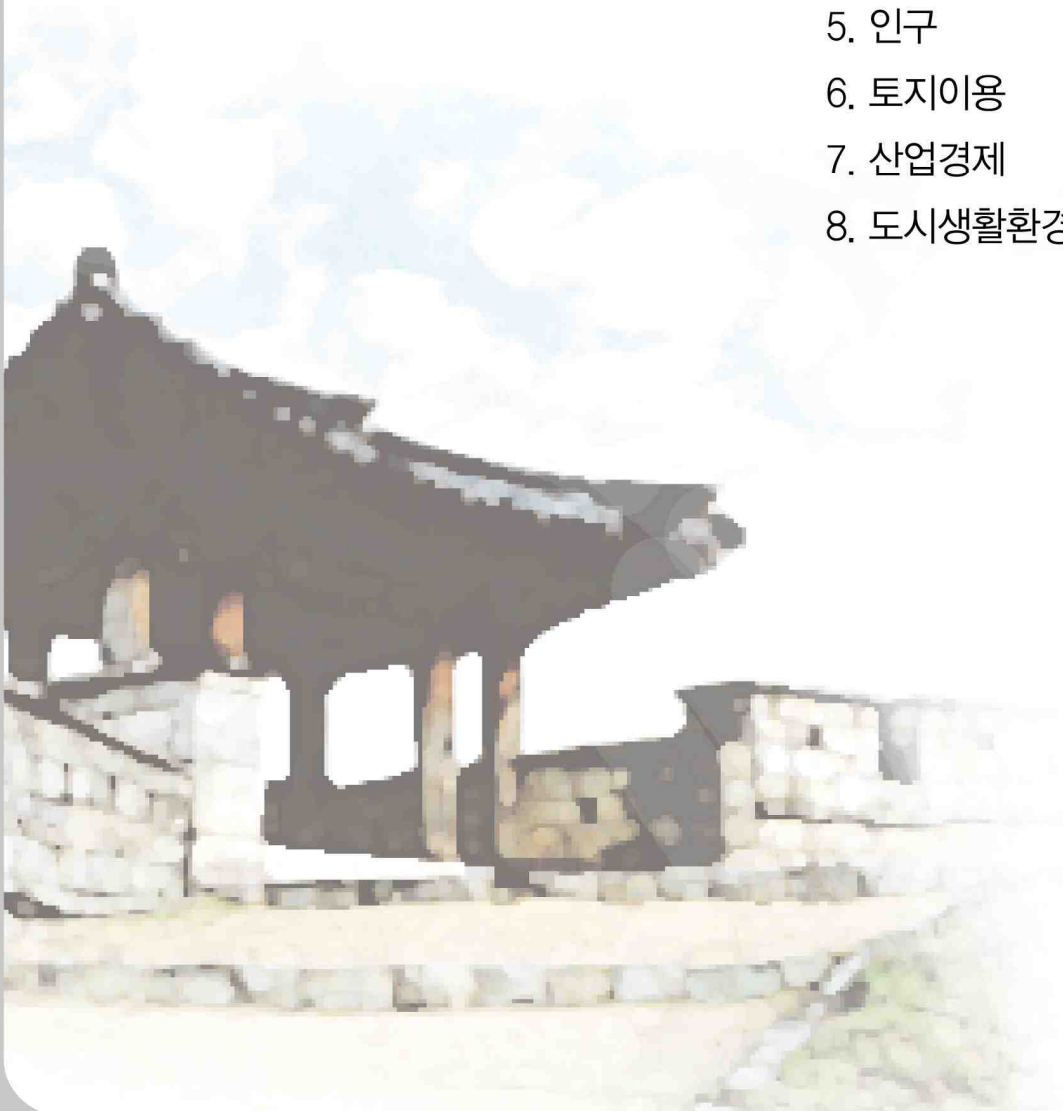
○ 환경권

- 환경권은 당해 도시의 인접 지역을 대상으로 지형·지세, 하천수계, 풍향 등을 고려하여 자연생태, 수질오염, 대기오염 등이 인접 도시 상호 간에 미칠 수 있는 지역적 범위를 의미함
- 1969년 완공된 진양호는 홍수조절, 생활 및 공업 용수공급, 전력생산 등의 역할을 수행하고 있으며,
- 1997년 남강댐 보강공사로 총저수량이 3억9천만 톤으로 증설되었으며 진양호로 인한 환경권은 진주, 사천, 통영, 거제, 고성, 하동, 남해 등 수(水)축인 7개 시군으로 볼 수 있음



제 2장. 도시현황

1. 도시발전연혁
2. 도시계획연혁
3. 자연환경
4. 생태 및 식생
5. 인구
6. 토지이용
7. 산업경제
8. 도시생활환경





2 도시현황

1. 도시발전연혁

시대	연도	내역
삼한시대	B.C 2세기경	• 삼한시대에 변한의 12국 중 고순사국으로 추정
가야시대	A.D 42	• 가락국의 가야연맹 중 고령가야의 고도로 추정
통일신라시대	663	• 문무왕 3년에 신라가 거열성을 취하여 거열주(일명: 거타)라 함
고려시대	940	• 태조 23년에 강주를 진주로 개명
조선시대	1392	• 태조 원년에 진양이라하고 대도호부를 둠
	1402	• 태종 2년 진주로 개명하고 목을 삼음
	1895	• 고종 32년에 진주부 진주군으로 개칭
	1896	• 전국 13도제 실시에 따라 도청 소재지가 됨
근대	1910	• 면제실시에 따라 진주군, 진주면이 됨
	1925	• 도청소재지를 부산으로 이전
	1931	• 진주면이 읍으로 승격
	1939	• 진주읍이 진주부가 되고, 진주군은 진양군으로 개칭
대한민국	1949	• 지방자치법 실시에 따라 부를 시로 개칭(17정 12리 37동)
	1973	• 진양군 정촌면 가좌리와 호탄리, 내동면 귀곡리를 진주시에 편입
	1992	• 상대 2동을 상대 2동과 하대동으로 분동
	1995	• 진주시와 진양군 통합(1읍 15면 26동)
	1997	• 진주시조례에 의거 동 통합(1읍 15면 21동)
	2001	• 문산읍 옥산리 소정동 마을 일부를 가좌동으로 편입
		• 분리 운영되어온 1, 2청사를 통합시청사로 개칭
	2013	• 천전동(망경·강남·칠암), 성북동(성지·봉안), 중앙동(중앙·봉수·옥봉), 상봉동(상봉서·상봉동) 통합으로 1읍 15면 15동
		• 충무공동 신설로 1읍 15면 16동 개편

제 1 편

제 2 편

도
시
특
성

제 3 편

제 4 편

2. 도시계획연혁

연도	도시계획연혁
1941. 01. 27.	진주시 최초 도시계획 결정
1968. 05. 27.	진주 도시계획재정비(1차) (건설부 고시 제331호)
1970. 08. 07.	문산면 도시계획 결정(건설부 고시 제389호)
1971. 04. 01.	일반성면 도시계획 결정(건설부 고시 제175호)
1973. 06. 30.	건설부 고시 제1973-258호 개발제한구역 지정
1974. 10. 30.	지수 도시계획 결정(건설부 고시 제135호)
1976. 03. 27.	진주 도시계획재정비(2차) (건설부 고시 제37호)
1977. 01. 26.	문산, 일반성, 지수면의 농지보전을 위한 도시계획재정비 및 대곡 도시계획 결정 (경상남도 고시 제127호)
1980. 11. 08.	대곡 도시계획재정비 (경상남도 고시 제462호)
1984. 04. 11.	진주 도시기본계획 수립
1985. 09. 28.	일반성 도시계획재정비 (경상남도 고시 제149호)
1985. 10. 22.	문산 도시계획재정비 (경상남도 고시 제161호)
1986. 03. 06.	진주 도시계획재정비(3차) (건설부 고시 제93호)
1990. 08. 11.	진주 도시기본계획 변경 및 재정비(4차) (건설부 고시 제503호)
1991. 09. 06.	진주 도시계획재정비(5차) (경상남도 고시 제333호)
1993. 03. 31.	일반성 도시계획재정비 (경상남도 고시 제118호) 문산 도시계획재정비 (경상남도 고시 제119호)
1993. 11. 04.	지수 도시계획재정비 (경상남도 고시 제372호)
1995. 01. 01.	진주시와 진양군을 통합(1읍, 15면, 25동)
1996. 03. 03.	진주 도시기본계획 변경 승인 (진주시 공고 제1998-100호)
2000. 12. 04.	진주 도시계획재정비 (경상남도 고시 제2000-291호)
2002. 12. 31.	2021년 진주 도시기본계획 승인
2003. 10. 31.	건설교통부 고시 제2003-259호 진주도시관리계획(개발제한구역해제) 변경 결정
2005. 09. 23.	진주도시관리계획 지형도면 승인 (진주시 고시 제2005-49호)
2008. 08. 25.	2025년 진주 도시기본계획 승인
2009. 01. 08.	진주도시관리계획(관리지역세분) 결정(변경) 및 지형도면 고시 (경상남도 고시 제2009-6호)
2010. 01. 14.	진주도시관리계획(재정비) 결정(변경) 고시 (경상남도 고시 제2010-30호)
2011. 07. 14.	경상남도 고시 제2011-288호 진주도시관리계획(관리지역세분 및 용도지역) 결정(변경) 고시
2019. 06. 12.	2030년 진주 도시기본계획 승인

3. 자연환경

○ 지형·지세

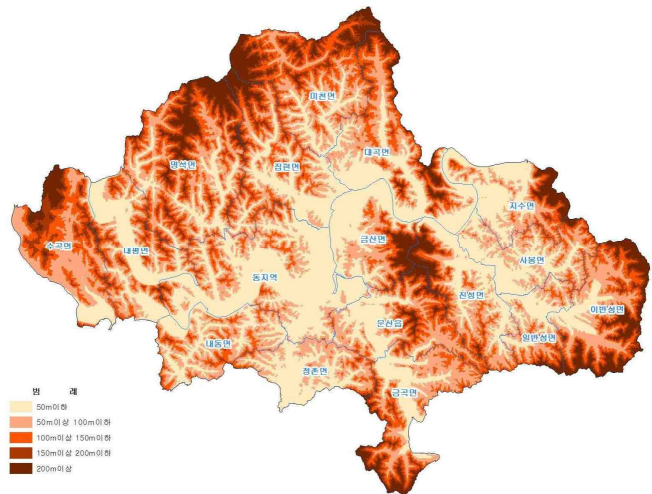
- 소백산맥의 지류로서 완만한 능선을 이루고 있으며, 덕유산과 지리산을 발원으로 하는 남강이 진주시의 서에서 동으로 관통하여 낙동강까지 연결되는 서부 경남의 젖줄을 형성

○ 표고·경사

- 표고 분석상 표고 100m 이상인 지역이 전체의 33.9%로서 험한 산세와 낮은 지형이 고루 분포하는 구릉지 형세를 보임
- 경사는 5도 이하 지역이 전체의 약 49.1%를 차지하여 향후 개발가능지로서의 활용도가 제고됨

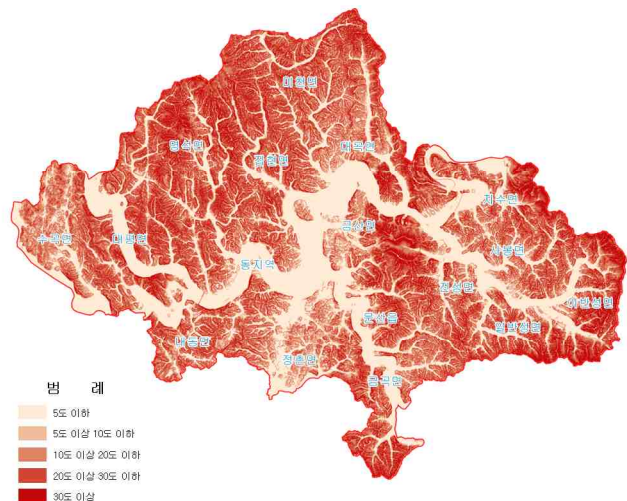
[표고 분석]

구분	면적(km ²)	구성비(%)
계	712.840	100.0
50m 이하	242.673	34.0
50 ~ 100m	229.050	32.1
100 ~ 150m	131.417	18.5
150 ~ 200m	58.527	8.2
200m 이상	51.173	7.2



[경사 분석]

구분	면적(km ²)	구성비(%)
계	712.840	100.0
5도 이하	349.915	49.1
5~10도	38.400	5.4
10~20도	106.130	14.9
20~30도	159.853	22.4
30도 이상	58.542	8.2



주) 국토지리정보원 수치지형도 자료를 이용하여 분석

○ 수계

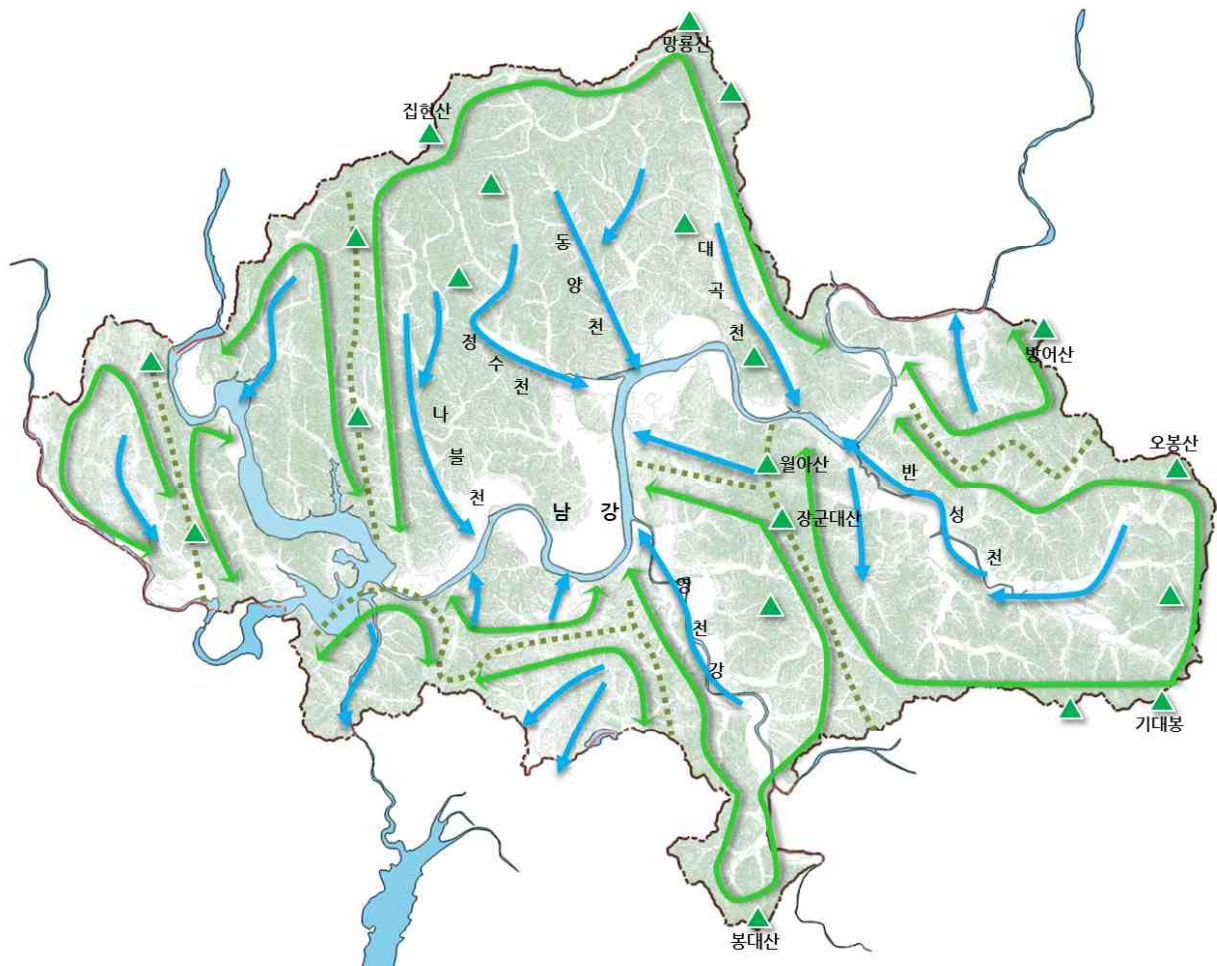
- 수계는 내동면과 정촌면 일부를 제외하고는 남강유역으로 되어 있으며, 남강이 동서로 사행하는 관계로 남강을 경계로 하여 남북으로 지역이 구분됨
- 주요 하천으로 남강, 영천강, 반성천이 3대 유역을 형성하여 사행천을 이루며 낙동강으로 유입

[수계현황]

구 분	하 천 수	하천연장	요개수			
				기 개 수	미 개 수	개수율(%)
계	240	600	772	372	400	48
국가하천	3	73	46	40	6	87
지방하천	55	312	473	269	204	57
기타(소하천)	182	215	253	63	190	25

자료) 진주시 통계연보

[수계분석도]



○ 기후

- 지리적으로 해양성 기후대에 속하며, 비교적 온난다습하나 분지의 영향으로 한서 차이가 심함
- 2005년부터 2014년까지 10년간 연평균 기온은 13.4℃, 최고기온은 37.5℃, 최저기온은 -15.6℃로 한서의 차이가 심하며, 월별 변화는 1~8월까지의 완만한 기후변화를 보이나 9월부터는 대륙성 기후의 영향으로 급속한 저온현상을 나타냄
- 10년간 연평균 총강수량은 1,552.4mm이며, 2011년 연 총강수량은 2,026.4mm로 여름철(6~9월) 태풍과 장마전선 등의 영향으로 총강수량의 약 52.1%(1,055.9mm)가 집중

[기상 현황]

구분	온 도 (°C)			상대습도 (%)	강수량 (mm)	일조시간 (hr)	풍 속(%)	
	평 균	최 고	최 저				평균	최대
2005년	13.3	36.7	-13.9	65.3	1,113.7	2,362.8	1.6	17.3
2006년	13.6	37.5	-13.3	68.0	1,674.0	2,160.7	1.3	25.1
2007년	14.0	36.2	-10.7	70.0	1,701.0	2,161.7	1.2	21.0
2008년	14.0	35.5	-10.6	66.0	885.6	2,231.8	1.2	16.0
2009년	13.8	33.1	-14.1	65.0	1,608.9	2,126.0	1.3	17.0
2010년	13.2	35.2	-12.5	67.0	1,896.0	2,109.5	1.2	16.2
2011년	13.0	34.7	-15.6	66.0	2,026.4	2,212.8	1.3	16.1
2012년	12.7	35.4	-14.3	67.0	1,752.9	2,462.9	1.2	21.1
2013년	13.4	36.7	-13.0	68.0	1,220.6	2,673.9	1.2	14.5
2014년	13.2	35.5	-10.6	68.0	1,644.9	2,401.8	1.1	14.7
평 균	13.4	35.7	-12.9	67.0	1552.4	2290.4	1.3	17.9

자료) 진주시 통계연보

제 1 편

제 2 편

도
시
특
성

제 3 편

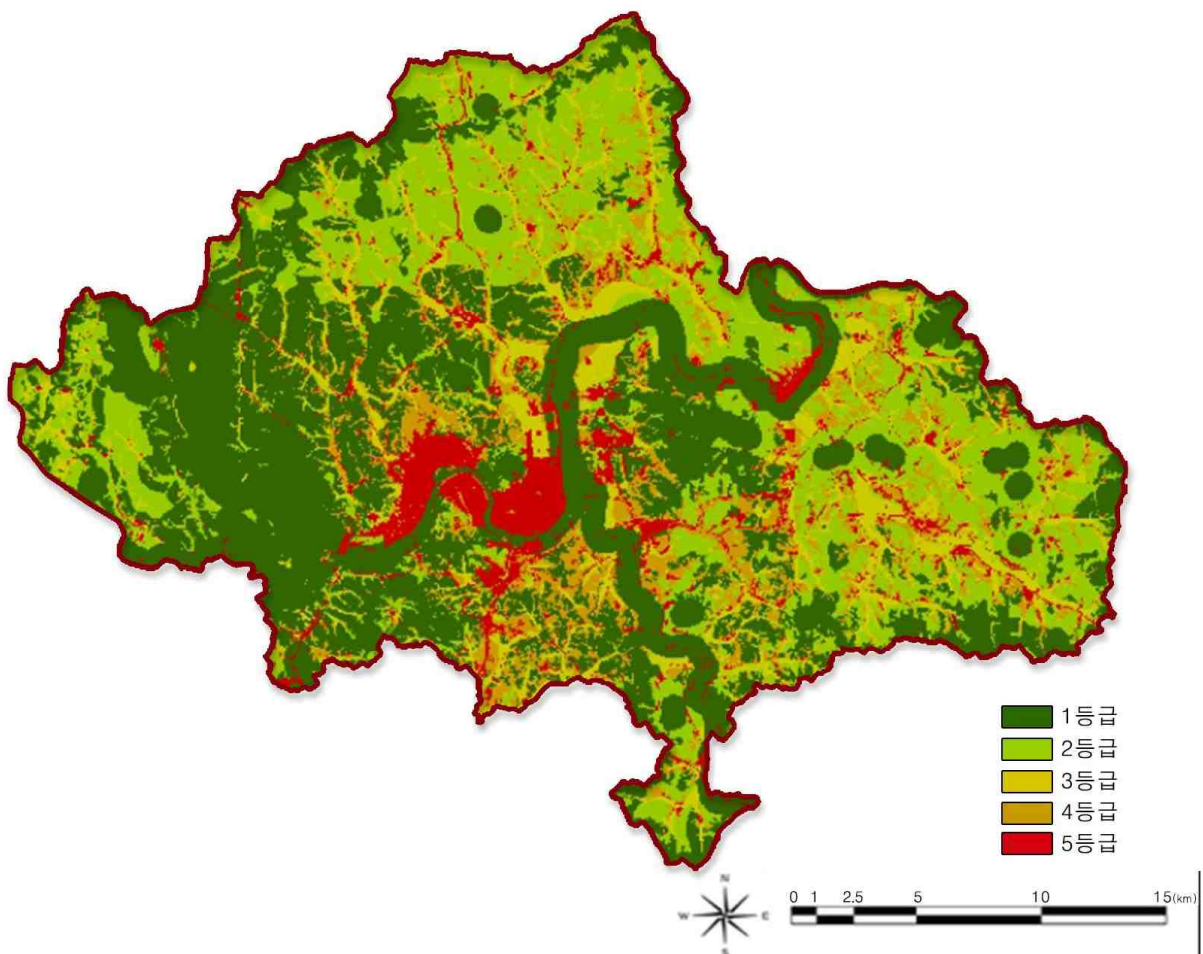
제 4 편

4. 생태 및 식생

○ 국토환경성평가지도

- 산림, 농경, 도시 지역별 평가 기준을 적용하여 1등급~5등급(보전 가치가 높은 경우 1등급)까지 구분
- 산과 강의 자연환경이 우수한 진주시는 전반적으로 1등급과 2등급이 많음
- 1등급은 내동면, 대평면, 명석면 등에 높게 나타나고, 5등급은 성북동 등 기존 시가지와 금산면, 대곡면 등에 비교적 높게 나타남
- 진양호, 남강 축을 중심으로 1등급지가 분포되어 있으며, 진주시 도심지 및 산업단지가 다수 분포하고 있는 정촌면 일원으로 3~5등급지가 다수 분포하는 형태로 나타남

[진주시 국토환경성평가지도]

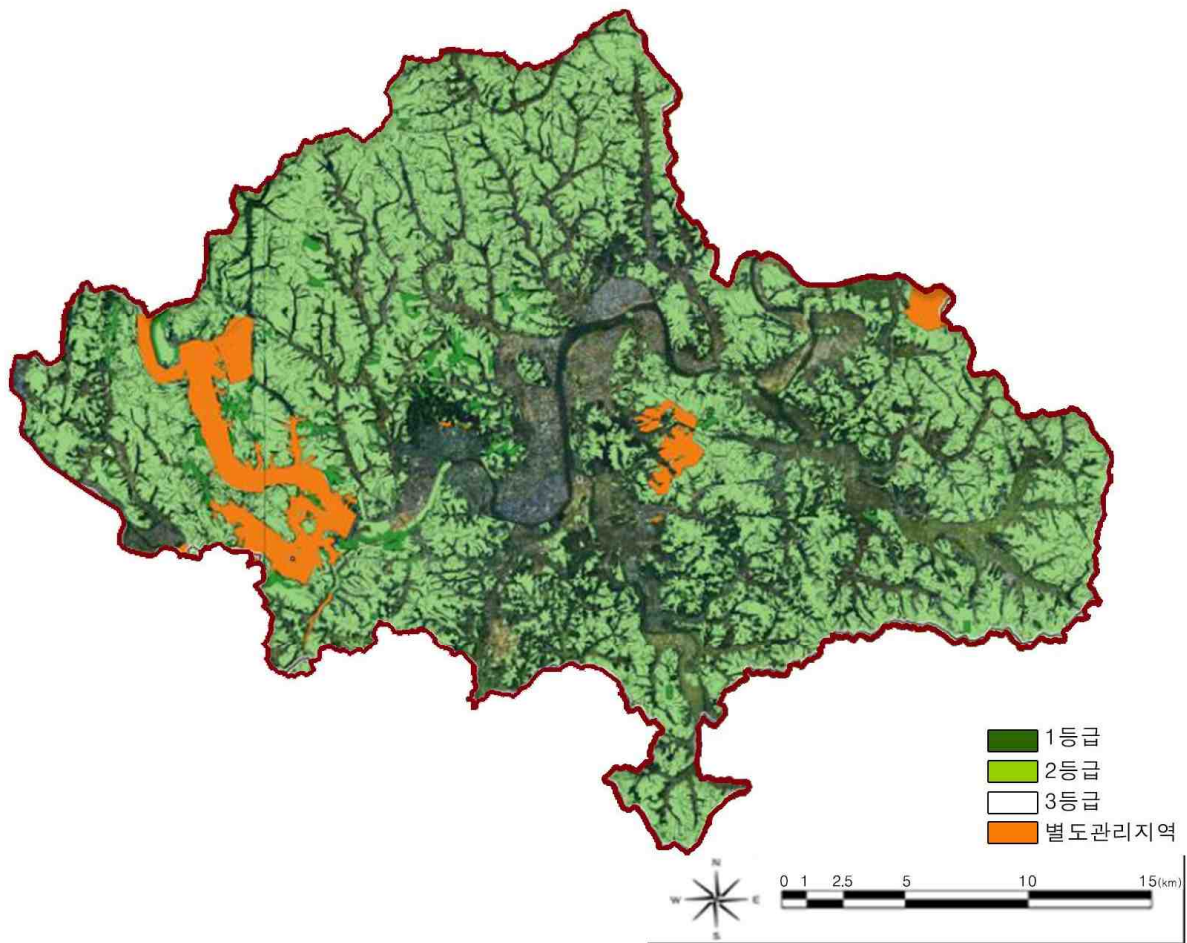


자료) 국토환경성평가지도 홈페이지

○ 생태자연도

- 생태자연도는 산 · 하천 · 내륙습지 · 호소 · 농지 · 도시 등에 대하여 자연환경을 생태적 가치, 자연성, 경관적 가치 등에 따라 등급화하여 작성된 지도를 말하며, 1~3 등급지와 별도관리지역으로 구분됨
- 생태자연도 1등급은 집현면에 주로 분포, 2등급은 진주시 전체에 분포되어있으며, 별도관리지역은 수곡면과 더불어 명석면에 분포되어 있음
- 별도관리지역으로 구분되는 지역은 진양호, 월아산, 방어산으로 나타남

[진주시 생태자연도]



자료) 환경공간정보서비스 홈페이지

5. 인구

○ 인구변화 추이

- 경남 전체의 인구변화 추이를 보면 과거 10년(2005~2014)간 약 0.81%의 증가를 나타냄
- 과거 10년간(2005~2014) 진주와 비교도시인 창원과 사천의 연평균 증가율을 보면 창원이 8.86%, 사천이 0.74%, 진주가 0.22%로서 증가하였으나 서부 경남권의 중심 도시로서 하동, 남해 등 주변 타 지역이 감소추세를 나타내는 가운데 안정적인 성장 추세를 나타냄

[인구변화 추이]

(단위 : 인, %)

연도 \ 도시	경 남	진 주	창 원	사 천	하 동	남 해	김 해
2005	3,187,110	337,728	508,499	111,930	53,246	52,048	448,796
2010	3,348,254	338,475	1,103,849	116,223	51,859	49,889	517,316
2014	3,428,035	344,547	1,091,513	119,639	49,783	47,402	554,972
연평균 증가율	0.81	0.22	8.86	0.74	△0.74	△1.03	2.39

자료) 경상남도 통계연보

주) '14년 이후 혁신도시 입주 영향으로 '18년말 기준 345,987인(외국인 제외)으로 나타남

○ 인구 및 가구현황

- 2014년 말 현재 진주시의 인구수는 344,547인이며, 동지역이 268,040인으로 78.8%를 차지하며 읍면지역이 72,201인으로 21.2%를 차지함
- 가구수는 128,511가구이고, 주택은 142,045이며, 가구당 평균 가구원수는 2.7인임
- 총인구밀도는 477인/km²이며, 동지역과 읍면지역이 각각 3,637인/km², 113인/km²로 나타남
- 동지역 중 신안동이 13,099인/km²로 인구밀도가 가장 높고, 판문동이 1,077인/km²로 가장 낮게 나타남
- 읍면지역 중 인구밀도는 금산면이 716인/km²로 가장 높고, 대평면이 30인/km²로 가장 낮게 나타남
- 2014년 기준 인구분포는 천전동, 평거동, 가호동, 초장동, 판문동이 동지역 전체의 약 36.0%를 차지한 123,922인으로 나타남

[연도별 인구 및 가구변화 추이]

(단위 : 인, 가구, 인/가구, %)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	평 균 증가율
전 국	49,773,145	50,515,666	50,734,284	50,948,272	51,141,463	51,327,916	0.62
경남(A)	3,303,398	3,348,254	3,374,725	3,383,685	3,402,946	3,428,035	0.74
진주시(B)	334,765	338,475	339,445	341,221	341,201	344,547	0.58
동지역 소계	276,174	275,909	272,548	270,092	262,969	268,040	△0.48
읍·면 지역 소계	65,648	64,760	68,268	68,272	74,102	72,201	1.92
B/A	10.13	10.11	10.06	10.08	10.03	10.05	0.78
가구수	116,974	122,011	123,872	125,489	126,664	128,511	1.90
가구당 평균인구	2.9	2.8	2.7	2.7	2.7	2.7	△1.30

자료1) 진주시 통계연보

자료2) 경상남도 통계연보

자료3) 통계청(<http://kosis.kr>) 홈페이지

○ 연령별 인구구조

- 연령계층별 구성비 중 전국, 경상남도과 비교했을 때 진주시의 노령인구는 2009년 11.3%에서 2014년 13.5%로 비슷하게 증가

[연령별 인구비교]

(단위 : 인, %)

구 분	전국		경상남도		진주시	
	2009년	2014년	2009년	2014년	2009년	2014년
계	49,773,145 (100.0)	51,327,916 (100.0)	3,250,176 (100.0)	3,350,257 (100.0)	331,720 (100.0)	340,241 (100.0)
비생산 인구 (0 ~ 14세)	8,248,987 (16.6)	7,254,399 (14.1)	562,566 (17.3)	495,442 (14.8)	56,750 (17.1)	49,960 (14.7)
생산인구 (15 ~ 64세)	36,256,450 (72.8)	37,552,910 (73.2)	2,309,623 (71.1)	2,405,798 (71.8)	237,353 (71.6)	244,284 (71.8)
노령인구 (65세 이상)	5,267,708 (10.6)	6,520,607 (12.7)	377,987 (11.6)	449,017 (13.4)	37,617 (11.3)	45,997 (13.5)

자료) 통계청(<http://kosis.kr>) 홈페이지, 진주시 통계연보

제 1 편

제 2 편

도
시
특
성

제 3 편

제 4 편

[노령인구현황]

구 분	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	증가율(%)
계	32,730	33,437	34,933	36,250	37,617	38,938	40,296	42,193	44,016	45,997	3.9
65~69세	12,405	12,712	13,152	13,375	13,304	12,963	12,802	13,040	13,675	14,281	1.6
70~74세	9,661	9,561	9,904	10,290	10,771	11,201	11,626	12,258	12,483	12,588	3.0
75~79세	5,856	6,119	6,494	6,790	7,218	7,854	8,296	8,671	9,050	9,582	5.6
80세 이상	4,808	5,045	5,383	5,795	6,324	6,920	7,572	8,224	8,808	9,546	7.9

자료) 진주시 통계연보

- 진주시는 65세 이상의 노령인구가 1999년 이미 전체의 7.1%(UN기준: 7.0%)를 넘어 이미 고령화 사회로 진입(2014년 기준 13.5%)
- 이에 따른 노인복지 및 실버산업에 대한 관심이 필요한 것으로 판단됨

○ 인구이동 및 전출·전입

- 2014년 말 기준 진주시의 전입인구는 53,590인, 전출인구는 51,265인으로 나타남

[전출·전입인구 현황 및 변동추세]

(단위 : 인)

연별 및 월별	총이동				시도내 이동				시도간 이동				순이동	
	전입		전출		전입		전출		전입		전출			
	인구	이동률	인구	이동률	인구	이동률	인구	이동률	인구	이동률	인구	이동률		
2010	56,291	17.0	56,289	17.0	46,873		45,981	14.0	9,418	3.0	10,308	3.0	2	0.0
2011	52,331	15.7	53,045	15.91	42,862	12.86	42,864	12.86	9,469	2.84	10,181	3.05	-714	-0.21
2012	50,291	15.09	49,497	14.85	41,016	12.3	39,308	11.79	9,275	2.78	10,189	3.06	794	0.24
2013	41,413	12.42	42,419	12.72	33,021	9.9	32,799	9.84	8,392	2.52	9,620	2.89	-1,006	-0.3
2014	53,590	16.07	51,265	15.38	43,736	13.12	41,458	12.44	9,854	2.96	9,807	2.94	2,325	0.70

자료) 진주시 통계연보

6. 토지이용

○ 지목별 토지이용현황

- 지목별 토지이용 현황은 임야가 417.6km²로 가장 많으며, 대지는 3.2%인 22.7km²로 택지개발 등 지속적 개발에 따라 점차 증가하는 추세임
- 농경지는 전체의 19.7%로서 전이 7.0%, 답이 12.7%를 차지하며, 도시 주변지역의 개발압력 증대로 농경지가 점차 잠식되는 것으로 판단

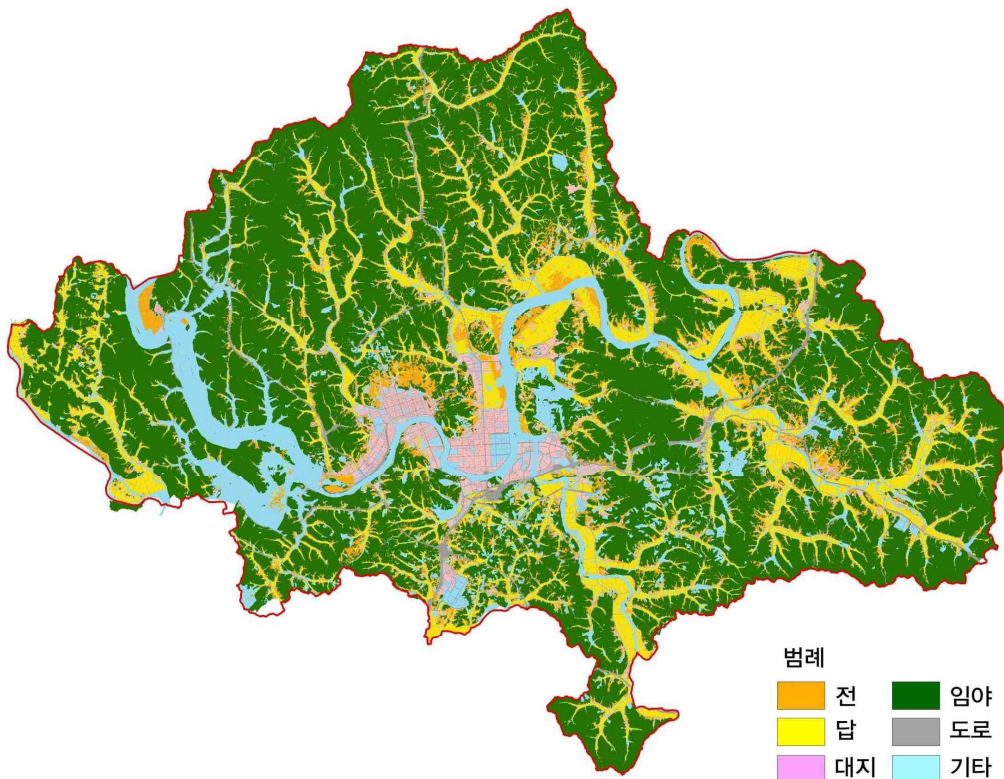
[지목별 토지이용현황]

(단위 : km², %)

구 분	계	전	답	대 지	임 야	도로	기 타
2009년	712.838 (100.0)	50.817 (7.1)	94.595 (13.3)	20.756 (2.9)	426.731 (59.9)	26.973 (3.8)	92.966 (13.0)
2010년	712.822 (100.0)	50.500 (7.1)	94.107 (13.2)	20.889 (2.9)	426.442 (59.8)	28.347 (4.0)	92.488 (13.0)
2011년	712.948 (100.0)	50.852 (7.1)	93.655 (13.1)	21.107 (3.0)	419.295 (58.8)	27.791 (3.9)	100.249 (14.1)
2012년	712.945 (100.0)	50.610 (7.1)	93.107 (13.1)	21.454 (3.0)	418.761 (58.7)	28.484 (4.0)	100.529 (14.1)
2013년	712.953 (100.0)	49.920 (7.0)	91.548 (12.8)	21.874 (3.1)	417.858 (58.6)	29.728 (4.2)	102.024 (14.3)
2014년	712.958 (100.0)	49.712 (7.0)	90.814 (12.7)	22.651 (3.2)	417.614 (58.6)	29.935 (4.2)	102.232 (14.3)

자료) 진주시 통계연보

[지목별 토지이용현황]



○ 용도지역 현황

- 전체 도시계획구역 중 주거지역 19.38km², 상업지역 3.16km², 공업지역 4.84km², 녹지지역이 248.35km²를 차지함

[도시관리계획 현황]

(단위 : km², %)

구 분	고시면적	도시지역	관리지역	농림지역	자연환경보전지역
면적(비율)	712.84(100.0)	275.67(38.7)	149.11(21.0)	283.95(39.8)	3.78(0.5)

자료) 경남진주 혁신도시 개발사업 개발계획 변경 및 실시계획 변경 승인
(국토교통부고시 제2015-187호, '15.03.27), 진주시청 홈페이지(www.jinju.go.kr)

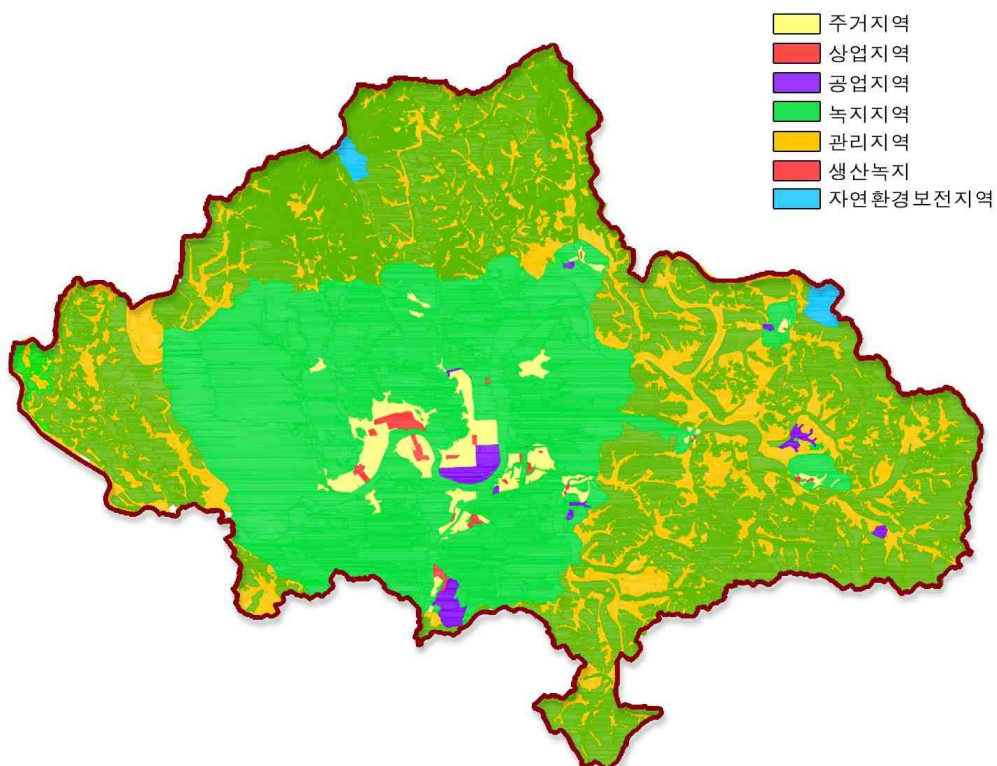
[도시지역 현황]

(단위 : km², %)

구 분	도시지역				
	계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역
면적(km ²)	275.62 (38.7)*	19.38	3.16	4.84	248.35
비율(%)	100.0	2.72	0.44	0.68	34.84

자료) 국토교통부고시 제2015-187호, '15.03.27
주) *는 행정구역에 대한 도시지역의 면적비율임

[용도지역 현황도]



○ 용도지구 현황

- 전체 용도지구 중 경관지구 10.40km², 개발진흥지구 3.57km², 취락지구 2.24km², 미관지구가 0.77km²를 차지함

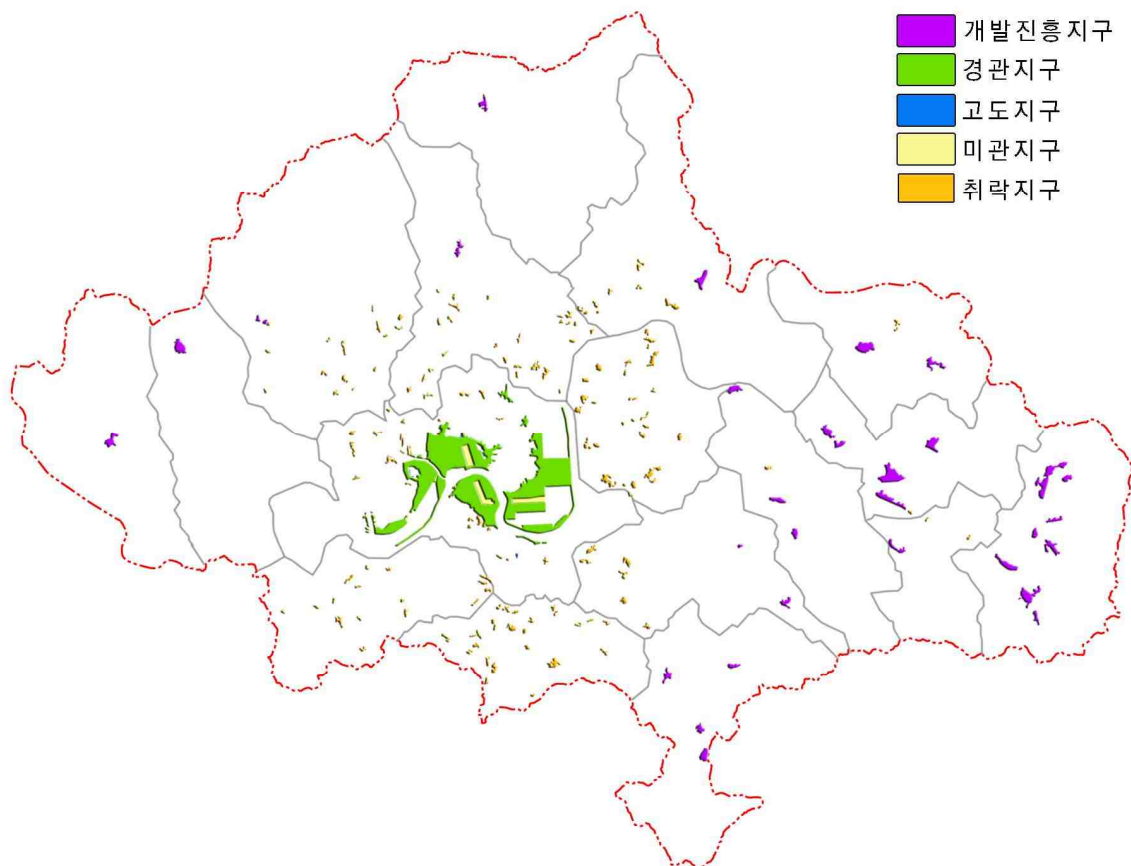
[용도지구 현황]

(단위 : km², %)

구 분	계	경관지구	미관지구	고도지구	취락지구	개발진흥지구
면적(km ²)	17.02	10.40	0.77	0.04	2.24	3.57
비율(%)	100.00	61.10	4.52	0.24	13.16	20.98

자료) 진주시 통계연보

[용도지구 현황도]



제 1 편

제 2 편

도
시
특
성

제 3 편

제 4 편

7. 산업경제

- 진주시의 산업구조는 사업체 수를 기준으로 1차 산업이 0.2%로 극히 적고, 2차 산업이 13.3%, 3차 산업이 86.5%로 전국 및 경남의 산업구조와 비슷함
- 반면, 종업원 수 기준으로는 2차 산업의 비중이 21.6%, 3차 산업이 77.9%로서 전국 및 경남과 비교해 서비스업 종사자가 월등히 많은 것으로 나타남
- 따라서 진주시는 3차 산업 위주의 소비성향이 강한 도시이며, 타 도시와 비교해 제조업 분야가 취약한 산업구조를 지님

[산업구조]

(단위 : 개소, 인, %)

구 분	전 국		경 남		진 주	
	사업체수	종업원수	사업체수	종업원수	사업체수	종업원수
1차	3,184 (0.1)	36,474 (0.2)	308 (0.1)	3,466 (0.3)	46 (0.2)	621 (0.5)
2차	537,000 (14.1)	5,225,049 (26.3)	43,722 (16.9)	521,534 (39.3)	3,644 (13.3)	25,389 (21.6)
3차	3,272,636 (85.8)	14,638,263 (73.6)	214,683 (83.0)	800,862 (60.4)	23,684 (86.5)	91,778 (77.9)
계	3,812,820 (100.0)	19,899,786 (100.0)	258,713 (100.0)	1,325,862 (100.0)	27,374 (100.0)	117,788 (100.0)

자료) 경상남도 통계연보, 진주시 통계연보, 통계청(<http://kosis.kr>) 홈페이지

[산업대분류별 사업체 및 종사자수]

(단위 : 개소, 인, %)

구분		합계	1차산업	2차산업				3차산업		
			농업 및 임업	광업	제조업	전기, 가스 및 수도사업	건설업	도, 소매업	숙박 및 음식점업	운수업
2010	사업체	26,011	25	3	2,292	8	867	6,796	5,399	2,231
	종사자	111,996	267	25	13,126	274	9,822	17,461	13,439	6,703
2011	사업체	26,502	30	3	2,327	7	932	6,902	5,518	2,167
	종사자	112,966	411	21	14,010	264	9,652	17,419	13,710	6,667
2012	사업체	26,988	27	5	2,388	8	979	9,998	5,562	2,189
	종사자	117,475	433	38	13,993	262	11,115	17,679	13,960	7,350
2013	사업체	27,409	37	4	2,391	8	1,042	7,108	5,639	2,184
	종사자	117,374	443	19	14,633	260	9,876	18,005	14,566	6,801
2014	사업체	27,964	46	5	2,505	12	1,122	7,120	5,799	2,321
	종사자	122,269	621	20	15,296	552	9,521	18,557	15,434	7,151

(단위 : 개소, 인, %) (계속)

구분		3차산업								
		통신업	금융 및 보험업	부동산업 및 임대업	사업 서비스업	공공행정, 국방 및 사회 보장행정	교육 서비스업	보건 및 사회복지 사업	오락, 문화 및 운동관련 서비스업	기타공공, 수리 및 개인 서비스업
2010	사업체	112	349	744	234	91	1,603	739	866	3,205
	종사자	1,509	4,952	2,399	1,580	6,459	12,788	9,006	2,173	7,416
2011	사업체	112	362	792	271	90	1,642	783	840	3,241
	종사자	1,483	4,858	2,486	1,761	5,636	12,785	9,229	2,128	7,338
2012	사업체	118	356	818	301	89	1,618	864	847	3,306
	종사자	1,613	4,856	2,607	2,373	5,423	12,879	10,218	2,174	7,421
2013	사업체	125	360	829	320	91	1,642	902	847	3,317
	종사자	1,631	4,981	2,588	1,949	5,650	12,808	10,249	2,163	7,472
2014	사업체	128	355	874	340	96	1,597	929	829	3,296
	종사자	1,549	4,953	2,804	2,121	5,503	12,665	11,179	2,068	7,794

자료) 진주시 통계연보

8. 도시생활환경

○ 규모별 주택수

구 분	계	40㎡	40~60㎡ 미만	60~85㎡ 미만	85~135㎡ 미만	135㎡ 이상
2007	4,084	-	-	1,342	2,263	479
2008	1,294	-	220	1,074	-	-
2009	2,737	755	1,837	145	-	-
2010	4,609	-	32	3,934	522	121
2011	2,329	5	151	1,805	368	-
2012	1,457	-	524	831	102	-
2013	1,479	-	58	1,421	-	-
2014	514	-	-	434	80	-

자료) 진주시 통계연보

주) 사업계획 승인일 기준

○ 유형별 주택수

연별	가구수	종류별 주택수							
		합계		단독주택		아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물내주택
			주택보급률(%)		다가구주택				
2005	95,800	92,735	96.8	47,057	-	42,502	1,443	1,733	-
2006	115,018	111,026	96.5	61,313	-	43,964	1,333	1,736	2,680
2007	115,761	113,367	97.9	62,183	-	45,444	1,350	1,691	2,699
2008	116,450	116,974	100.4	63,307	-	47,908	1,350	1,691	2,718
2009	116,974	120,058	102.6	63,935	-	50,348	1,350	1,691	2,734
2010	122,011	125,153	102.6	67,332	-	53,341	1,178	1,589	1,713
2011	123,872	129,082	104.2	71,666	-	54,649	1,178	1,589	-
2012	125,489	132,895	105.9	73,701	-	56,286	1,259	1,649	-
2013	126,664	135,156	106.7	74,780	-	57,429	1,259	1,688	-
2014	128,511	142,045	110.5	76,014		63,060	1,259	1,712	-

자료) 진주시 통계연보

○ 주택보급 추이

- 주택 수는 2014년 현재 142,045호로 지속적인 증가 추이를 나타냄
- 진주시의 주택보급률은 2014년 현재 110.5%로 창원(104%)보다 높고, 경남(107.5%)의 주택보급률 평균을 넘어선 상태임

[주택보급 추이]

구 분	단 위	2000년	2005년	2010년	2013년	2014년
인구	천 인	339.8	337.2	335.0	337.1	344.5
가구당인구	인	3.2	2.8	2.6	2.6	2.6
가구수	천 가구	94,830	95,800	122,011	126,664	128,511
주택수	천 호	90,337	92,735	125,153	135,156	142,045
주택보급률	%	90.0	96.8	102.6	106.7	110.5

자료) 진주시 통계연보

주) 2017년 말 주택보급률 기준은 105.7%로 나타남

○ 상·하수도

- 2013년 현재 진주시 급수인구는 339,537인이며, 상수도 보급률은 99.5%, 1인 1일 급수량은 452ℓ임
- 2014년 현재 진주시 급수인구는 344,093인이며, 상수도 보급률은 99.9%, 1인 1일 급수량은 444ℓ로, 전국(90.1%) 및 경남 평균(81.4%), 창원(92.9%), 마산(94.8%) 보다 높게 나타남
- 하수도 보급률은 하수처리인구 기준인 91.6%로서 경남 평균보다 높게 나타남

[상·하수도 보급률 비교]

구 분	전 국	경 남	진 주	창 원	김 해
상수도보급률(%)	96.1	92.4	99.9	98.1	97.1
하수도보급률(%)	92.0	88.1	91.6	96.0	95.1

자료) 경상남도 통계연보, 통계청(KOSIS국가통계포털) 홈페이지

○ 의료·보건·사회복지

- 2014년 현재 진주시 내에는 경상대학병원을 비롯하여 총 365개의 의료시설(병원)과 4,464인의 의료종사자를 보유
- 의사 1인당 서비스 인구는 448인으로서 경남 전체(784인) 보다 월등히 높은 수준을 보임

*의사수 759인 / 2014년 인구수 340,241인(외국인제외)

[연도별 의료시설현황]

구 분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
합 계	342	349	373	356	365
종 합 병 원	4	4	4	3	3
병 원	12	11	11	9	9
특 수 병 원	4	4	4	3	3
의 원	155	157	155	165	168
요 양 병 원	5	4	5	4	4
치 과 (병) 의 원	92	97	96	96	99
한 방 (병) 의 원	-	-	-	-	1
한 의 원	69	71	72	76	78
조 산 소	1	-	-	-	-
부 설 의 원	-	1	1	-	-
보 건 소	1	1	1	1	1
보 건 지 소	11	11	11	11	11
보 건 진 료 소	13	13	13	13	13

자료) 진주시 통계연보

[의료기관종사 의료인력]

(단위 : 명)

구 분		2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
합 계		3,762	3,865	3,813	3,984	4,464
의사	상 근 의 사	749	756	777	792	759
	비 상 근 의 사	-	-	-	4	1
치 과 의 사		121	130	116	136	132
한 의 사		77	77	76	85	89
조 산 사		5	5	5	5	2
간 호 사		1,663	1,691	1,648	1,619	1,921
간호 조무사		459	496	533	649	721
의 료 기 사		638	661	610	651	760
의 무 기 록 사		16	17	17	16	25
약 사		34	32	31	27	54

자료) 진주시 통계연보

- 진주시 사회복지시설은 아동복지시설 7개소, 노인의료복지시설 21개소, 여성복지시설 1개소, 장애인복지시설 1개소 등이 운영되고 있음

[복지시설 현황]

(단위:개소, 명)

구분	아동복지시설	여성복지시설	노인의료 복지시설	노인복지관	장애인 복지시설
시설수	7	1	21	4	1
현인원	81	32	804	-	42

자료) 진주시 통계연보

○ 교육

- 진주의 학생 수는 86,444인으로서 경남 전체 학생 수 621,226인의 13.9%를 차지하며, 진주시 인구대비 25.4%를 차지하여 교육도시로서의 면모를 보임
- 특히 전체 학생 인구 중 대학생 수가 35,650인으로서 전체의 41.2%를 차지해 대학 도시라는 특성이 있음
- 학급당 학생 수는 초등학교 22인, 중학교 30인, 고등학교 30인으로 나타남

[학교현황]

구 분	학생수	학교수	학급(과)수	학급당 학생수	교사수	교사1인당 학생수
계	86,444	165	2,427	36	5,504	16
유치원	3,890	52	200	19	325	12
초등학교	19,709	44	894	22	1,434	14
중학교	12,049	21	396	30	760	16
고등학교	14,685	22	488	30	1,083	14
대학(원)	35,650	24	502	71	1,489	24
기타학교	461	2	51	9	97	5

자료) 진주시 통계연보

제 1 편

제 2 편

도
시
특
성

제 3 편

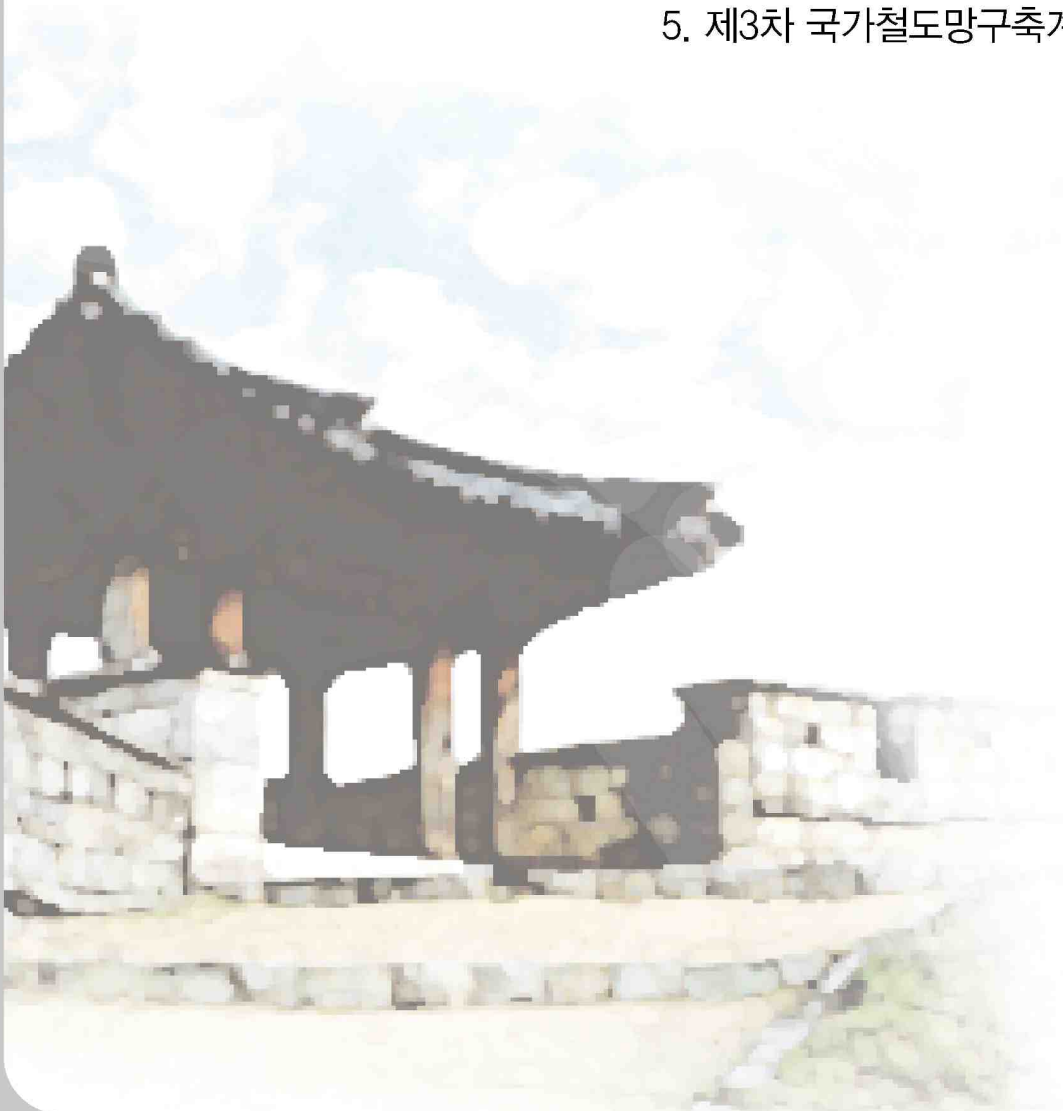
제 4 편





제 3장. 상위 및 관련계획 검토

1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)
2. 제3차 경상남도 종합계획(2012~2020)
3. 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2001~2020)
4. 경남 50년 미래전략
5. 제3차 국가철도망구축계획(2016~2025)





3 상위 및 관련계획 검토

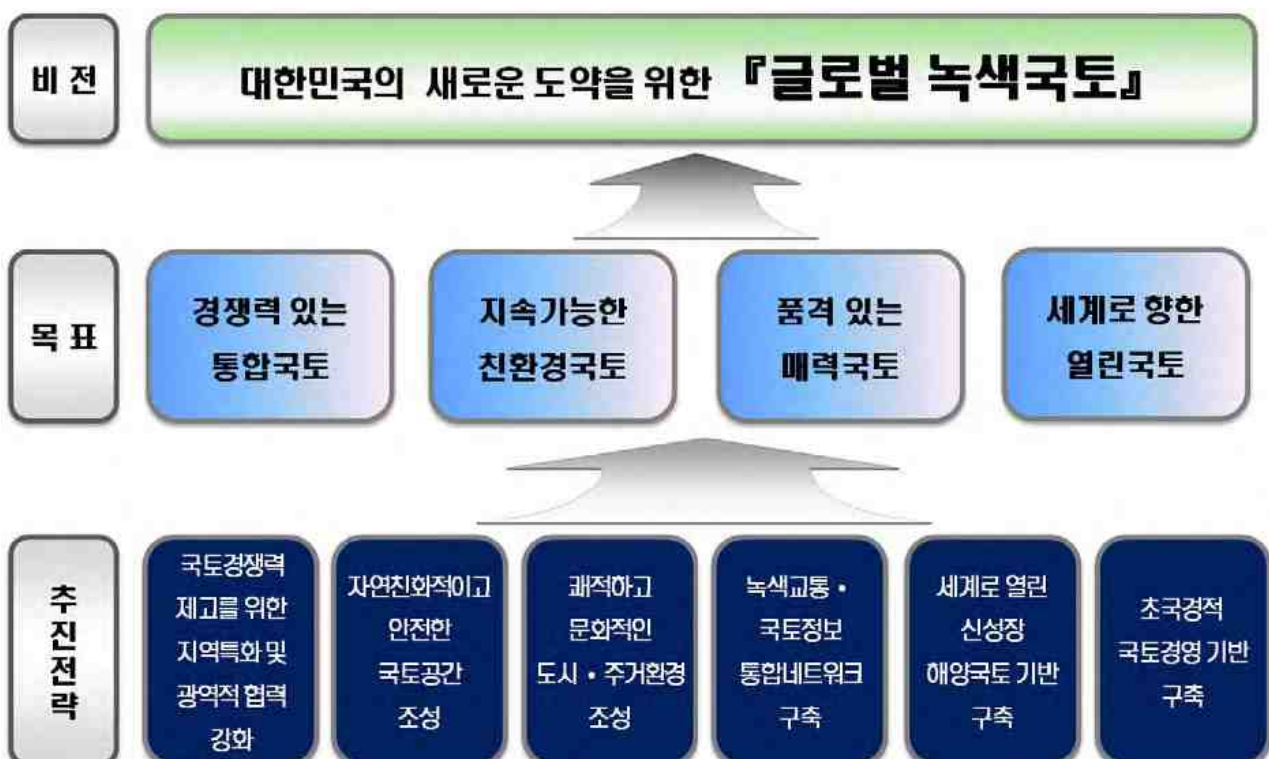
1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

가. 계획의 비전

- 대한민국의 새로운 도약을 위한 『글로벌 녹색국토』

나. 기본목표 및 추진전략

구 분	추진 전략
경쟁력있는 통합국토	<ul style="list-style-type: none"> • 광역적 공간단위에 기초한 신국토골격을 형성하여 지역특화발전 및 동반성장을 유도 • 남북간 신뢰에 기반한 경제협력과 국토통합을 추진
지속가능한 친환경국토	<ul style="list-style-type: none"> • 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경 국토 형성 • 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현
품격있는 매력국토	<ul style="list-style-type: none"> • 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격있는 국토 조성 • 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력있는 국토 조성
세계로 향한 열린국토	<ul style="list-style-type: none"> • 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개발거점 확충 • 대륙~해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아~태평양 지역의 관문기능 강화



다. 6대 추진전략

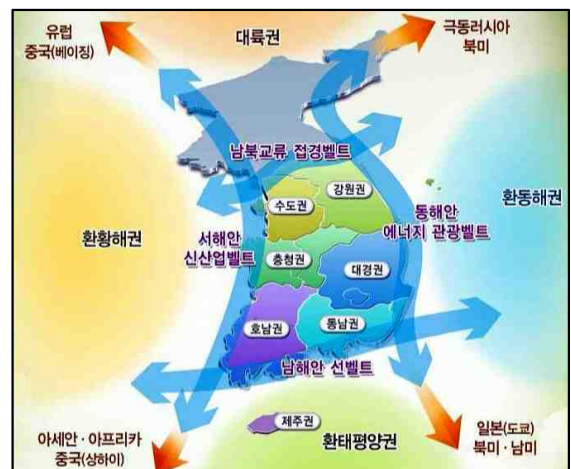
추진전략	진주 관련계획
국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화	<ul style="list-style-type: none"> 지역별 주력 전략산업의 고부가가치화·첨단화를 통해 국가 기간산업 초광역 클러스터구축 : 사천·진주(항공)
자연친화적이고 안전한 국토공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> 경남의 주요 하천을 연결하는 생태벨트를 조성(남강)하고 창원~진주를 잇는 산악형 통로경관축 형성 수방대책수립으로 남강수계 자연재해 대응력 제고
쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> 낙후된 도심지역의 정주여건 및 생산기반을 개선 도시내 노후산업단지를 복합용도의 첨단산업단지로 재생
녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축	<ul style="list-style-type: none"> 남해안권과 국토 중부내륙을 연결하는 국토종단 고속철도망 확충 : 남부내륙철도(김천~거제)
세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> 유라시아 대륙과 환태평양을 지향하는 개방형(π형) 국토발전축 구축 : 남해안축[부산~창원~진주~광양~목포~(중국~일본)]
초국경적 국토경영 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> 환태평양시대 국제교류의 주도지역

라. 권역별 발전방향(동남권 : 환태평양 시대의 해양·물류 및 첨단기간산업 중심지)

○ 기본목표

- 동북아 국토개발 및 국제교류 중심지
- 동북아 항만·물류·경제권 중심지
- 동북아 국제무역·금융·영상·컨벤션산업 중심지
- 동북아 해양문화·과학·생태관광의 중심지
- 국가기간산업 및 첨단지식기반산업 중심지
- 환태평양 녹색에너지 성장 거점

[국토형성의 기본골격]



[발전방향]

발전방향	내 용
동북아 국제 비즈니스 및 금융산업의 거점 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 동북아 물류 비즈니스거점 기능강화를 위하여 신항만을 중심으로 포트비즈니스밸리(Port Business Valley) 육성 • 세계 석유소비시장의 중심지로 부상하고 있는 동북아시아지역의 석유 물류활동의 중심거점 형성을 위한 오일허브 구축
환태평양시대 유라시아 관문 역할을 위한 교통 및 항만물류 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 국토개방거점으로서 국제적 경쟁력을 갖춘 항만물류중심기지 구축과 복합운송체계 및 교통인프라 구축 • 국제교류 관문기능 강화를 위해 동남권신공항은 입지평가결과에 따라 사업추진 및 연계인프라 및 복합운송체계 구축 • 교통망 확충을 통한 지역간 산업물류 및 관광자원의 연계 강화
동북아 신성장 전략산업벨트 및 초광역 산업클러스터 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 신성장동력 및 수송기계산업 육성과 고부가가치 기술개발을 촉진할 신성장 전략산업벨트 구축 • 국제물류산업 육성 및 고부가가치화를 위해 자유무역지역 역할 증대와 첨단산업(메카트로닉스, 생명공학, 전지산업등) 위주로 산업구조고도화 • 지역별 주력 전략산업의 고부가가치화·첨단화를 통해 국가기간 산업 초광역 클러스터 구축
녹색성장 거점 및 해양·문화·관광산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 생태공원조성, 상·하수도 서비스품질 향상, 쾌적한 대기환경 조성, 체계적폐기물처리 및 자원화 추진으로 맑고 쾌적한 저탄소 녹색성장도시 조성 • 문화·관광 콘텐츠화를 통한 역사문화·생태관광거점을 육성하고, 권역내 특화관광 루트 개발 및 네트워크 구축과 지역 특화축제 강화 및 문화·관광콘텐츠 개발·육성 • 지역별 기능 특화를 통한 다핵연계형 발전거점 육성
협력 거버넌스 및 제도적 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 광역자치제 구성 및 광역 거버넌스 기구 설치 등을 통해 타권역과의 협력시스템 구축 • 광역경제권의 효율적 지원과 관리를 위한 행정시스템을 구축하여 광역산업 중심의 산업별 광역 산학연관 협의체로 확대·연계 • 생활기반시설을 확충하여 권역내 도시와 농어촌간의 격차를 완화하고 지역간 균형발전을 위한 제도적 기반 정비

제 1편

제 2 편

도
시
특
성

제 3편

제 4편

2. 제3차 경상남도 종합계획(2012~2020)

2.1 계획의 비전과 목표

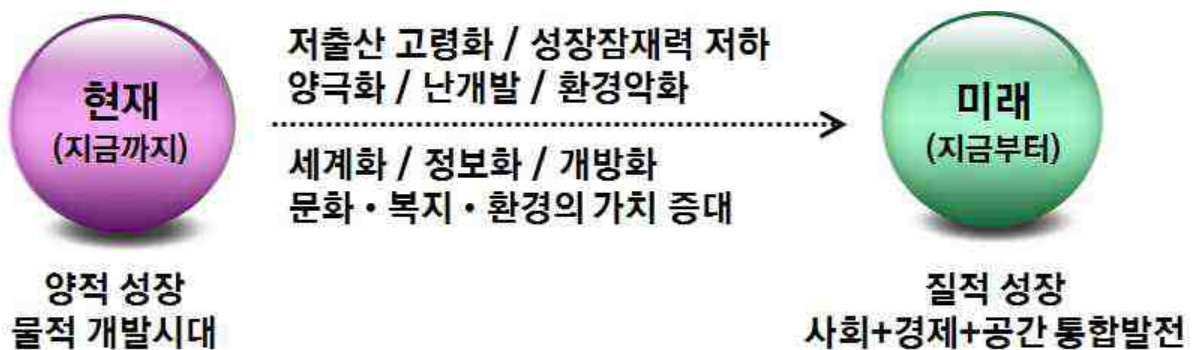
가. 계획의 비전

**성장과 복지의 순환, 자연과 인간이 공존하는
지속가능사회 경남 !!!**

○ 지역발전의 패러다임 전환

- 지금까지 국가 산업발전의 견인차 역할을 담당해 온 경남은 풍부한 산업입지 조건을 기반으로 제조업 위주의 양적·물적 성장전략을 추진해 왔음
- 그러나, 저출산·고령화의 진전, 인구증가의 정체 등 사회경제적 성장잠재력이 점차 저하되어 갈 것이 예상되며, 그 동안의 난개발로 인한 환경의 악화, 그리고 성장과정에서 소외된 계층의 증가로 인한 양극화의 심화 등 많은 과제를 노정해 오고 있음
- 따라서, 앞으로 가야 할 우리의 미래는 지금까지의 팽창적 개발시대를 벗어나 사회와 경제, 그리고 공간이라는 지역발전의 구성요소가 통합되는 지역발전의 패러다임에 기초하여야 할 것임

[지역발전의 패러다임 전환]



○ 미래 지역발전의 실천 가치 : 지속가능한 순환사회

- 이는 사회·경제·공간 등 지역발전 3요소의 선순환 시스템에 기반을 둔 지속가능한 발전을 의미하는 것임. 즉, 성장과 복지, 녹색산업과 전략산업, 개발과 보전 등 지역발전의 실천가치가 지속가능한 선순환을 이루는 구조를 지향함

나. 계획의 목표

[발전방향]

기본목표	발전전략
건강하고 안전한 녹색환경	<ul style="list-style-type: none"> 점차 심화되어 가는 기후변화를 고려하여 지역차원의 효율적인 기후변화 대응 추진체계 구축 및 환경정책 추진 기후변화로 인해 예상되는 재해의 변화에 대응하여 모든 도민을 재해로부터 안전하게 보호하고 편리한 삶을 영위할 수 있도록 방재체계 구축
더불어 나아가는 균형발전	<ul style="list-style-type: none"> 지역발전을 위한 공평한 기회의 균형과 지역의 미래에 대한 희망을 확립하고 기본적인 삶의 질을 제고함으로써, 어디서나 골고루 잘 사는 균형 잡힌 경남 구현 및 통합과 성숙한 지역공동체 완성 활력있는 농축수산업 육성(일터), 살기좋은 농산어촌 정주여건 개선(삶터), 깨끗한 농촌성(Rurality)보존과 유지(쉼터) 등 농어촌의 산업적 경쟁력과 정주환경 개선을 통해 지역전체가 활력 넘치는 균형발전 달성
다함께 누리는 복지	<ul style="list-style-type: none"> 보편적 복지 실현을 위해 평생건강의 개념을 확대하고 의료서비스의 다양화·고급화 추구를 통해 지역주민의 삶의 질에 대한 권리 보장 생활복지 강화를 통해 보편적 복지의 저변을 확대하고 개인별 맞춤형 복지의 제공을 통해 다함께 누리는 체감복지 실현 여성정책의 실효성과 체감도를 제고하고, 이해를 넘어 상생의 다문화정책을 추진함으로써 여성이 행복하고 가족이 안전한 여성친화적 지역 환경 구축
세계 속으로의 도약	<ul style="list-style-type: none"> 지역발전의 광역화시대에 부응하고 장기적 성장동력의 확충을 위해 기능적 + 공간적 연계협력을 통한 경남과 주변 지역의 통합적 상생발전 추진
지속가능한 성장	<ul style="list-style-type: none"> 기계·조선·항공 등 기존 전략산업의 구조고도화와 고부가가치화를 통해 첨단 수송기기 생산의 동북아 거점 육성 풍력·연료전지·태양광 등 신에너지 장비산업의 전략적 육성을 통해 녹색성장시대를 선도할 그린 신성장동력 중심의 산업구조 전환
매력적인 문화창조	<ul style="list-style-type: none"> 21세기 삶의 질 향상을 위해 도민 모두가 함께 누릴 수 있는 고품격의 문화·예술 기반 확충 지역간 고유의 역사문화적 맥락을 연계하여 경남의 역사문화적 정체성 확보

제1편

제2편

도
시
특
성

제3편

제4편

2.2 공간구조의 설정

가. 다축환상형 공간구조 구상

- 본 계획에서는 발전축과 성장벨트의 공간적 통합을 통해 도시권과 정주·산업거점이 광역교통망으로 연계되고, 지역의 성장을 견인할 공유자원이 벨트로 구축되는 다축 환상형 공간구조를 경남의 미래 공간구조로 제시함

나. 지역발전축과 성장벨트

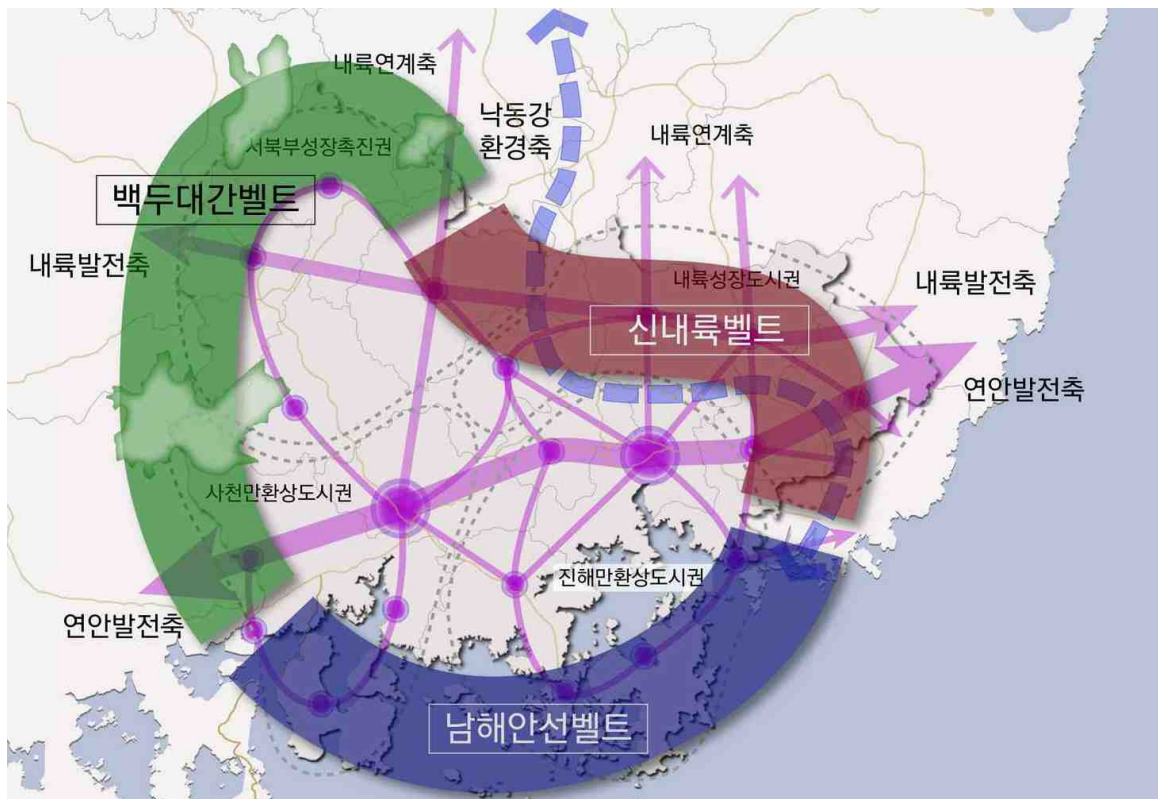
○ 내륙발전축

- 새롭게 건설될 함양-울산간 고속국도를 통해 연결되는 축으로 관광 + 녹색 + 산업 기능의 수평축임. 낙후된 내륙지역과 성장하고 있는 동부도시권, 울산을 연결하는 광역발전축에 해당

○ 신내륙벨트

- 백두대간벨트와 남해안선벨트는 정부의 3차원 지역발전정책의 일환(초광역개발권)으로 추진 중인 성장지대임
- 신내륙벨트는 백두대간과 남해안선벨트의 성장여력을 지역차원에서 확산·연계할 수 있도록 김해-양산-밀양-창녕-의령 등 경남 내륙지역의 첨단산업·문화·생태 융합의 신성장벨트를 조성하는 개념임

[지역발전축과 성장벨트에 의한 다축환상형 공간구조]



2.3 권역별 발전전략 및 발전거점의 육성

가. 권역의 구분과 지역적 특징

- 경상남도의 지역발전을 보다 효율적으로 추진하기 위해 본 계획에서는 광역경제권 발전계획에서 제시된 권역구분의 개념을 수용하여 4대 권역으로 설정함

[경남의 4대 권역 구분 및 지역적 특징]

권역	특징	시군
서북부권 (서북부 성장촉진권)	<ul style="list-style-type: none"> • 경남 서북부지역의 4개 시군으로 지리산, 덕유산, 가야산 등 국립공원의 산악자원 풍부 • 그동안 지리적, 산업적 공간환경의 제약으로 성장 과정에서 가려져 있었으나, 풍부한 자연환경과 녹색의 가치 	거창, 함양, 산청, 합천
서부권 (사천만 환상도시권)	<ul style="list-style-type: none"> • 사천만 중심의 2개 시, 2개 군으로 구성되는 권역 • 혁신도시 건설, 항공산업의 발전, 해양관광의 요구증대 등 내외부적 환경요인의 변화를 바탕으로 지역발전의 전기 마련 	진주, 사천, 하동, 남해
동북부권 (내륙성장 도시권)	<ul style="list-style-type: none"> • 김해, 양산 등 지속적인 산업발전과 인구유입이 이루어지는 도시와 창녕, 밀양, 의령 등 농촌지역이 복합된 권역 • 권역 전체의 총량적 경제규모는 상당한 경제발전을 이루고 있으나, 군지역의 새로운 발전가치를 정립해야하는 과제가 있음 	김해, 양산, 밀양, 창녕, 의령
동부권 (진해만 환상도시권)	<ul style="list-style-type: none"> • 진해만을 중심으로 창원 등 기계, 조선산업의 거점지대 • 기존 전통 제조업의 구조고도화 및 신성장동력산업의 육성을 통해 경남의 산업성장을 견인해 나가야 하는 지역 	창원, 거제, 통영, 고성, 함안

나. 서부권 : 사천만 환상도시권

- 진주·사천 항공산업단지의 외연적 확산과 소재산업단지의 신규개발을 통해 항공우주 산업과 소재산업의 복합 신성장 거점 육성
- 서부권과 서북부권의 특화된 지역발전을 견인할 발전거점으로 진주의 역할을 부여하고 집중 육성
 - 뿌리산업 지원센터 활성화 / 항노화 R&D 거점 개발

제 1편

제 2 편

도
시
특
성

제 3편

제 4편

- 혁신도시 건설의 성공과 인근 지역으로의 파급효과 극대화, 기존 산학연 연구거점 등을 상호 연계하여 서부권 신성장지대 조성
- 남해안선벨트 남중권의 전략적 가치를 극대화 할 수 있도록 섬진강을 접경지역으로 호남경제권과의 광역개발 추진
- 여수, 광양의 산업 및 문화역량과 남해의 전략적 입지성을 연계 통합할 수 있도록 한려대교 등 광역인프라 구축

[서부권(사천만 환상도시권) 발전전략]



2.4 진주시 : 전통과 현대가 조화되는 21세기형 첨단산업문화도시

가. 기본목표

- 활력있는 경제도시
- 함께웃는 복지도시
- 아름다운 문화도시
- 인재육성 미래도시

나. 추진전략

- 경쟁력 있는 지역경제기반 구축
- 쾌적하고 살기 좋은 지역건설
- 찾고 싶은 문화, 관광기반 형성
- 교육·복지공동체 기반조성
- 균형 있는 지역발전을 위한 인프라 확충

다. 발전방향

- 신성장동력산업 확충을 통한 산업경제도시
- 미래발전을 선도하는 남부권 중심의 창조혁신도시
- 시민들의 삶의 질이 한층 높아지는 복지건강도시
- 누구나 찾고 싶은 아름다운 문화·관광도시
- 청정 환경, 자연과 조화된 생태환경도시
- 세계와 경쟁하는 수준 높은 선진농업도시
- 평생학습과 창의적 인재육성의 명품교육도시
- 미래지향의 남부권 중심도시 체계 구축

3. 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2001~2020)

가. 계획의 목표

- 21세기 글로벌 교통물류 강국도약을 위한 세계 일류수준의 도로·철도·공항·항만 등 교통기반시설 확충
- 상호 연계되고 효율적인 국가종합교통체계 구축을 위한 육상·해상·항공교통의 통합 네트워크 구축
- 국가경쟁력 강화를 위해 교통혼잡비용·물류비용·교통사고비용 등 교통물류활동으로 인한 사회·경제적 비용의 감축
- 미래사회 대비 지속가능한 녹색성장 구현

나. 하반기 추진전략(2011~2020)

- 부문간 효율적 스톡조정을 통한 국가경쟁력 강화
 - 국가교통체계의 종합조정 및 효율성 강화
 - KTX 중심 철도고속화 및 도로기능 효율화
 - 항공·해운·물류 경쟁력 강화
- 교통연계성 강화를 위한 인터모달리즘 구현
 - 교통수단간 연계환승체계 강화
 - 물류거점 연계교통체계 구축
- 국가경쟁력 강화를 위한 21세기 글로벌 교통물류 강국 실현
 - 육·해·공 통합연계 국제교통망 구축
 - 국제 교통·물류시장 통합대응
- 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축
 - 녹색성장 교통체계 전환
 - 미래형 교통기술 개발 및 구현
- 교통기본권 확보를 위한 선진국 수준의 교통서비스 제공
 - 교통안전 및 보안 체계 강화
 - 교통서비스의 사회적 형평성 강화

[하반기 추진전략]



[국가간선도로망 계획]



[국가철도망 계획]



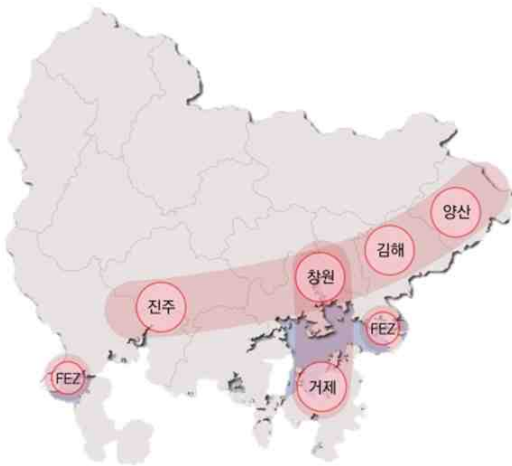
4. 경남 50년 미래전략

4.1 미래의 발전구조

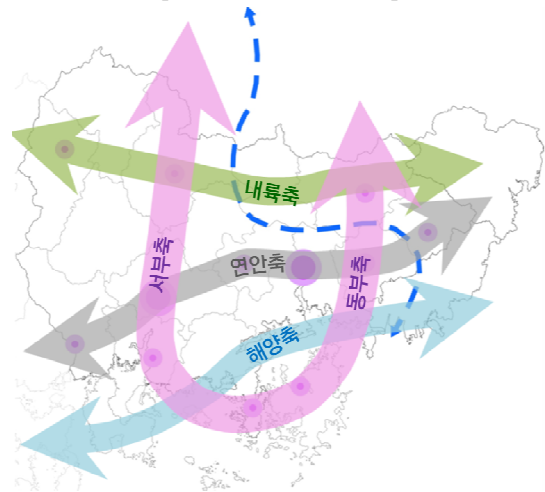
가. 미래의 "U+3"형 발전구조

- T자형 단일구조 보완
 - 기존의 창원-김해-양산-거제를 중심의 T자형 단일구조를 보완
 - 서부·내륙·해양축을 추가
- 인적·물적 네트워크 확충
 - 인프라와 성장동력산업의 결합된 형태로 보완
- 지역균형발전
 - 경남 전역의 지역개발전략산업을 고려

[기존 발전구조]



[미래 발전구조]



나. 광역인프라와 연계한 전략사업

- 내륙축
 - 항노화·그린산업을 중심으로, 울산과 연계(연계 기반 : 함양·울산간 고속도로)
- 연안축
 - 기존 산업단지의 고도화(연계 기반 : 남해고속도로)
- 해양축
 - 조선해양플랜트·특화관광 글로벌테마파크(연계 기반 : 크루즈·선박, 연륙·연도교)

○ 서부축

- 항공우주산업, 서부권 연계(연계 기반 : 남부내륙철도, 대전통영 고속도로)

○ 동부축

- 나노융합, 항노화, 연구개발(연계 기반 : 대구-부산고속도로, 거가대로)

다. 6대 권역별 전략사업

- 서북부 내륙성장 촉진권 : 거창군, 함양군, 합천군, 산청군
- 동북부 내륙성장 촉진권 : 의령군, 창녕군, 밀양시, 양산시
- 서 부 성장핵심 도시권 : 진주시, 사천시
- 동 부 성장핵심 도시권 : 함안군, 창원시, 김해시
- 서남부 해양성장 촉진권 : 하동군, 남해군
- 동남부 해양성장 촉진권 : 고성군, 통영시, 거제시

[경남 6대 권역별 전략사업]



라. 진주 부흥 프로젝트 초전신도심 개발사업

○ 사업 개요

- 위치 및 면적 : 진주시 초전동 일원, 415,300㎡
- 사업기간 : 2014 ~ 2025

○ 배경 및 목적

- 서부경남 거점축 육성 : 진주 50만 인구기반을 위한 자족기능 마련
- 지역균형발전 : 상대적으로 낙후된 서부경남의 발전을 위한 성장동력 필요

○ 주요 도입시설

- MICE 중심의 상업시설 도입으로 복합공간, 신산업공간 조성
- 서부청사의 행정지원, 복합용도(업무+상업)로 특화공간 조성
- 교육특화, 문화공간과 어우러진 복합공간 조성
- 차별화된 주거기능, NEW 라이프스타일의 정주환경 조성
- 조기활성화 및 용도간 완충 기능을 위한 특화가로 조성

[초전신도심 개발방향]

개발목표

진주 50만 인구 정주환경을 갖춘 미래형 도시건설

도시 전체 활력, 생동감을 되찾아 사람이 모이는 도시로 변모

“경남의 수부(首府) 도시였던 옛 영광 재현”

“서부권 중추도시 진주부흥을
통한 서부경남 발전 견인”

브랜드화 전략

- 서부 경남지역 균형발전
- 서부청사와 연계한 배후 행정지원단지

- 상업, 업무 등 자생기능 마련
- 전시/컨벤션, 호텔 등 복합기능 활성화



- 소비, 문화, 여가 등 삶의 다양한 욕구충족
- 머물고 싶은 엔터테인먼트 공간

- 도심에서 자연을 느낄 수 있는 생태휴식 공간

5. 제3차 국가철도망구축계획(2016~2025)

○ 비전 및 목표

- 비전: 국민의 행복과 지역발전을 실현하는 철도
- 목표: 효율적이고 경쟁력 있는 철도, 지역발전을 선도하는 철도, 안전하고 편리한 철도

○ 주요 추진과제

- 용량부족 해소, 단절구간 연결 등 철도운영 효율성 대폭 제고
- 전국 주요거점을 2시간대로 연결
- 대도시권 통근시간을 30분 이내로 단축
- 안전하고 이용하기 편리한 시설 조성
- 산업경쟁력 강화를 위한 철도물류 활성화
- 통일시대를 대비한 한반도 통합철도망 구축 대비

○ 진주시 해당사항

- 지역거점 간 고속연결 사업으로 제시된 남부내륙선이 진주시를 통과함
(남부내륙선 : 김천~거제, 단선전철, 181.6km)

[남부내륙철도]







제 4장. 주민설문조사

1. 조사의 개요
2. 조사결과 분석





4 주민설문조사

1. 조사의 개요

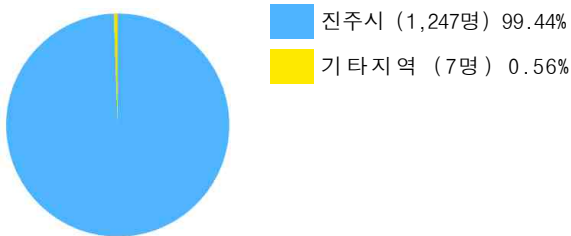
조사 개요	목적	활용방안
<ul style="list-style-type: none"> 대상 : 진주시 거주자 (응답 1,254명) 방법 : 설문지 배포, 인터넷 설문 시기 : '15.11. ~ 12. 	<ul style="list-style-type: none"> 주민참여 제고 도시기본계획의 실현성, 효과성 제고 	<ul style="list-style-type: none"> 도시의 특성과 현황분석 주민의견 반영한 계획수립: 미래상·계획지표 설정, 부문별 계획 등

2. 조사결과 분석

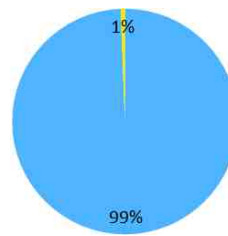
가. 응답자 특성

- 진주시 거주자가 대부분, 생활권별 고른 응답, 여성응답자 비율이 다소 높고 주로 31~50세 사이 연령대의 응답비율 높게 나타남

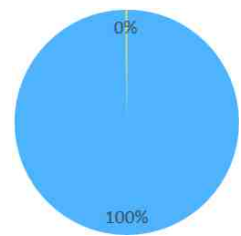
응답자 주소



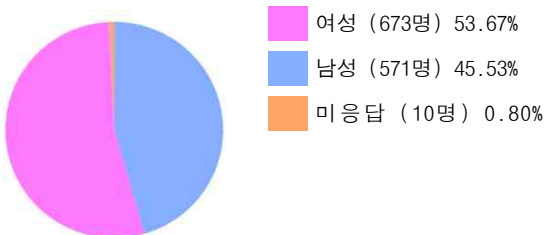
남



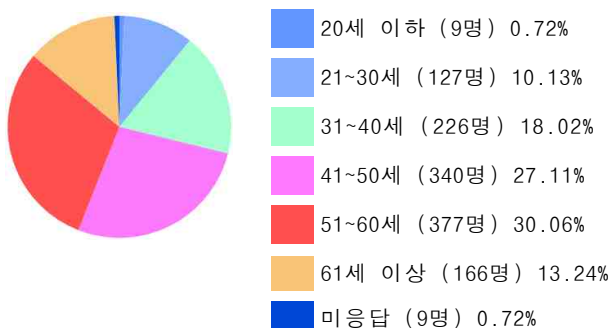
여



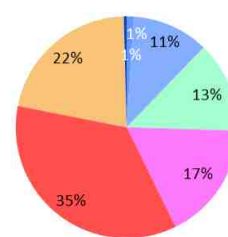
응답자 성별



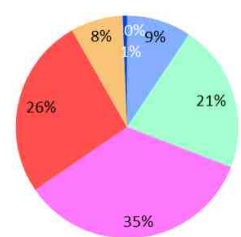
응답자 나이



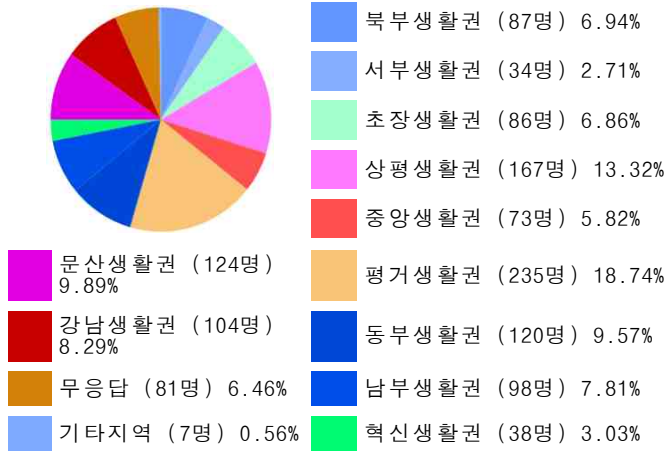
남



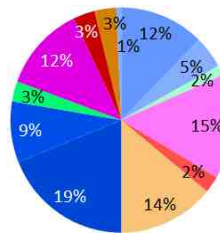
여



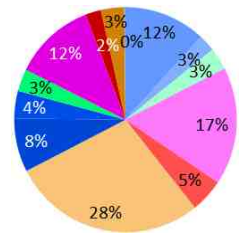
생활권별 응답자



남



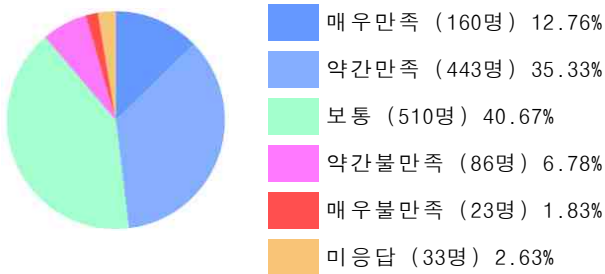
여



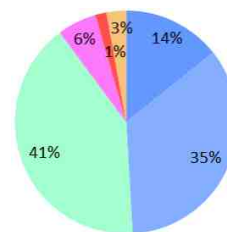
나. 부문별 생활환경 만족도

- 주거, 복지, 환경부문에 대한 만족도가 높은 편이고, 교통, 문화부문에 대한 만족도가 상대적으로 낮게 나타남

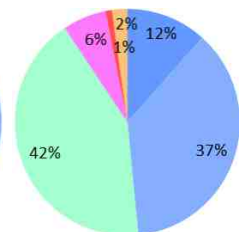
주거



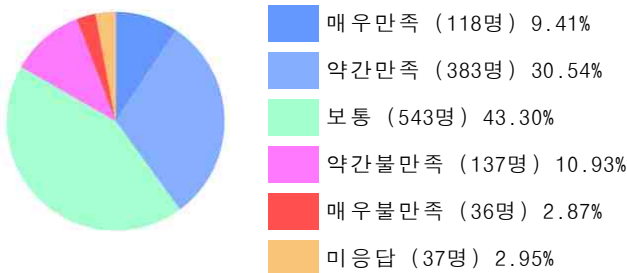
남



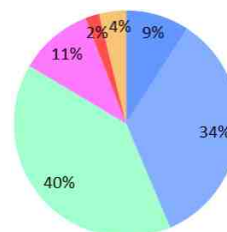
여



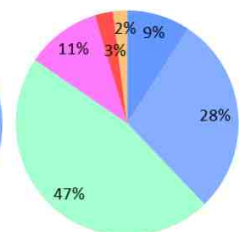
복지



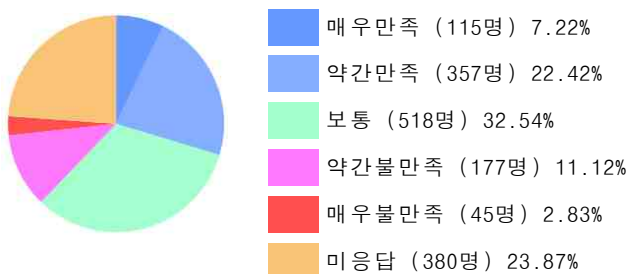
남



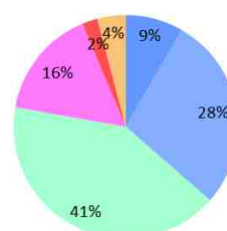
여



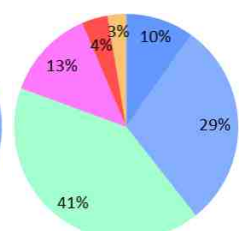
소비



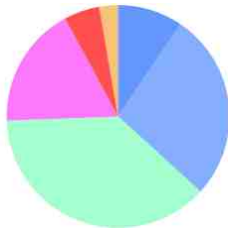
남



여

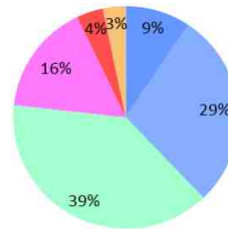


교통

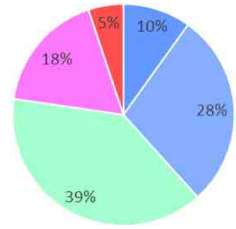


매우만족 (119명)	9.49%
약간만족 (342명)	27.27%
보통 (472명)	37.64%
약간불만족 (222명)	17.70%
매우불만족 (65명)	5.18%
미응답 (34명)	2.71%

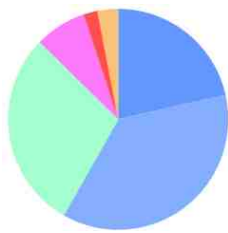
남



여

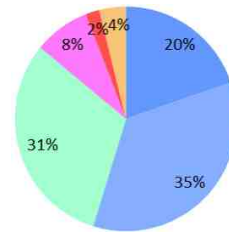


환경

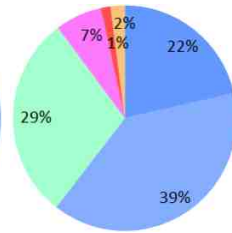


매우만족 (269명)	21.45%
약간만족 (461명)	36.76%
보통 (365명)	29.11%
약간불만족 (95명)	7.58%
매우불만족 (26명)	2.07%
미응답 (38명)	3.03%

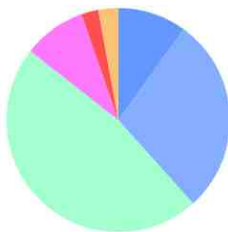
남



여

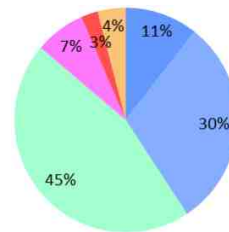


안전

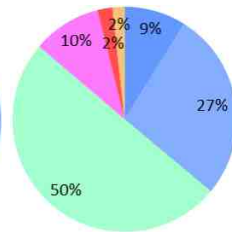


매우만족 (125명)	9.97%
약간만족 (356명)	28.39%
보통 (592명)	47.21%
약간불만족 (114명)	9.09%
매우불만족 (31명)	2.47%
미응답 (36명)	2.87%

남



여

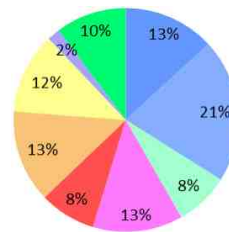


개선사항

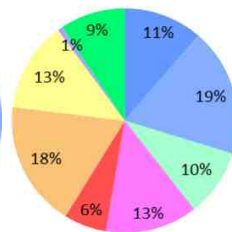


주거부문 (314명)	12.43%
교통부문 (513명)	20.31%
소비부문 (231명)	9.14%
복지부문 (320명)	12.67%
환경부문 (176명)	6.97%
문화부문 (405명)	16.03%
안전부문 (311명)	12.31%
기타 (38명)	1.50%
미응답 (218명)	8.63%

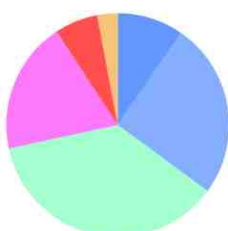
남



여

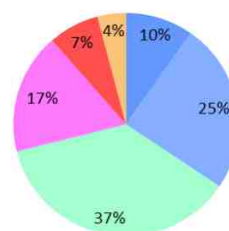


문화

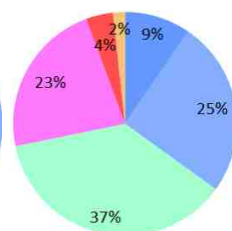


매우만족 (121명)	9.65%
약간만족 (319명)	25.44%
보통 (458명)	36.52%
약간불만족 (240명)	19.14%
매우불만족 (79명)	6.30%
미응답 (37명)	2.95%

남



여



제 1 편

제 2 편

도
시
특
성

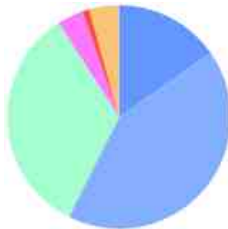
제 3 편

제 4 편

다. 진주시의 모습

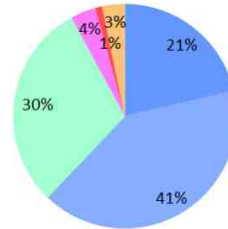
- 현재 진주시의 모습은 중심도시, 교육도시, 경관도시로 인식이 높은 편이고, 산업경제중심도시, 생명도시에 대한 인식은 낮은 것으로 나타남

중심도시

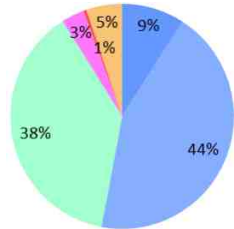


매우그렇다 (192명) 15.31%
대체로그렇다 (528명) 42.11%
보통이다 (420명) 33.49%
별로그렇지않다 (47명) 3.75%
전혀그렇지않다 (13명) 1.04%
미응답 (54명) 4.31%

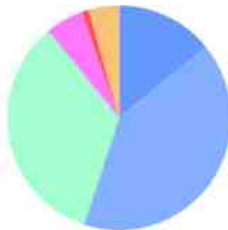
남



여

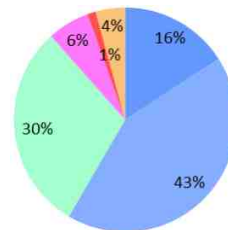


교육도시

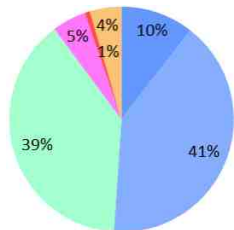


매우그렇다 (177명) 14.11%
대체로그렇다 (514명) 40.99%
보통이다 (426명) 33.97%
별로그렇지않다 (69명) 5.50%
전혀그렇지않다 (13명) 1.04%
미응답 (55명) 4.39%

남



여



산업경제중심도시

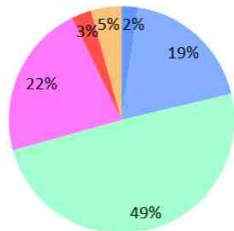


매우그렇다 (55명) 4.39%
대체로그렇다 (248명) 19.78%
보통이다 (576명) 45.93%
별로그렇지않다 (269명) 21.45%
전혀그렇지않다 (47명) 3.75%
미응답 (59명) 4.70%

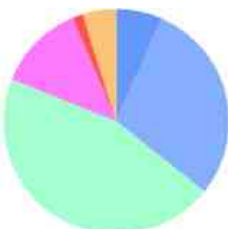
남



여

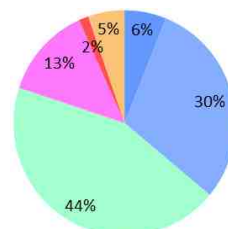


복지사람중심도시

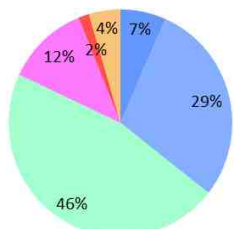


매우그렇다 (75명) 6.58%
대체로그렇다 (332명) 29.15%
보통이다 (517명) 45.39%
별로그렇지않다 (143명) 12.55%
전혀그렇지않다 (17명) 1.49%
미응답 (55명) 4.83%

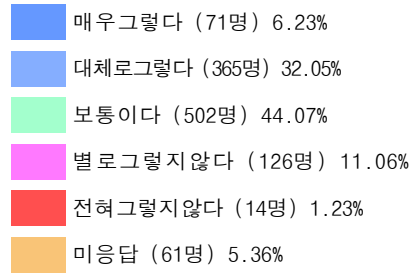
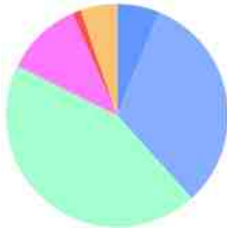
남



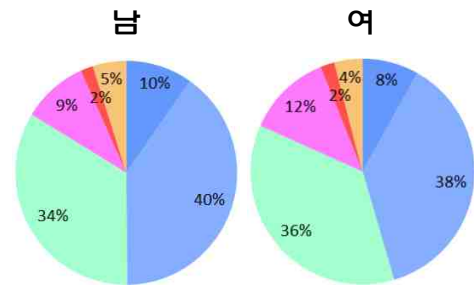
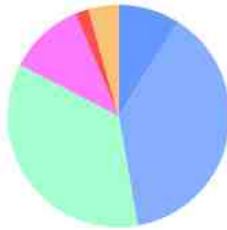
여



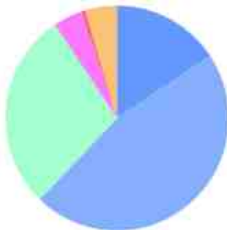
건강생태중심도시



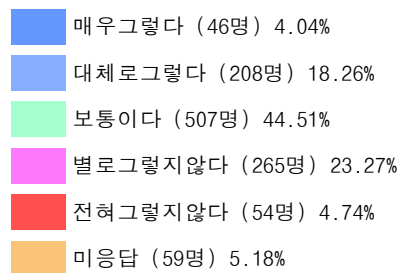
교통도시



경관도시



생명도시



재해안전도시



제 1 편

제 2 편

도
시
특
성

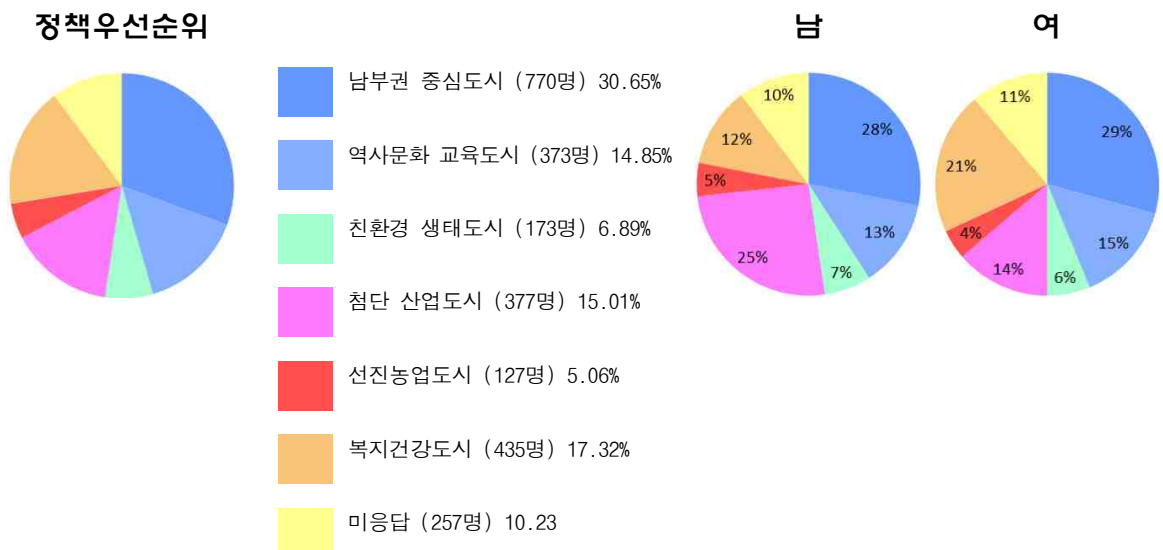
제 3 편

제 4 편

- 진주시의 모습에 대한 설문 결과가 중심도시, 교육도시, 경관도시로 인식이 높은 만큼 이에 대한 도시 미래상 및 기본구상에 대해 반영이 필요함
- 진주시의 현 시정방향과 역점시책을 고려하고, 국토공간의 정책기조 변화, 도시 패러다임의 변화에 맞추어 현 설문조사 결과를 반영할 필요가 있음
- 특히 국토의 남부권 및 경남 서부권에서의 지리적·행정적 위상을 고려하고 거점 도시로서 요구되는 역할과 정책 추진 방향을 고려하여 도시미래상에 반영해야 함
- 설문조사 결과, ‘중심도시’는 국토남부권 중추도시로의 역할 증대를 도모하고 있는 진주시의 정책 방향에 맞추어 ‘국토남부권의 중심도시 진주’라는 미래상을 설정하고 행정·경제·산업·상업·의료·교육·문화·교통 등 각 분야에서 중추적 기능을 담당하는 서부 경남의 중심도시로서의 위상 확보하는 것으로 계획 필요
- ‘교육도시’의 경우, ‘문화·교육 중심도시’라는 목표를 설정하고 특성화 대학, 혁신학교, 청소년문화센터 등 교육인프라의 확충을 통해 다양한 학습 프로그램 및 양질의 교육환경을 제공하는 전략 설정 필요
- ‘경관도시’의 경우, 비도시지역 성장관리방안을 통해 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어를 위한 경관 관리방안을 마련하고 남강변 경관개선 및 관광·레저 인프라확충이라는 전략 제시 필요

라. 지난 5년간 정책우선순위

- 남부권 중심도시, 복지건강도시, 첨단산업도시, 역사문화교육도시에 대한 정책 추진 인식이 높은 것으로 나타남

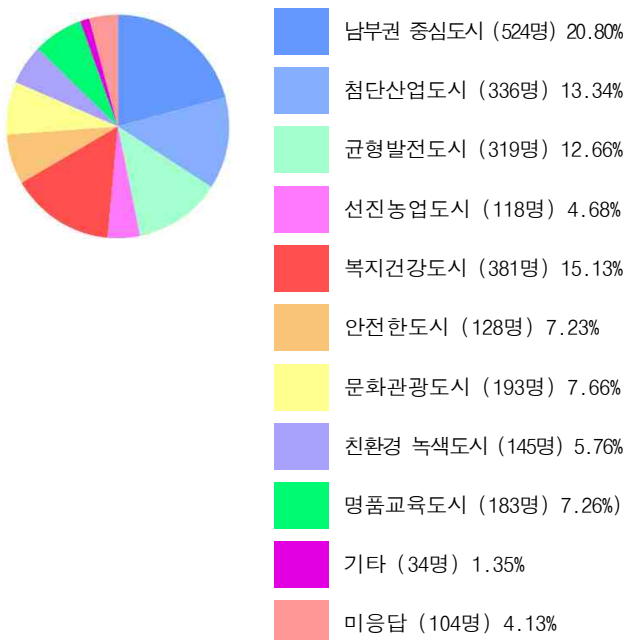


- 설문조사 결과를 반영하여, '남부권 중심도시'는 경남 항공 국가산업단지 조성, 남부 내륙철도와 연계한 광역교통체계 구축강화를 통해 지역산업 발전을 도모하고 '공공·행정 중심도시'로서의 역할 증대방안 마련이 필요
- '복지건강도시'의 경우, 2012년부터 시행되고 있는 진주시의 역점시책인 '진주시 복지시책'이라는 복지 모델을 강화함으로써 진주시 복지재단, 장난감은행, 무장애도시, 진주미래인재학습 지원센터 등 복지 관련 전략 구축 필요
- '첨단산업도시'의 경우, 혁신 주체 간 교류·협력에 적합한 환경 제공과 기업지원거점의 상징성 확보를 통해 인접 시·군의 산업 동향을 고려한 산업정책 마련 필요
- '역사문화교육도시'의 경우, 역사·문화자원의 정비와 활성화를 통한 '전통있는 문화도시'라는 목표를 추구하고, 원도심의 도시재생을 통하여 역사·문화·교육의 균형 있는 발전을 위한 전략 구상 필요

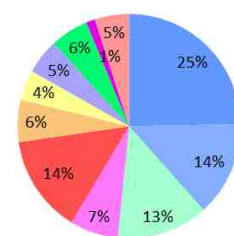
마. 장래 진주시가 지향해야 할 도시 모습

- 진주시의 미래상으로 남부권 중심도시, 복지건강도시, 첨단산업도시, 균형발전도시 순으로 나타남

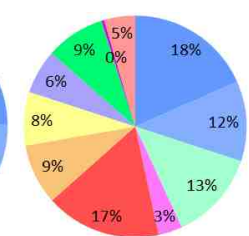
진주의 미래상



남



여



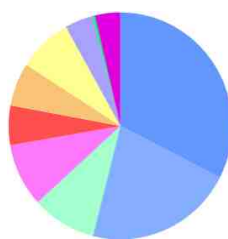
- 설문조사 결과, '남부권 중심도시'는 경남도청 서부청사의 개청과 관계기관 유치 등을 통해 행정중심도시 기능을 확대하고, 새로운 발전 거점으로서 경남진주 혁신도시의 이전기관과 연계한 산학연 클러스터 구축으로 지역발전을 도모하고 혁신도시의 활성화 및 완성도 제고 필요

- ‘복지건강도시’의 경우, 원도심 도시재생 등을 통한 신·구 지역 간 균형 발전을 달성하고 상업·문화·교육기능 중심의 원도심과 업무·주거기능 중심의 혁신도시 간 도심기능의 적정분배를 통하여 균형 발전 도모
- ‘첨단산업도시’의 경우, 항공산업, 첨단기계 클러스터 조성 등을 위해 사천, 창원과 같은 주변 도시의 첨단산업과의 연계방안 마련으로 산업도시로서의 새로운 위상 확립 필요
- ‘균형발전도시’의 경우, 지역간 연결 및 연계 강화를 위한 광역교통체계 및 도시 공간구조 구상이 필요하며 서부 경남 중심의 정책개발 추진을 통하여 경남 동서지역 간 불균형 해소 필요

바. 진주시의 잠재력 및 강점

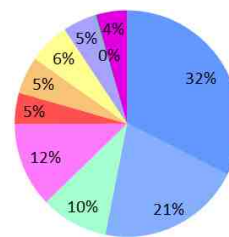
- 남부권의 중심도시, 고용 기회 확대 및 경제활력을 가장 큰 잠재력으로 인식하고 있는 것으로 나타남

잠재력 및 강점

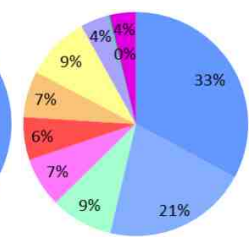


남부권 중심도시 기능 (818명)	32.50%
고용기회확대 및 경제적 활력 (540명)	21.45%
교통인프라 (234명)	9.30%
서부경남의 중심지역의 위상 (227명)	9.02%
풍부한 인적자원 (142명)	5.64%
도시경관과 자연환경 (155명)	6.16%
풍부한 역사문화자원 (197명)	7.83%
첨단수출농업 및 농식품산업 (103명)	4.09%
기타 (9명)	0.36%
미응답 (92명)	3.66%

남



여

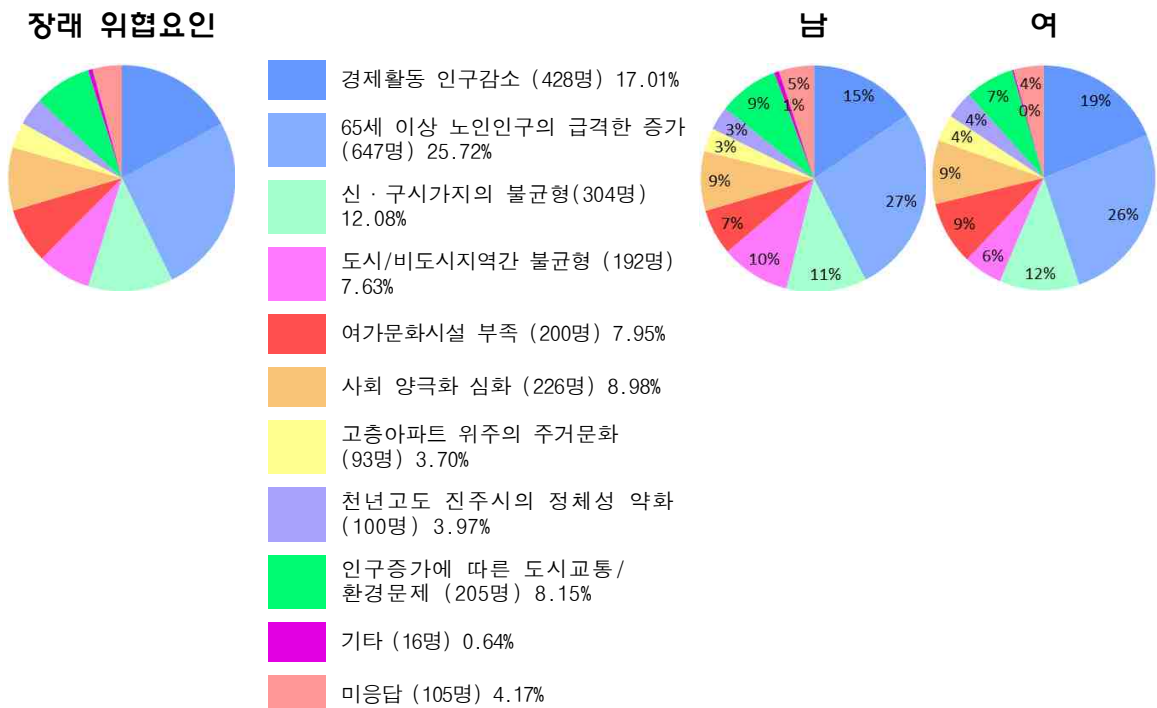


- 설문조사 결과, ‘남부권 중심도시 기능’이 큰 잠재력으로 선택된 요인으로는 사통팔달의 교통인프라 구축, 혁신도시 건설 및 관련 기관의 유치, 경남도청 서부청사 개청 등과 같은 요인이 있음
- ‘고용기회확대 및 경제적 활력’의 경우, 진주시가 교육도시 및 대학도시로서의 인력 자원 확보 유리, 경남 항공 국가산업단지 지정, 진주 상평 일반산업단지 재생사업 추진 등의 요인이 진주시의 강점 요소로 판단됨

- '교통인프라'의 경우, 현재 대전통영 고속도로의 개통으로 진주를 중심으로 한 남부권과 중부·수도권 간의 이동거리 및 소요시간을 단축함으로써 물류비용 절감, 물류의 유통 및 교류 활성화에 기여를 하고 있음
- 따라서, 추후 혁신도시 건설 및 관련 기관의 유치 등으로 인하여 광역교통량이 증가할 것으로 예상됨에 따라 도시 특성에 적합한 광역교통체계와 도시 내부 가로망 체계 정비로 도시교통서비스의 적정수준 유지 및 도시 대중교통수단의 편의성을 도모할 수 있는 전략적인 교통처리계획이 필요할 것으로 판단됨

사. 장래 위협요인

- 경제활동인구 감소, 노인인구 급증, 지역 간 불균형을 가장 큰 위협요인으로 인식하고 있는 것으로 나타남



- 설문조사 결과, '경제활동인구 감소', '노인인구 급증'이 큰 위협요소로 인식된 요인으로서는 진주시의 65세 이상의 노령인구가 2014년 기준 13.5%로 빠르게 증가되고 있기 때문임
- '경제활동인구 감소'와 '노인인구 급증'의 위협요인에 대한 동시 해소를 위하여 노인 등 취약계층의 사회적 일자리를 확대 추진하고, 실버산업 및 고령 친화 산업 지원·육성함으로써 일하는 노인의 기본적 권리 보장 장치가 필요함
- '지역간 불균형'의 경우, 진주시 내 신규 주거단지, 시가지 확산으로 인한 구시가지에 대한 수요 감소로 구시가지의 정비여건과 정주환경이 열악해지고 노후화됨에 따라 이에 대한 구시가지의 활성화를 기대하는 지역사회의 요구가 증가하고 있다고 판단됨

아. 진주시의 발전방향

- 진주시의 발전 방향으로 남부권 중심기능 강화, 삶의 질 개선·내실 성장, 균형 발전 추구, 지속가능한 개발, 산업경쟁력 강화 등을 희망하는 것으로 나타남

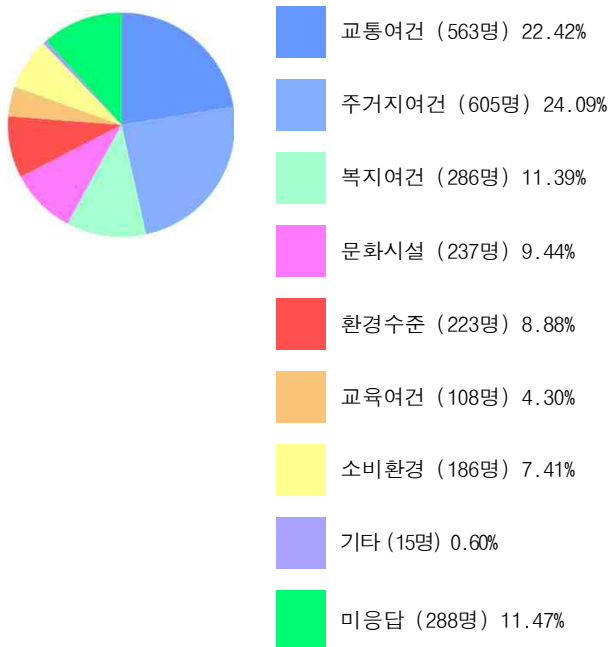


- ‘남부권 중심기능 강화’에 대한 역량 강화를 위해 세라믹, 에너지, 안전기술, 방위산업 등 경남 진주 혁신도시 중심의 산·학·연 융복합 클러스터 구축 계획을 통한 남부권의 산업교류 거점지역으로의 발전 계기 마련이 필요하며 이에 대한 세부 전략 구상 필요함
- ‘삶의 질 개선·내실 성장’과 ‘균형발전추구’의 경우, 농촌주거환경 개선, 교통·의료복지 확충, 역사·문화·관광산업과 연계한 원도심 도시재생 등 신·구 지역 간 차별 없는 복지·사람 중심의 균형발전에 대한 발전 방향 구체화 필요
- ‘지속가능한 개발’의 경우 지구온난화 및 미세먼지 등 최근 문제가 되는 기후변화에 선도적으로 대응할 수 있는 저탄소 녹색도시 조성을 목표로 하고, 이에 대한 기후변화 대응 시행계획 마련이 필요함

자. 지역간 불균형 해소방안

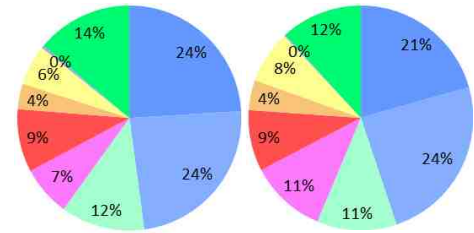
- 신·구 시가지의 불균형 문제를 해소하기 위하여 주거지, 교통, 복지, 문화시설 등의 여건 개선이 필요한 것으로 나타남

불균형문제 해소방안



남

여



- ‘주거지 여건’의 경우 도시의 외연적 확산에 따른 원도심의 인구감소, 도시기능 약화 등의 주거 및 도시환경 문제를 해소하기 위하여 신규개발지와 차별화되는 쾌적한 중·저밀도의 주거단지 조성 지원, 새뜰 마을사업 지속 추진과 같은 기존 시가지 정주 여건 개선방안이 필요함
- ‘교통여건’의 경우, 남부권 중심도시 기능 역할 수행을 위한 광역 교통 네트워크를 구축하고, 주요 생활권 연계기능 강화를 위해 미개통 단절구간 연결 및 애로구간 해소에 대한 해결책 마련으로 균형 있는 지역개발을 유도
- ‘복지여건’의 경우, ‘문화시설’ 여건과 연계하여 시민을 위한 체육·문화시설의 확충과 기반 구축이 필요하며, 모든 사회계층을 흡수할 수 있고 시민 문화 의식의 향상을 도모함과 동시에 삶의 질을 높일 수 있는 장기적인 시설배치계획 수립이 필요함
- ‘문화시설’의 경우, 진주시의 대표적인 역사문화 공간의 마련과 역사·문화자원 정비를 위한 방안 마련으로 진주대첩광장 조성 및 진주성 해자 복원에 대한 정비 방안을 구상하고, 지역 문화축제에 대한 대내외적 홍보 강화로 브랜드 파워 제고 필요

제 1 편

제 2 편

도
시
특
성

제 3 편

제 4 편





제 5장. 도시잠재력 분석

1. SWOT분석
2. 정책과제 도출





5 도시잠재력 분석

1. SWOT분석

가. 강점요인(Strength)

- 서부경남의 행정·교육·문화·상업·의료·교통 중심지
- 친환경·녹색청정도시 환경
- 교육도시 및 대학도시로서 인력 우수
- 사통팔달의 교통인프라 구축

나. 약점요인(Weakness)

- 지역산업을 선도하는 대기업의 부재
- 열악한 산업구조와 지역산업의 쇠퇴
- 도시·비도시지역, 신시가지·원도심 등 지역간 불균형

다. 기회요인(Opportunities)

- 혁신도시 건설 및 관련기관의 유치
- 경남도청 서부청사 개청
- 경남 항공 국가산업단지 지정, 진주 상평 일반산업단지 재생사업
- 남부내륙철도 건설 및 역세권 개발사업

라. 위협요인(Threats)

- 남부권 주변 타도시와 산업 등 경쟁 가속
- 전국 지자체간 무한경쟁 시대
- 경제활동인구의 감소 및 인구고령화

2. 정책과제 도출

가. 공격적 전략(S+O)

- 기본방향 : 국토 남부의 거점도시로서 역량확대
- 정책과제 도출
 - 행정, 산업, 경제, 교통 등 국토 남부권 중심기능 강화
 - SOC확충, 다양한 국제행사 개최 등 글로벌 도시로 도약

나. 우회적 전략(S+T)

- 기본방향 : 강점의 극대화, 차별화를 통한 도시 경쟁력 강화
- 정책과제 도출
 - 남부권 중심도시로서 도시세력권 확장
 - 지역특화·전략산업 클러스터 구축 등 산업 경쟁력 강화

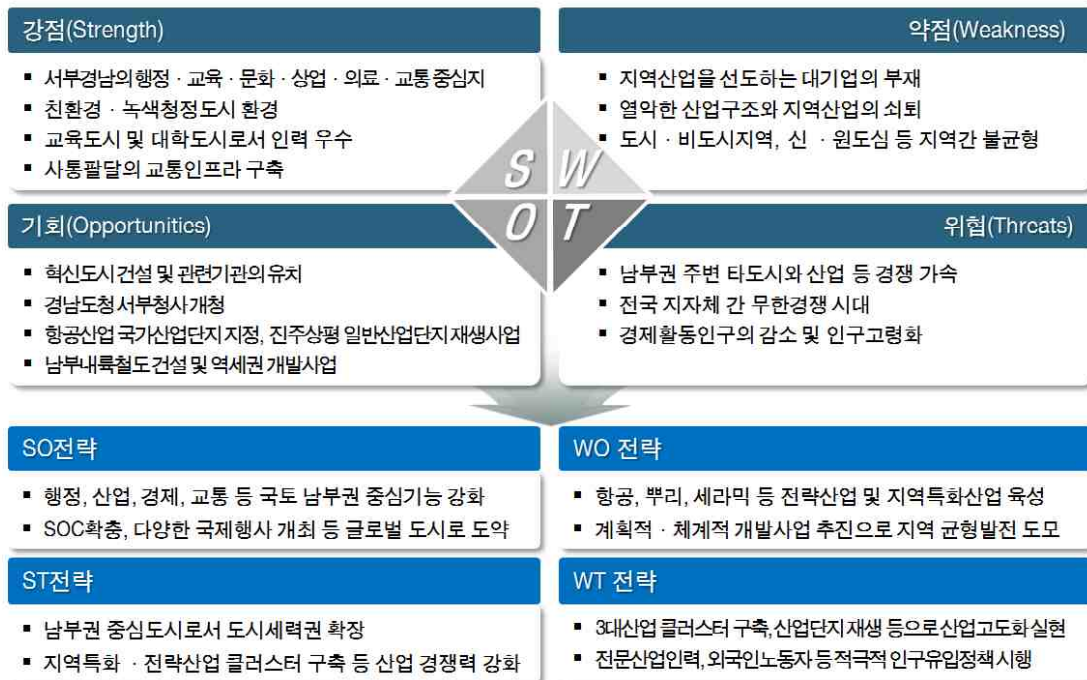
다. 만회 전략(W+O)

- 기본방향 : 지역경제 활성화 및 도시발전 기회포착
- 정책과제 도출
 - 항공, 뿌리, 세라믹 등 전략산업 및 지역특화산업 육성
 - 계획적·체계적 개발사업 추진으로 지역 균형발전 도모

라. 방어 전략(W+T)

- 기본방향 : 경제산업 발전을 통한 도시활력 제고
- 정책과제 도출
 - 3대산업 클러스터 구축, 진주상평 일반산업단지 재생사업 등으로 산업고도화 실현
 - 전문산업인력, 외국인노동자 등 적극적 인구유입정책 시행

[도시잠재력 SWOT분석]



마. 도시기본계획 반영 검토사항

- SO전략으로 도출된 국토 남부권 중심기능 강화를 위한 도시미래상 설정이 필요하며, SOC 확충을 위해 남부내륙철도 등 광역교통망을 확충하는 등 기반시설계획 수립 필요
- WO전략으로 도출된 항공, 뿌리, 세라믹 등 진주시의 산업 육성을 위해 신성장동력 산업 육성을 계획목표로 제시하는 것이 필요하며, 지형 균형 발전 도모를 위하여 당초 1도심, 1부도심, 1지역중심에서 보다 세분된 도시공간구조 설정이 필요함
- ST전략으로 도출된 지역특화 및 전략산업 클러스터 구축 등 산업 경쟁력 강화를 위하여 진주시의 산업벨트 조성 구상 등 경제·산업 개발계획 제시 필요
- WT전략으로 도출된 전문산업인력, 외국인노동자 등 인구 유입을 위하여 살기 좋은 정주환경 조성을 위한 경제·산업 개발계획 및 사회·문화 개발계획을 제시해야함

제 1 편

제 2 편

도
시
특
성

제 3 편

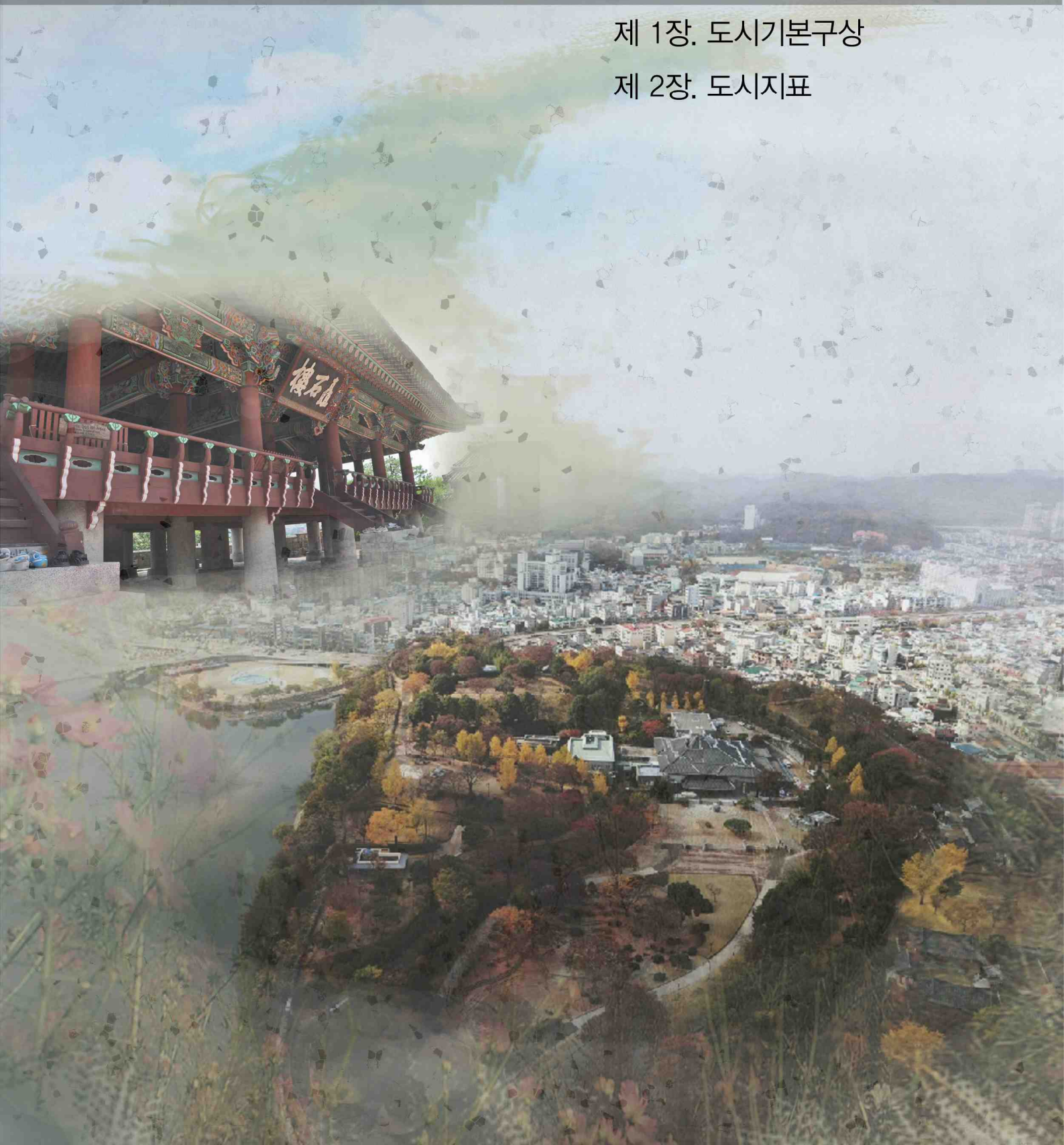
제 4 편



03 도시기본구상

제 1장. 도시기본구상

제 2장. 도시지표

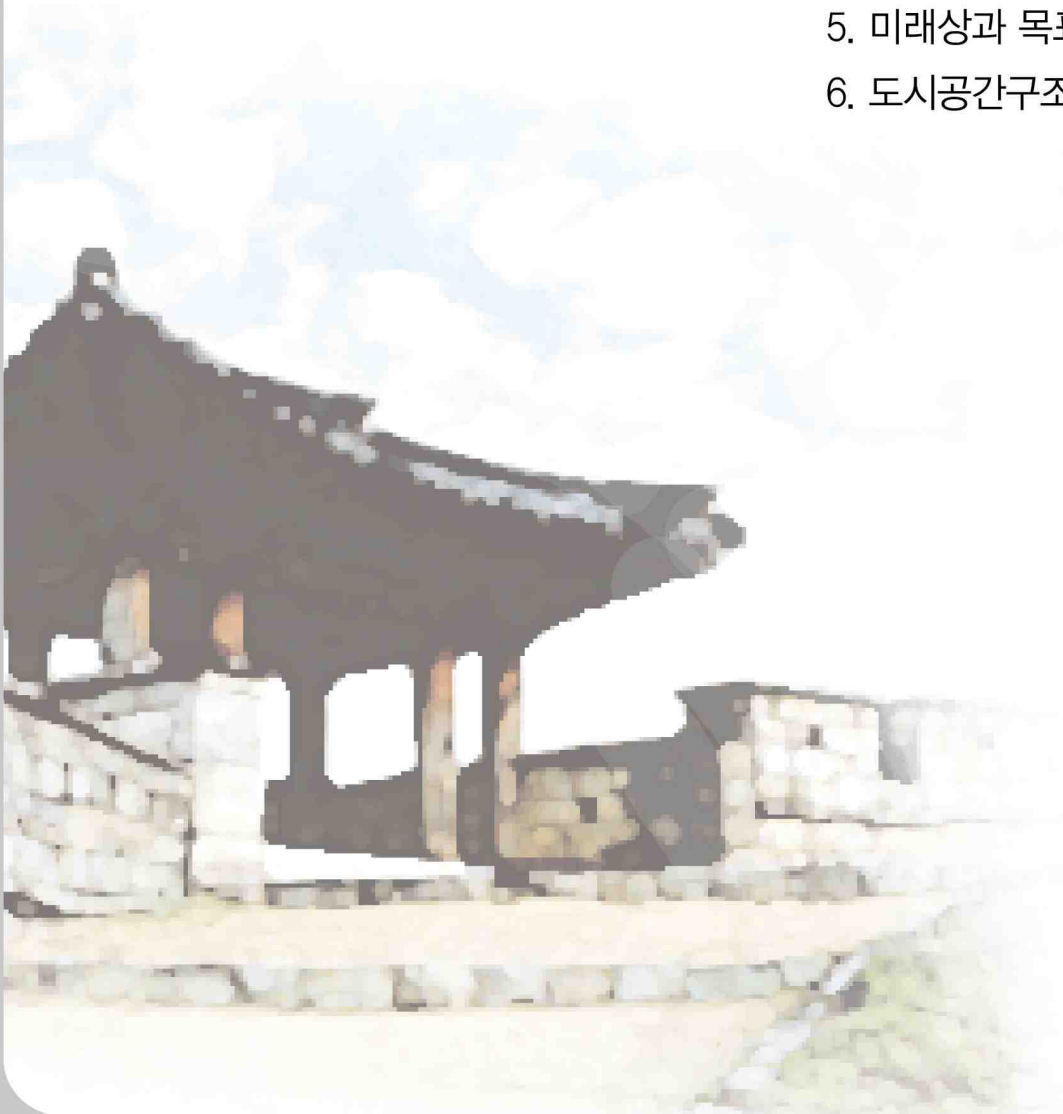






제 1장. 도시기본구상

1. 국내외 여건변화
2. 진주시의 여건변화
3. 진주시의 정책방향
4. 주요 도시의 정책방향
5. 미래상과 목표
6. 도시공간구조





제 3 편 도시기본구상

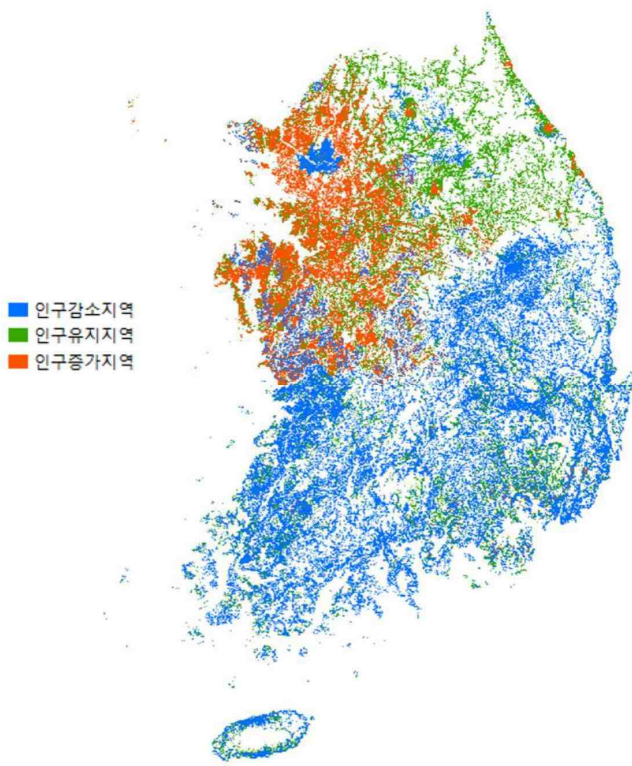
1 도시기본구상

1. 국내외 여건변화

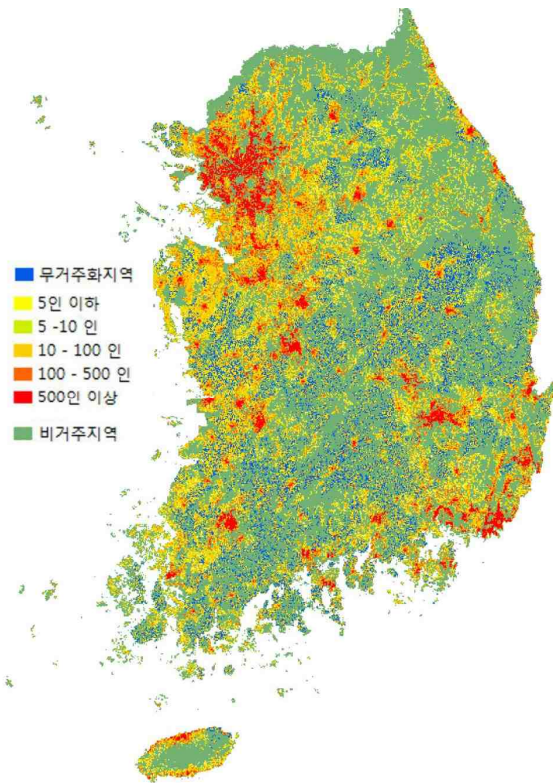
가. 제5차 국토종합계획(수립중) 여건변화 전망

- 인구 감소와 지역적 편재 심화
 - 저출산·고령화로 인한 인구감소 예상 지역이 2040년 전국 52.9%
 - 무거주·과소지역은 현재보다 5%p 증가 전망

[인구증감지역(2040년)]



[무거주·과소지역(2040년)]

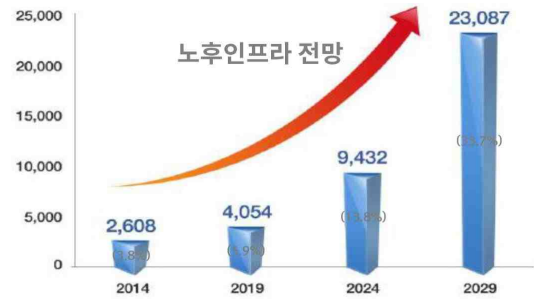


자료) 제5차 국토종합계획 수립 심포지엄, 국토연구원 자료

○ 인프라 노후화, 국민안전과 국가경쟁력 저하

- 산업화·도시화를 위해 집중적으로 건설된 도로, 산업단지, 댐, 상하수도 등 인프라 노후화 가속화

[노후인프라 전망]

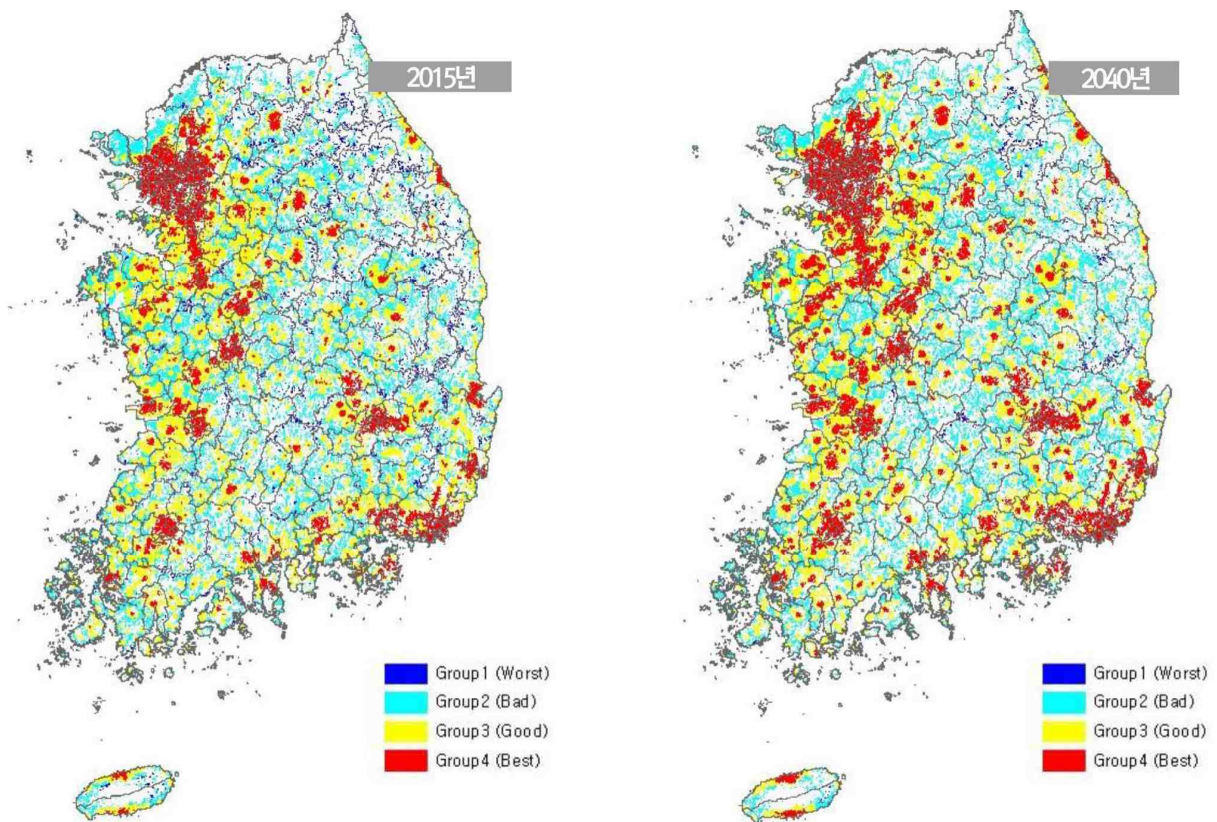


주 : () 안에 수치는 시설물 대비 31년 이상 노후시설물 (1·2종 시설물) 비중 (한국시설안전공단, 2015)

○ 생활인프라 취약지역 고착화와 삶의 질 격차

- 인구감소 등으로 생활인프라 접근성이 낮은 생활사막(Life desert) 지역 고착화
- 생활사막 면적 2,792km² → 3,842km², 인구비중 193,100명 → 256,482명

[생활인프라 접근성 취약지역 전망]



자료) 제5차 국토종합계획 수립 심포지엄, 국토연구원 자료

○ 체계적으로 국민 안전과 국가경쟁력 기반 마련

생활
인프라

안전·안심
인프라

혁신·성장
인프라

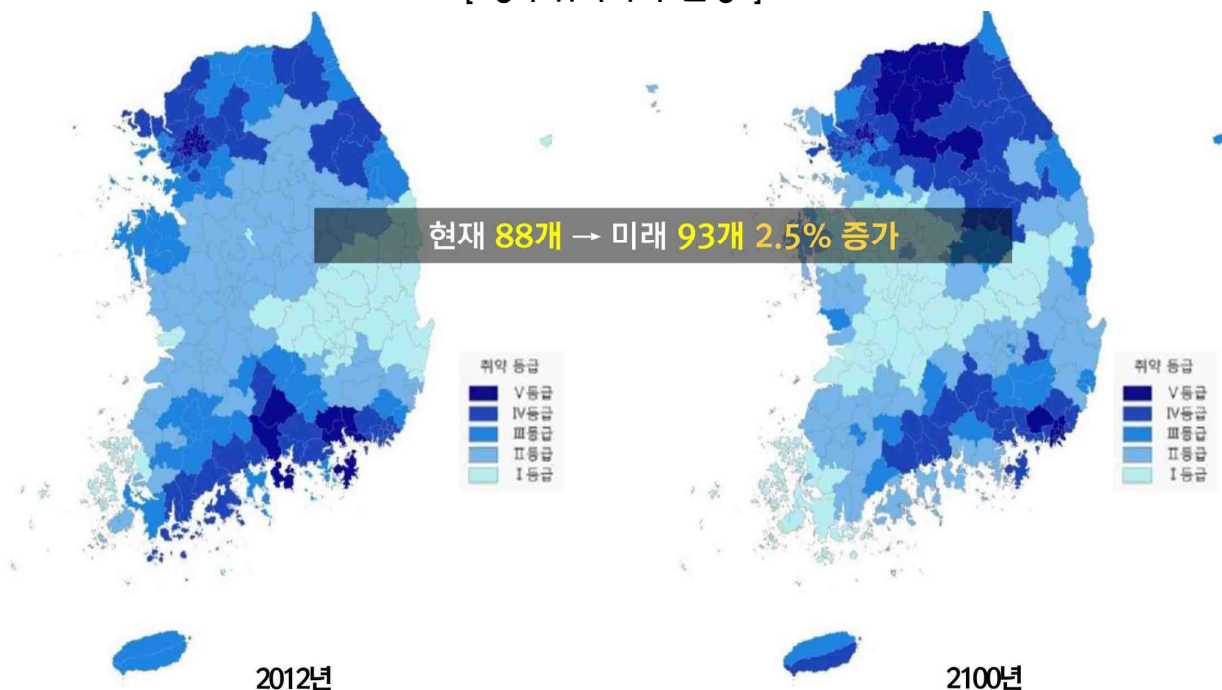


자료) 제5차 국토종합계획 수립 심포지엄, 국토연구원 자료

○ 환경·기후변화와 안전국토 요구 증대

- 기후변화로 인해 홍수·폭설·해수면 상승 등 재해취약지역 증가

[홍수취약지역 전망]



자료) 제5차 국토종합계획 수립 심포지엄, 국토연구원 자료

제 1편

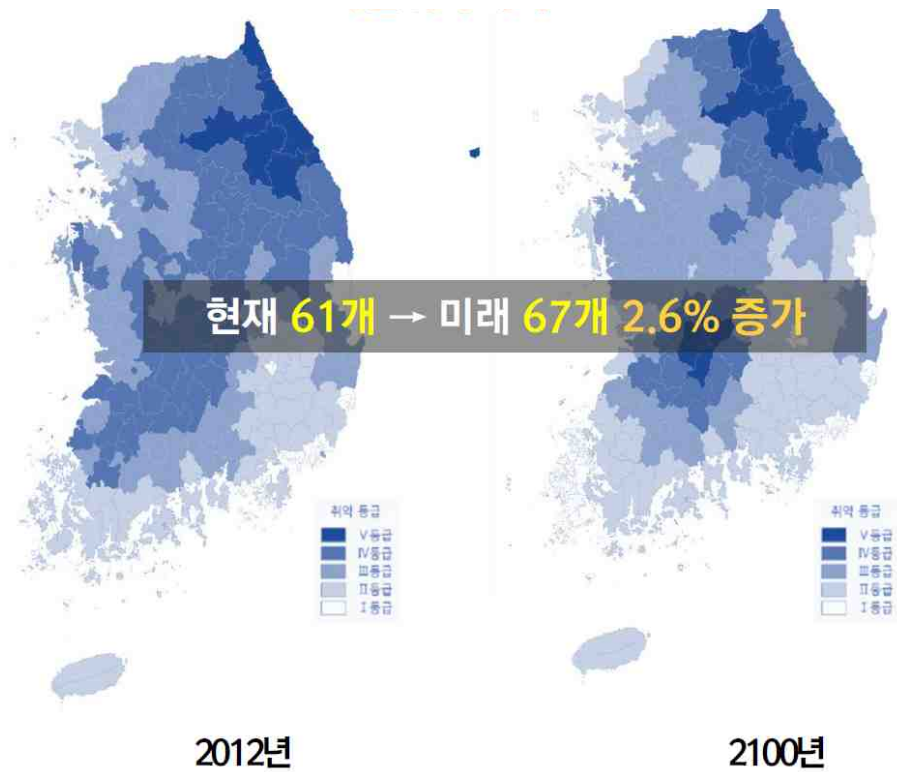
제 2편

제 3편

도시
기본
구상

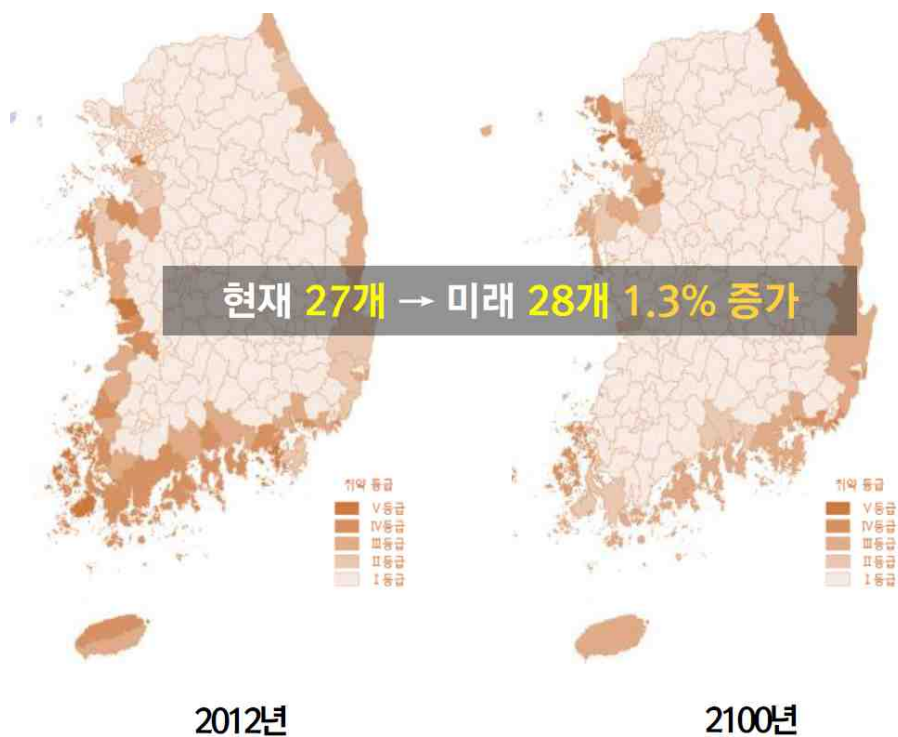
제 4편

[폭설취약지역 전망]



자료) 제5차 국토종합계획 수립 심포지엄, 국토연구원 자료

[해수면상승 취약지역 전망]



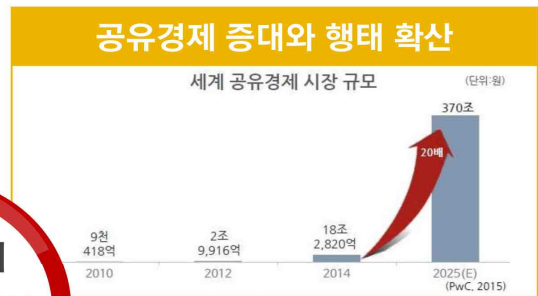
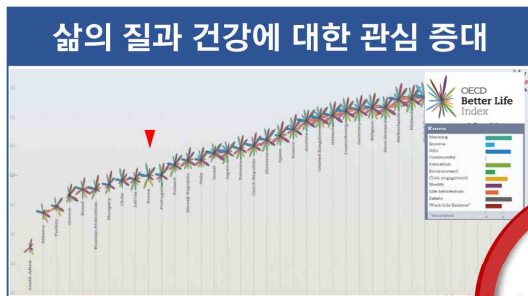
자료) 제5차 국토종합계획 수립 심포지엄, 국토연구원 자료

○ 4차산업혁명과 스마트한 국토이용·관리

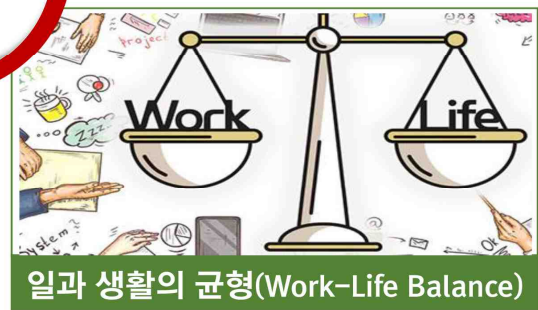
- 4차산업혁명은 인공지능, 빅데이터, 사물인터넷 등 첨단 정보통신기술이 경제·사회 전반에 융합되어 혁신적 변화 초래
- 실물국토와 가상국토를 연결한 스마트국토·도시구현 및 생활공간의 지능화



○ 국민의 가치관과 행태 다양화



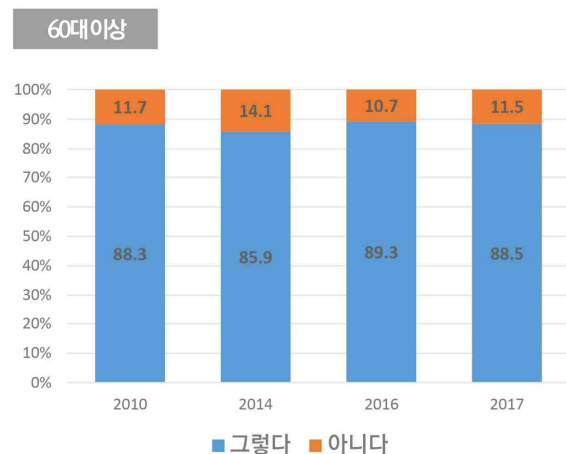
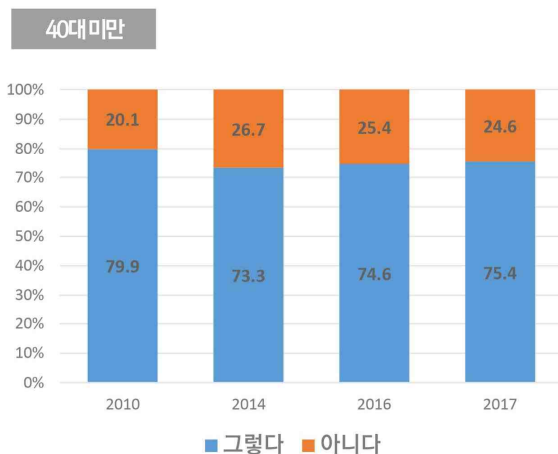
**국토이용의
창의성·유연성
요구**



자료) 제5차 국토종합계획 수립 심포지엄, 국토연구원 자료

- 연령계층별로 주택소유에 대한 의식 차이 뚜렷
- 40대 미만 젊은 가구주의 경우 주택소유 필요성에 대한 의식 완화 경향

[내집 마련에 대한 국민의식조사]



자료) 국토교통부 주거실태 조사

○ 지방분권과 직접 참여 요구 증대

- 자치분권, 재정분권 요구 증대
- 계획수립, 정책제안, 정책실천 등 시민 참여
- 중앙부처 간, 중앙-지방 간, 지역 간 연계·협력 필요성 증대

2. 진주시의 여건변화

○ 국토 남부권 거점도시로의 역할 증대

- 남해고속도로와 대전통영 고속도로가 교차하고, 고속철도가 운행되는 경전선과 남부 내륙선(예정)이 교차하는 남부권 광역교통의 거점
- 세라믹, 에너지, 안전기술, 방위산업 등 경남 진주 혁신도시 중심의 산·학·연 융복합 클러스터 구축 계획으로 남부권의 산업교류 거점지역으로 발전 계기 마련
- 기계 및 장비, 자동차 및 트레일러, 금속가공 등 지역의 뿌리산업을 기반으로 사천과 더불어 경남 항공 국가산업단지 조성사업이 진행 중으로 지역발전을 견인하는 산업과 경제의 거점으로 성장

○ 명실상부한 서부 경남지역의 중심도시로 재도약

- 진주성 외성 복원, 진주대첩광장 조성, 비봉산 제모습 찾기 사업, 남강 유등축제 세 계화 등 역사문화 도시로서의 위상 강화
- 진양호 및 남강변, 폐선 구간 등 시 전역으로 자전거도로 확충, 걷기 좋은 도시로서 문화생태탐방로 에나길 정비, 경전선 폐선 부지를 활용한 참이야기길 조성 등 건강 도시, 생태도시, 자전거 거점도시로서의 위상 강화
- 교육도시, 대학도시로서 청소년문화체험시설 확충, 지역산업 맞춤형 인력 양성, 청년 일자리 창출 등 지역 인재 양성 도시로서 역할 강화

○ 서부대개발의 전초기지 및 컨트롤타워

- 경상남도 서부청사 개청(2015.12.17.) 및 행정지원 복합업무단지 형태의 초전신도심 개발사업이 추진 중으로 진주시 및 주변 지역 발전의 기반 마련
- 서부대개발의 전초기지 및 컨트롤타워로서 남부내륙철도 조기 건설, 항공우주산업 추진, 한방·해양·항노화 산업 발전 연계 등 지역발전 선도
- 혁신도시 및 서부청사를 거점 발판으로 하여 교통·관광·산업 기반시설 확충, 항공산업, 항노화 산업 등 신성장동력 육성으로 경남 서부 대개발 가속화

○ 모두가 살기좋은 균형발전 도시

- 진주시 복지재단, 무장애도시, 장난감은행 등 진주시의 복지시책은 전국 지자체의 증세 없는 복지 롤모델로 자리매김
- 경남지역암센터 및 노인전문 질환센터 건립, 노인, 농촌 등 취약계층 의료서비스 강화를 위한 보건소 확충 및 기능 강화 등 남부권 의료중심 도시로의 위상 강화
- 도농교류 기반 강화, 농식품 6차 산업화, 신선농산물 수출 제1의 도시로서 해외시장 개척 확대 등으로 첨단수출농업 도시로 도약

3. 진주시의 정책방향

- ‘부강한 진주, 행복한 시민’을 시정비전으로 열린시정, 경제도시, 문화도시, 교육도시, 행복도시를 5대 추진목표로 진주시의 정책방향을 설정

[진주시 정책방향]

시정비전

부강한진주 행복한시민

5대 추진목표



자료) 진주시 홈페이지

4. 주요 도시의 정책방향

가. 국내도시 정책방향

- 국내 주요 도시들의 도시미래상이 지향하고 있는 핵심 정책 방향은 친환경 녹색도시, 글로벌도시, 창조도시, 문화도시 등 세계일류 도시를 지향하는 시대적 패러다임 변화를 반영하고 있음

구 분	도시미래상	계획목표 및 전략	인구 (현재/계획)
서울 (2030)	소통과 배려가 있는 행복한 시민도시	차별없이 더불어 사는 사람중심 도시, 일자리와 활력이 넘치는 글로벌 상생도시, 역사가 살아있는 즐거운 문화도시, 생명이 살아 숨 쉬는 안심도시, 주거가 안정되고 이동이 편한 주민공동체도시	999만인/ 1,020만인
부산 (2030)	창조와 교류의 스마트 해양수도 ‘부산’	동북아 해양산업 선도도시, 글로벌 비즈니스 중심도시, 품격있는 녹색·창조도시, 국제 문화·영상·컨벤션 도시	356만인/ 410만인
인천 (2030)	“사람 중심의 국제·문화·관광도시 인천”	인천 고유의 문화 및 관광 인프라 구축	283만인/ 350만인
대구 (2020)	글로벌 지식경제자유도시 대구	세계로 열린 지식기반산업도시, 동아시아의 교육학술 중심도시, 녹색성장을 선도하는 친환경 녹색도시	251만인/ 275만인
대전 (2030)	자연·과학·문화의 도시	친환경 녹색도시, 국제적인 과학도시, 품격 높은 문화도시	152만인/ 210만인
광주 (2025)	시민이 행복한 창조도시 광주	문화창조 발전도시, 첨단·광산업 허브도시, 민주인권 평화도시, 국제교류 중심도시, 저탄소 녹색 청정도시	152만인/ 180만인
울산 (2030)	“생태환경과 문화복지 기반이 구축된 국가기간·첨단산업도시”	“국가기간·첨단산업도시”, “국제무역·물류거점 도시”, “생태환경·문화복지 도시”	112만인/ 145만인
창원 (2025)	세계 도시를 선도하는 녹색성장도시	경쟁력 있는 통합 균형도시, 지속가능한 친환경도시, 삶이 있는 문화도시, 글로벌 선진도시	107만인/ 150만인

나. 해외도시 정책방향

- 어바인, 드레스덴, 함마르비 등 경제산업 분야 발전 모델도시로 검토한 외국 도시의 경우에도 공통적으로 도시의 경제적 성장과 함께 공동체, 복지, 안전, 친환경 등 지속가능하고 살기 좋은 도시환경을 지향하는 것으로 나타남

구 분	도시미래상	계획목표 및 전략	비고
시애틀 (미국)	다이나믹하고 성장하는 지역의 중심에 있는 시애틀	<ul style="list-style-type: none">• 인종과 사회의 공평성• 환경 관리• 경제적 기회와 안전• 공동사회	12만명 인구증가 기대(2035년)
	출처: Seattle 2035 A Comprehensive Plan for Managing Growth (Draft Plan Summary)		
어바인 (미국)	미국에서 가장 살만한 도시	<ul style="list-style-type: none">• 공교육• 공공안전• 사업적 매력도시• 유지와 성장• 주거복지	25만인/ 30만인 (2035년)
	출처: Guide to Irvine_new Looklet (http://www.cityofirvine.org)		
드레스덴 (독일)	유럽의 실리콘밸리(첨단과학산업) 유럽의 문화 중심지 드레스덴 컨셉트 => 첨단과학문화도시	<ul style="list-style-type: none">• 보건학, 생물의학, 생체공학• 정보공학, 마이크로일렉트로닉스• 스마트 재료 및 구조물• 문화와 지식• 에너지와 환경	54만인
	출처: 2014 AP_Report [AP포럼(Advance Pohang Forum)]		
함마르비 (스웨덴)	지속가능한 복합도시, 친환경 도시	<ul style="list-style-type: none">• 녹색수변도시• 녹색교통도시(B.M.W 80%)• 자원순환모델 구축• 에너지 절약	2만인

제 1편

제 2편

제 3편

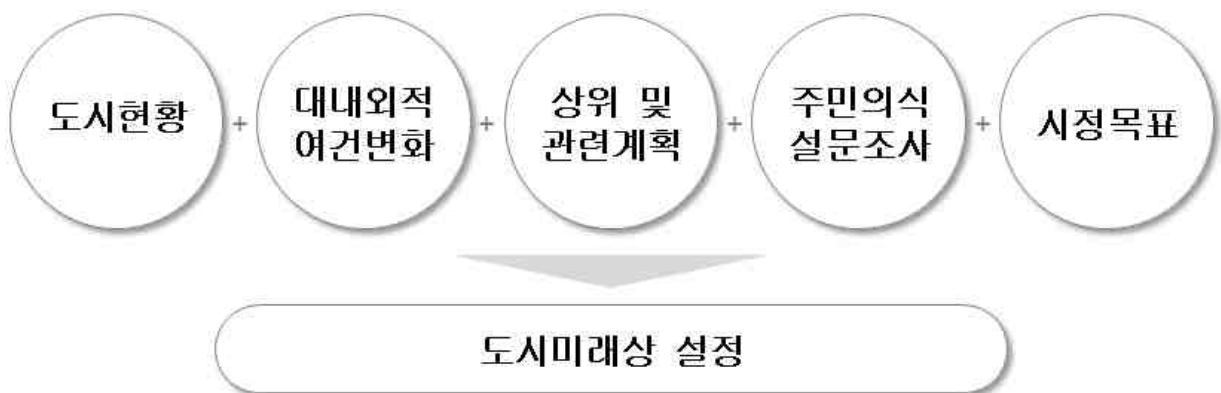
도
시
기
본
구
상

제 4편

5. 미래상과 목표

가. 도시 미래상 설정 방법

- 국토 공간의 정책 기조 변화, 도시 패러다임의 변화, 인구감소 및 고령화 추세, 경남 서부권의 행정중심지, 경남 항공 국가산업단지, 남부내륙철도 등 서부 대개발의 추진 등 진주시의 여건 변화를 고려하여 기정 계획에서 설정된 도시 미래상의 적정성 검토
- 진주시를 둘러싼 대내외적 여건 변화 분석, 중앙정부 및 경상남도의 정책 추진방향 검토, 국토의 남부권 및 경남 서부권에서의 위상과 거점도시로서 요구되는 역할 등을 고려
- 도시 현황, 상위 및 관련 계획, 시정목표 및 현안과제, 주민의식 설문조사 등 도시 특성에 대한 종합적인 검토를 통해 진주시의 지속가능한 도시발전을 위한 미래상 도출



나. 도시 미래상 및 목표

○ 진주시의 미래상

- 행정·경제·산업·상업·의료·교육·문화·교통 등 제 분야에서 중추적 기능을 담당하고 있는 명실상부한 서부 경남의 중심도시로서
- 경남 진주 혁신도시의 성공적 건설, 경남도청 서부청사 개청, 경남 항공 국가산업단지 조성, 남부내륙철도에 따른 광역교통체계의 구축 강화 등에 따른 지역산업의 발전과 도시세력권의 증대가 진행 중으로,
- 국토남부권 중추도시로의 성장을 도모하고 있는 진주시의 도시발전 잠재력을 고려하여 '국토남부권의 중심도시 진주'를 미래상으로 설정

○ 도시개발의 목표

- 설정된 도시미래상의 실현을 위한 도시개발의 목표는 진주시의 도시 특성과 상위 및 관련 계획에서 요구되고 있는 도시기능을 고려하여 ‘공공·행정 중심도시’, ‘산업·경제 중심도시’, ‘복지·사람 중심도시’, ‘문화·교육 중심도시’, ‘건강·생태 중심도시’로 설정

미래상

국토남부권의 중심도시 “진주”

도시개발의
목 표

- 남부권 발전을 선도하는 공공행정 중심도시
- 일자리와 활력이 넘치는 산업경제 중심도시
- 다함께 살기좋은 복지사람 중심도시
- 역사가 살아있는 문화교육 중심도시
- 환경적으로 지속가능한 건강생태 중심도시

다. 목표 달성을 위한 실천전략

목 표	실천전략
공공행정 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 경남도청 서부청사 개청 및 관계기관 유치로 행정중심도시 기능 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 경남 동서 간 불균형 해소와 지역 간 균형 발전 지원 - 서부대개발의 전초기지 및 컨트롤타워 역할 수행 • 행정지원 복합업무단지 형태의 초전신도심 성공적 개발 • 명품 혁신도시 건설 및 공공기관의 혁신클러스터 조성 • 대학·행정·기업유치 등 산학연관 협력네트워크 구축 <ul style="list-style-type: none"> → 기업, R&D, 공공기관 유치 등 산학연관 협력네트워크 구축 강화

제 1편

제 2편

제 3편

도
시
기
본
구
상

제 4편

(계속)

목표	실천전략
산업경제 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 3대 신성장동력 산업(항공·뿌리·세라믹 산업) 육성 • 진주 상평 일반산업단지 재생사업 및 무공해 첨단산업 단지화 • 신성장 녹색산업(바이오, 실크, 의료 등) 자립기반 마련 • 항공우주, 식품, 실크, 향노화 등 지역특화산업 육성 • 농업의 6차 산업화 및 첨단수출농업 육성 • 남부내륙철도 개통에 따른 교통체계 정비 및 물류거점 마련
복지사람 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 진주시 복지시책의 확대 추진 : 진주복지재단, 장난감은행, 무장애도시, 진주미래인재학습 지원센터 • 차별 없는 무장애도시 및 범죄 예방형 안전도시 실현 • 역사·문화·관광산업과 연계한 원도심 도시재생 등으로 신·구 지역 간 균형발전 달성 • 농촌주거환경 개선, 교통·의료복지 확충, 귀농·귀촌 지원 등 살기 좋은 농촌 만들기
문화교육 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 진주대첩광장 조성 및 진주성 해자 복원 등 역사자원 정비 • 남강유등축제 및 개천예술제의 세계화 및 진주 논개제, 민속소싸움 대회 등 창조적 문화자원의 발굴 및 활성화 • 남강변 경관개선 및 관광·레저 인프라 확충 - 남강벚길조성, 남강수영대회, 카약대회 등 수상레저 스포츠의 명소화 추진 • 다양한 학습 프로그램 및 양질의 교육환경 제공 - 특성화 대학, 혁신학교, 청소년문화센터 등 교육인프라 확충 • 진주시 소재 대학을 활용하여 지역민을 위한 평생 교육 기회 제공
건강생태 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 기후변화 등 도시재난에 안전한 친환경 녹색도시 • 에너지 효율적인 자원 순환 도시, 친환경 모범도시 육성 • 산·수 수려한 자연환경의 보존 및 활용 • 친환경 교통, 자전거, 둘레길 확충 등으로 건강도시 실현 - 전기자동차, 저공해버스 등 친환경 교통수단 보급 확대

라. 부문별계획과의 연계성·정합성 검토

목 표	주요사항 발췌
공공행정 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 경남도청 서부청사와 연계한 초전 신도심 개발사업을 통한 행정·업무기능 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 새로운 발전 거점으로서 경남 진주 혁신도시의 이전기관과 연계한 산학연 클러스터 구축, 관련 산업 발전을 위한 지원 강화 • 서부청사 : 서부대개발의 전초기지 및 컨트롤타워 <ul style="list-style-type: none"> - 항공우주산업(진주, 사천, 고성 등) - 항노화 산업: 한방 항노화 산업(산청, 의령, 함안 등), 해양 항노화 산업 (남해, 하동, 통영, 거제 등) • 혁신클러스터 추가 조성계획 : 경남 진주 혁신도시 개발사업 <ul style="list-style-type: none"> - 이전 공공기관 관련 연구소, 부설기관 이전을 유도하여 지역발전의 거점으로서 혁신도시의 활성화 및 완성도 제고 • 경남 진주 혁신도시 내 혁신클러스터를 중심으로 특화산업 및 첨단산업의 산·학·연·관의 연계구축을 위한 기반 확립과 행정적 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 경남 진주 혁신도시 개발사업과 진주 상평 일반산업단지를 거점으로 정촌 일반산업단지, 진주 뿌리 일반산업단지, 경남 항공 국가산업단지, 문산 바이오 및 실크 밸리, 진주(사봉) 일반산업단지, 가산 일반산업단지, 지수 일반산업단지를 연계함으로써 첨단산업 벨트 구축
산업경제 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 3대 신성장동력 산업의 집중 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 미래 전략산업인 항공우주 산업 육성을 위한 시험센터 구축으로 항공우주 산업 거점도시로 도약 - 성공적인 진주 뿌리 일반산업단지 조성 및 우량기업 유치 등을 통한 제조업 경쟁력 강화 - 한국세라믹기술원과 신규사업 추진을 통해 세라믹 소재 종합지원센터의 활성화와 신규 창원 지원, 기업유치 노력 경주 • 지역특화산업의 입지기반 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 한국실크연구원 이전 및 실크산업혁신센터 개소로 실크 융·복합소재, 산업용 섬유개발, 염색가공 등 생산기반 집적화로 진주실크의 부가가치 제고 • 첨단·수출농업, 농식품 6차 산업화로 지역경제 활성화 <ul style="list-style-type: none"> - 진주 국제 농식품 박람회를 비롯한 사업화 아이디어 발굴과 기술기반 벤처기업 창업지원 등으로 농식품 분야의 6차 산업화 지원

제 1편

제 2편

제 3편

도
시
기
본
구
상

제 4편

(계속)

목 표	주요사항 발제
복지사람 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 시민주도형 복지 네트워크 ‘진주시 복지시책’의 확대 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 다양한 계층과 다양한 직업군들의 자발적 참여, 지속적인 자원봉사자들의 역할 홍보, 복지 사각지대의 해소 등 ‘진주시 복지시책’의 지속적 활성화 방안 추진 • 모두가 편안한 무장애도시 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 환경으로부터 가능한 모든 장애를 제거하고, 접근하기 편리하고, 다양한 신체 능력의 인구를 수용할 수 있는 유니버설 디자인(Universal Design)의 보급 확대 • 기존 시가지 정비를 통한 도심활성화 <ul style="list-style-type: none"> - 상업·문화·교육 기능 중심의 원도심과 업무·주거 기능 위주의 경남 진주 혁신도시 등 도심 기능의 적정 배분을 통한 신도심과 원도심의 균형 발전 도모
문화교육 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 진주대첩광장 조성 및 진주성 해자 복원사업 등을 통한 역사자원 정비와 인사동 골동품 거리 등 진주성 주변 환경정비를 통한 도시재생 효과를 촉진 <ul style="list-style-type: none"> - 스마트폰 자동안내 시스템을 통한 다국어 역사해설 프로그램 제공 등 역사교육 및 체험의 장소로서 기능 강화 • 천혜의 자연환경, 다양한 지역축제 등 관광자원의 적극적 홍보 <ul style="list-style-type: none"> - 차별화된 프로그램 마련, 시민참여 제고 등을 통한 남강유등축제를 비롯한 지역축제 활성화 노력 • 다양한 교육 시설의 신설 유치로 지역 우수 학생의 유출 방지와 지속적인 진주아카데미 활성화를 통한 ‘교육도시 진주’의 위상 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 방과 후 아카데미 활성화, 진학 상담, 진로체험캠프, 직업체험관 조성 등 다양한 교육프로그램 및 진로·진학 프로그램 제공
건강생태 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 기후변화에 선도적으로 대응하고 지속가능한 저탄소 녹색도시를 조성하기 위해 기후변화 대응 시행계획 마련과 온실가스 감축 사업을 적극적으로 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 신재생에너지, 에너지 소비 효율화 사업 등 온실가스 감축 사업 활성화 • 에너지 절약 및 이용효율 제고를 위한 그린홈 지원사업 강화, 탄소포인트제 참여 확대, 온실가스 배출권거래제 적극 동참 등 • 신재생에너지·스마트그리드 기반의 탄소제로형, 에너지 자족형 스마트 그린시티 조성으로 에너지 효율 극대화

6. 도시공간구조

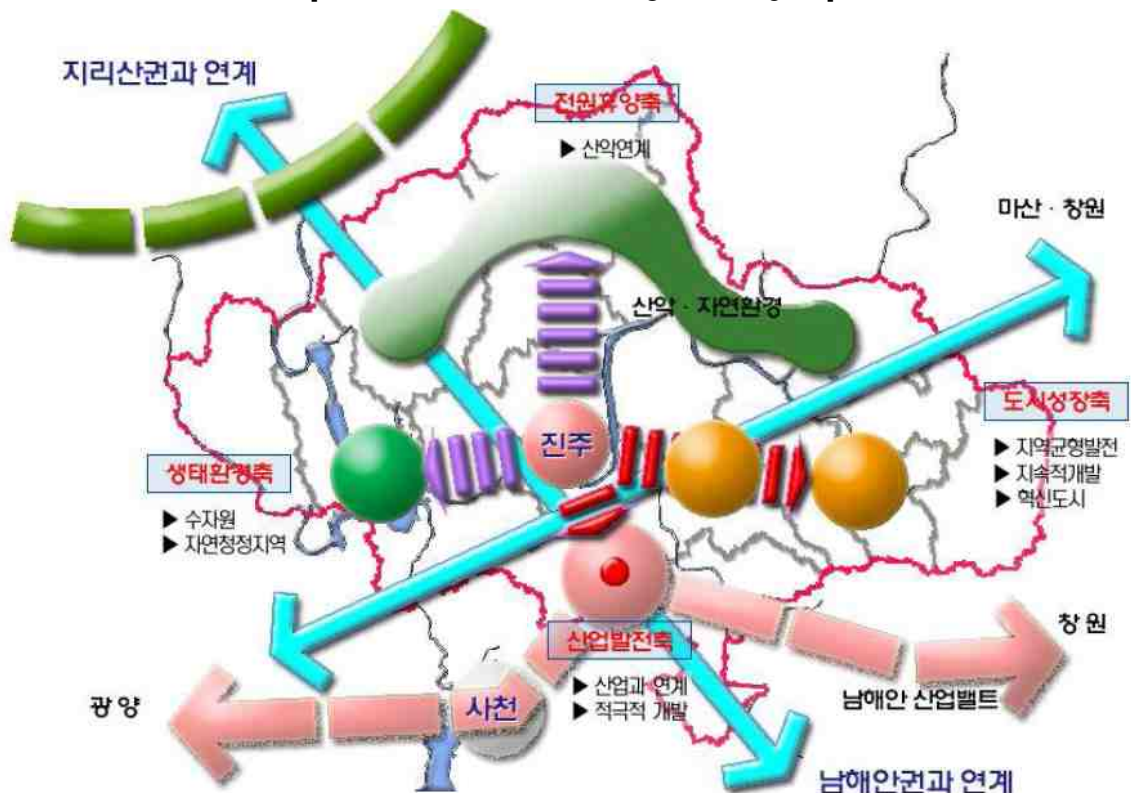
6.1 지정계획의 공간구조의 진단

가. 지정계획의 도시공간축 구상

- 지정계획의 도시공간구상은 크게 4개축으로 도시성장축, 산업발전축, 전원휴양축, 생태환경축으로 설정

구 분	기 본 구 상
도시성장축	<ul style="list-style-type: none"> • 지역간 균형발전 및 미래지향 축으로 지속적 개발유도 • 혁신도시를 비롯한 바이오산업, 지방산업단지 등의 신도시·신산업축
산업발전축	<ul style="list-style-type: none"> • 사천산업단지와 연계한 남해안산업벨트 내로 공항, 항만, 대전통영 고속도로와 연계한 산업발전 유도 • 교통센터, 물류단지 등 교통기반시설의 정비로 효율적인 산업발전 유도
전원휴양축	<ul style="list-style-type: none"> • 지리산권과 연계된 산악구릉 지역으로 전원주거, 산촌개발 등 산림자원의 휴식·휴양 공간 연계 개발 유도 • 보전 위주의 개발로 향후 여건 변화에 탄력성 부여
생태환경축	<ul style="list-style-type: none"> • 진양호를 중심으로 한 자연환경 보전 및 생태 공간 조성 유도

[2025 도시기본계획 도시공간축 구상도]



나. 기정계획의 공간구조

○ 도시공간구조

- 1도심(평거, 강남, 상평지역을 포함한 기존 시가지), 1부도심(문산), 1지역중심(반성)
- 도심을 중심으로 하되 지역균형 발전을 감안한 도시공간구조 유도
- 인접도시와 연계할 수 있는 거점도시로의 가능성 확보

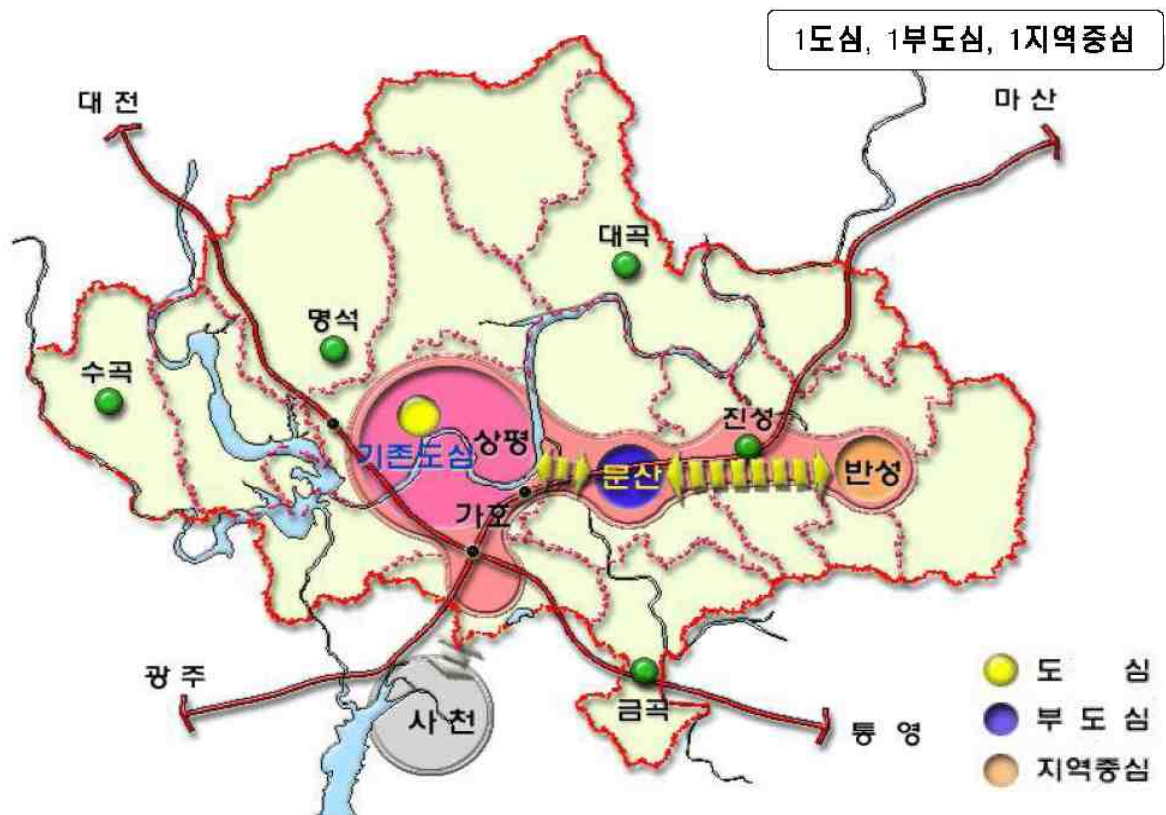
○ 토지이용

- 남부권 중심도시로서의 도시세력 확장에 대비
- 동부 축 개발활성화 유도(반성지역 중심기능 강화)
: 진주(사봉)일반산업단지의 배후도시 조성, 경전선 신반성역세권개발 등으로 동부 지역의 중심으로 발전

○ 교통

- 도심, 부도심 및 지역중심 그리고 비도시지역 면소재지 연계 강화 등 도시 전체 연결체계 구축
- 광역 교통체계 기능 강화 : 남부권 중심도시로서 주변 도시와의 교통연계 강화

[2025 도시기본계획 도시공간구조]



다. 지정 도시공간구조의 한계

- 대전통영 고속도로, 남부내륙철도 등 광역교통체계 개편에 따른 공간구조 조정 필요
- 개발 축에서 제외된 지역주민의 소외감 해소, 진주 혁신도시 공공기관 이전, 진주시 도시미래상 등 변화된 진주시 개발 여건을 고려한 공간구조 설정 미비

6.2 도시공간구조 구상

가. 기본방향

- 자족적 정주체계 형성 및 지역 간 균형 발전 도모
 - 계획인구를 수용할 수 있는 도시 생활공간구조 및 기능의 재편성
 - 자연과 어우러지는 쾌적한 정주환경 창출과 자연 친화적인 토지이용 유도
 - 도·농간의 연계강화와 균형 발전을 유도할 수 있는 공간구조 설정
 - 균형 개발을 위한 도시기반시설 및 생활 편의시설의 확충·정비
- 주요 기능 및 여건 변화를 고려한 공간구조 재편
 - 진주시의 도시 미래상과 부합되는 도시공간구조 설정
 - 경남 진주 혁신도시 건설로 공공기관 이전과 산업단지 조성에 따른 효율적인 공간구조 설정
 - 대전통영 고속도로, 경전선 복선전철화, 남부내륙철도 등 광역교통체계에 능동적으로 대처할 수 있는 공간구조 설정
 - 남부권의 중심도시로서 주변 도시와의 기능 연계를 도모하고 인접 시군의 특화기능을 고려한 신산업기반 구축 및 여가 공간 확충

나. 도시공간축 구상

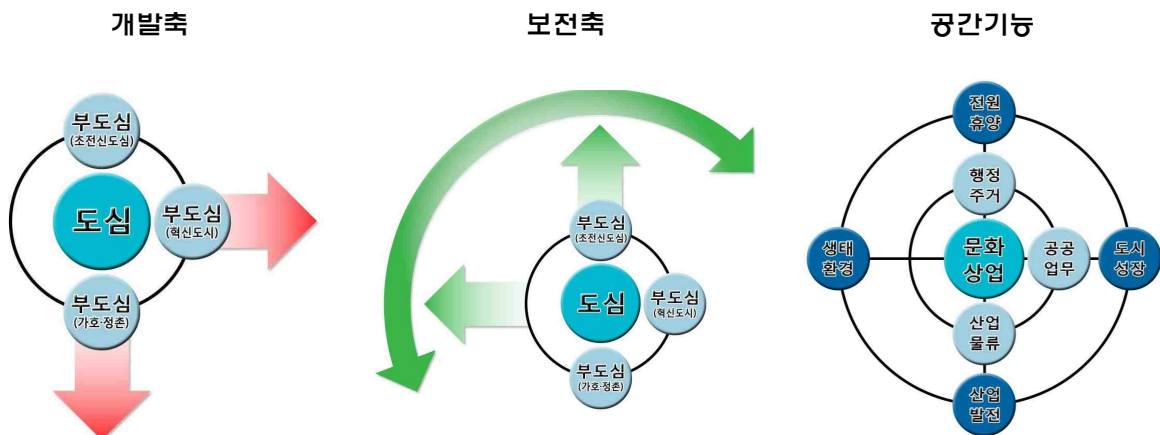
- 진주시의 도시공간구상은 크게 4개 축으로 도시성장축, 산업발전축, 전원휴양축, 생태환경축으로 설정

[도시공간축 설정]

구 분	기본구상
도시성장축	<ul style="list-style-type: none"> 지역 간 균형 발전 및 미래지향 축으로 지속적 개발유도 혁신도시 및 혁신클러스터를 비롯한 바이오·실크 농공단지, 진주(사봉)·가산·지수 일반산업단지, 진성·사봉·이반성 농공단지 등의 신도시·신산업 축
산업발전축	<ul style="list-style-type: none"> 정촌 일반산업단지, 진주 뿌리 일반산업단지, 경남 항공 국가산업단지, 경남 항공 국가산업단지(2단계) 등 사천산업단지와 연계한 남해안 산업벨트 내로 공항, 항만, 대전통영 고속도로, 남부내륙철도와 연계한 산업발전 유도 자동차 터미널(화물, 여객), 물류단지 등 교통기반시설의 정비로 효율적인 산업발전 유도
전원휴양축	<ul style="list-style-type: none"> 지리산권과 연계된 산악구릉 지역으로 전원주거, 산촌개발 등 산림자원의 휴식·휴양공간 연계 개발 유도 보전 위주의 개발로 향후 여건 변화에 탄력성 부여
생태환경축	<ul style="list-style-type: none"> 진양호를 중심으로 한 자연환경 보전 및 생태 공간 조성 유도

○ 도시공간구조 구상

- 1도심(평거, 강남, 상평지역을 포함한 기존 시가지), 3부도심(가호·정촌, 혁신도시, 초전신도심), 4지역중심(명석, 집현, 대곡, 반성) 중심체계 구상
- 도심을 중심으로 하되 지역 균형 발전에 적합한 도시공간구조 설정
- 남부권 중심도시로서의 도시 세력 확장을 고려
- 지역 간 연결 및 주변 도시와의 연계 강화를 위한 광역교통체계 구축



[도시공간구조 구상도]



제 1편

제 2편

제 3편

도시기본구상

제 4편





제 2장. 도시지표

1. 목표연도
2. 인구 및 가구
3. 도시경제지표
4. 도시환경지표





2 도시지표

1. 목표연도

- 기준년도 : 2014년
- 목표연도 : 2030년
- 계획기간 : 2014년~2030년
- 단계별 계획

구분	1단계	2단계	3단계	4단계
기간	2014 ~ 2015년	2016 ~ 2020년	2021 ~ 2025년	2026 ~ 2030년

2. 인구 및 가구

2.1 기본원칙

- 인구추정은 「도시·군기본계획수립지침」상의 인구 추정 방법에 따름
- 상주인구 추정은 다음의 두 가지 방법[(가)+(나)]에서 산정된 인구추계 결과를 합산하여 추정하고, 원칙적으로 “(가) 모형에 의한 방법”을 기본으로 하며 “(나) 사회적 증가분에 의한 추정 방법”은 보조적 수단으로 활용
- 모형에 의한 추정방법
 - 생산모형을 통한 추정은 지역 간 인구이동은 없고, 지역의 인구변화는 오로지 사망과 출생에 의해서만 이루어진다고 가정하여 추정
- 사회적 증가분에 의한 추정 방법
 - 사회적 인구증감이란 도시개발이나 주택건설사업과 같은 개발사업으로 인한 외부로부터의 인구 유입에 의한 증가를 말함
- 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5에 따른 통계청 인구추계치 적용 여부
 - 2017.06.27. 지침개정에 따라 도시·군기본계획 인구추계치는 통계청 인구 추계치의 105% 이하로 설정하여야 하나, 해당 지침 시행일 이후 도시·군기본계획 수립을 위한 기초조사를 하는 경우부터 적용하므로, 2030년 진주도시기본계획은 해당하지 않음

[인구추정방법 (도시기본계획수립지침 4-2-5)]

추정방법	내 용	비 고
(가) 모형에 의한 추정방법 (기본적 방법)	<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>생잔모형에 의한 조성법을 권장</u> <ul style="list-style-type: none"> - “사회적 증가분에 의한 추정 방법”을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 <u>전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 계상</u> ○ 추세연장법을 사용할 경우 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여 인구추계 <ul style="list-style-type: none"> - 추세연장법에 의해 인구를 추계할 시는 “사회적 증가분에 의한 추정 방법”을 보조적 수단으로 활용할 수 없음 	
(나) 사회적증가분에 의한 추정방법 (보조적 수단)	<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>사회적 증가: 개발사업(택지개발, 도시개발, 주택건설사업 등 승인)으로 인한 인구의 증가</u> ○ 사회적 증가에 반영할 토지개발사업 <ul style="list-style-type: none"> - 도시·군기본계획의 도시계획위원회 심의 상정 전 그 사업이 실시계획인가·승인을 얻은 경우 - 지구단위계획 결정 후 개별법에 의한 승인, 허가를 얻은 경우 - 단, 도시계획위원회 심의를 거쳐 인정하는 개발사업의 경우에는 실시계획인가·승인 이전 단계이더라도 해당 사업을 포함 ○ 결정된 인구예측은 불완전성을 감안하여, 각 부문계획 수립 시 <u>±10퍼센트 내에서 해당 계획의 성격에 따라 탄력성을 줄 수 있도록 한다.</u> 	

2.2 인구변화 추이

- 인구변화 추이: 2004년부터 2014년까지의 최근 10년간 인구변화 추이를 보면 연평균 0.13% 증가하는 것으로 나타남

[최근 10년간 인구변화 추이]

(단위 : 인, 인/km², km²)

연별	세대	인구	인구밀도	면적	세대당 인구	65세 이상 고령자	외국인 인구
2004	116,241	338,556	475	712.62	2.9	30,545	1,131
2005	119,290	337,242	473	712.86	2.8	32,730	887
2006	120,924	335,637	471	712.86	2.8	33,437	2,083
2007	121,640	333,256	467	712.86	2.7	34,933	2,500
2008	122,292	331,222	465	712.86	2.7	36,250	3,015
2009	124,102	331,720	465	712.84	2.7	37,617	3,045
2010	127,321	335,037	470	712.84	2.6	38,938	3,438
2011	128,875	335,502	471	712.84	2.6	46,296	3,943
2012	130,438	337,314	473	712.94	2.6	42,193	3,907
2013	131,740	337,071	473	712.95	2.6	44,016	4,130
2014	134,500	340,241	477	712.95	2.5	45,998	4,306

자료 : 진주시 통계연보

2.3 목표인구 추정

가. 자연적 증가인구 추정

○ 생잔모형을 이용한 자연적 인구 추정

- 자연적 증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 순수한 자연 증가분만을 계상하기 위하여 인구의 전출입을 가감하지 않고 출생률 및 사망률만 고려하여 추정
- 출생률과 사망률은 통계청 장래인구추계 시도별 통계자료 사용
- 출산율은 경상남도의 모의 연령별 출산율, 사망률은 경상남도 생명표를 적용

○ 자연적 인구증가 총괄

- 2014년을 기준년도로 하여 생산모형 조성법에 의하여 목표연도 2030년의 인구를 추정
한 결과 350,207명으로 9,966명이 증가할 것으로 예측됨

[생산모형 조성법에 의한 인구추계 결과]

구 분	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년
총 계	340,241	340,484	344,942	348,131	350,207
0 ~ 4	14,936	9,478	15,316	15,873	16,497
5 ~ 9	16,446	14,918	9,530	15,293	15,868
10 ~ 14	20,630	16,439	14,805	9,474	15,293
15 ~ 19	25,572	20,621	16,406	14,917	9,474
20 ~ 24	23,071	25,543	20,576	16,434	14,916
25 ~ 29	18,952	23,026	25,489	20,592	16,426
30 ~ 34	23,694	18,898	23,057	25,470	20,568
35 ~ 39	24,215	23,615	18,893	22,928	25,425
40 ~ 44	30,538	24,101	23,464	18,786	22,867
45 ~ 49	28,162	30,327	23,883	23,418	18,711
50 ~ 54	29,248	27,864	29,973	23,785	23,269
55 ~ 59	24,301	28,807	27,596	29,733	23,569
60 ~ 64	16,925	23,744	28,261	27,069	29,328
65 ~ 69	13,527	16,356	23,067	27,571	26,517
70 ~ 74	12,348	12,812	15,687	22,142	26,639
75 ~ 79	8,941	11,238	11,789	14,472	20,706
80세이상	8,735	12,697	17,150	20,174	24,134

주1) 추정기준 : 「2005~2030 시도별 장래인구추계, 통계청, 2007」 ‘시도별 생명표’를 이용한 추정치

주2) 코호트 생산법을 이용한 인구추정방법을 사용하기 위해서는 5세별 사망률 및 출생률을 이용해야 하나,
시·군 단위에서의 5세별 사망률 자료 확보가 어려워 경상남도 자료를 활용하여 추정

주3) 외국인 제외

나. 사회적 증가인구 추정

- 산업단지 조성, 도시개발·정비사업, 서부청사 및 초전신도심, 혁신도시 준공 등에 따른 사회적 유입인구 추정
- 산업단지는 개발 규모, 입주업종 특성을 고려하여 산업단지 종사자 수를 추정하고, 택지 및 도시개발사업, 정비사업 등은 사업별 계획 인구수를 적용
- 혁신도시는 계획인구에서 이미 입주한 인구수를 제외한 잔여 물량을 고려
- 계획인구는 자연적 인구증가분을 포함하여 목표연도인 2030년의 최종 계획인구에서 생활권 및 단계별로 배분하여 운용하도록 함

[사회적 유입인구_산업단지 조성]

구 분	면적(k㎡)	사업기간	계획인구	비 고
계	8.702	-	71,774	-
정촌일반산업단지	1.713	2005 ~ 2014	8,119	실시계획 승인(16.03)
진주(사봉)일반산업단지	0.809	1999 ~ 2016	3,548	실시계획 승인(16.03)
진주 뿌리일반산업단지	0.965	2015 ~ 2020	5,394	산업단지계획 승인(17.12)
경남 항공 국가산업단지	0.821	2017 ~ 2020	18,165	산업단지계획 승인(17.05)
항공산업국가산업단지(2단계)	0.825	2021 ~ 2030	29,791	정책사업
지수일반산업단지	0.123	2011 ~ 2019	302	산업단지계획 승인(17.12)
가산일반산업단지	0.261	2010 ~ 2016	1,163	산업단지계획 승인(16.09)
진주 상평 일반산업단지 재생사업	2.135	2015 ~ 2025	2,352	재생계획 승인 고시(2017.12)
항공특화산업단지	1.050	2021 ~ 2030	2,940	정책사업

주) 외부유입률 50%, 기혼율(60%), 부양가족수(1.6~1.7인), 3차산업유발인구(종사자수의 20%) 적용

[사회적 유입인구_택지개발사업]

구 분	면적(k㎡)	사업기간	계획인구	비 고
계	0.497	-	4,444	-
진주 평거3지구택지개발사업	0.475	2001 ~ 2013	3,526	실시계획(변경)인가(13.07)
진주 남문산역 공공주택 건설사업	0.005	2016 ~ 2018	218	사업계획 승인(16.09)
진주가좌 공공주택건설사업	0.004	2017 ~ 2021	200	사업계획 승인(18.01)
진주옥봉 공공주택건설사업	0.013	2017 ~ 2020	500	사업계획 승인(18.01)

주) 외부유입률 40% 적용

[사회적 유입인구_도시개발사업]

구 분	면적(k㎡)	사업기간	계획인구	비 고
계	3.776	-	33,762	-
진주 평거4지구 도시개발사업	0.484	2009 ~ 2016	3,862	실시계획(변경)인가(16.08)
진주 초장1지구 도시개발사업	0.518	2010 ~ 2015	4,808	실시계획(변경)인가(15.06)
신진주역세권 도시개발사업	0.965	2009 ~ 2020	8,042	실시계획(변경)인가(13.07)
진주판문지구 도시개발사업	0.090	2018 ~ 2025	1,636	승인신청서 제출(17.12)
도동지구 도시개발사업	0.567	2018 ~ 2020	4,508	제안서 제출(17.06)
초전남부1지구 도시개발사업	0.415	2018 ~ 2020	2,970	제안서 제출(17.06)
혁신도시배후지구	0.380	2021 ~ 2027	4,000	정책사업
서부청사배후지구	0.270	2021 ~ 2030	2,800	정책사업
진주 여객자동차터미널 도시개발사업	0.087	2012 ~ 2021	1,136	구역지정 요청(17.07)

주) 외부유입률 40% 적용

[사회적 유입인구_정비사업]

구 분	면적(k㎡)	사업기간	계획인구	비 고
진주시 정비사업	2.926	2016 ~ 2030	7,462	진주시 도시주거환경 정비기본계획 (09.02)

주) 외부유입률 15% 적용

[사회적 유입인구_경남도청 서부청사+초전신도심개발]

구 분	면적(k㎡)	사업기간	계획인구	비 고
계	0.415	-	5,994	-
서부청사	-	-	1,716	관리계획 결정(14.08)
초전신도심 개발사업	0.415	2014 ~ 2026	4,278	경상남도 50년 미래전략

주) 외부유입률 40% 적용

[사회적 유입인구_미개발 시가화용지 및 예정용지]

구 분	면적(k㎡)	사업기간	계획인구	비 고
계	3.882	-	23,491	-
집현면 신당리 일원	0.226	2021 ~ 2025	1,808	미개발 시가화용지 및 예정용지
신반성역세권 개발	0.200	2021 ~ 2025	1,600	
가호동 녹지지역 개발	0.332	2021 ~ 2030	2,088	
장재동 생산녹지 개발	0.110	2016 ~ 2030	880	
문산읍 생산녹지 개발	0.122	2016 ~ 2030	976	
판문동 생산녹지지역 개발	0.131	2016 ~ 2030	1,048	
판문동 녹지지역 주거단지조성	0.176	2016 ~ 2030	1,408	
사봉면 사곡리 주거지역 개발	0.300	2016 ~ 2030	1,440	
진성면 주거단지 1단계조성	0.300	2016 ~ 2030	1,440	
문산읍 미개발 구릉지 개발	0.210	2016 ~ 2030	1,680	
집현면 생산녹지 개발	0.316	2016 ~ 2030	2,528	
진성면 주거단지 2단계조성	0.729	2016 ~ 2030	3,499	
정촌면 소곡마을 일원	0.314	2016 ~ 2030	600	
금산면 덕의·관방· 송백·속사·갈전 마을 일원	0.416	2016 ~ 2025	2,496	

주) 미개발 시가화용지 및 예정용지 개발에 따른 외부유입률은 비도시지역의 기존취락지 일원 개발은 30%, 도시 지역의 경우는 40%를 적용

[사회적 유입인구_혁신도시]

구 분	면적(k㎡)	사업기간	계획인구	비 고
경남진주 혁신도시개발사업	4.093	2007 ~ 2015	24,000	-

주) 지정 2025년 진주도시기본계획에서는 혁신도시 건설에 따른 외부 유입인구수는 4만인으로 설정하였으나, 2015년 말 고시(국토교통부고시 제2015-1079호)된 경남진주 혁신도시의 인구수용계획을 고려

[사회적 유입인구_민간공원 특례사업]

구 분	면적(k㎡)	사업기간	계획인구	비 고
계	0.228	-	4,220	-
가좌 민간공원조성 특례사업	0.174	2019 ~ 2022	3,000	제안서 제출(18.8)
장재 민간공원조성 특례사업	0.054	2019 ~ 2022	1,220	제안서 제출(18.8)

주) 외부유입률 40% 적용

○ 사회적 유입인구 단계별 배분

- 인구 외부유입 요인별 사업 준공·조성·입주 시기 등을 감안하여 단계별로 배분

[사회적 유입인구의 단계별 배분]

(단위 :인)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
계	9,960	51,292 (61,252)	60,051 (121,303)	53,844 (175,147)	(누계)
산업단지	5,098	20,832 (25,930)	24,659 (50,589)	21,185 (71,774)	
택지개발사업	2,000	1,744 (3,744)	700 (4,444)	- (4,444)	
도시개발사업	1,862	9,808 (11,670)	10,336 (22,006)	11,756 (33,762)	
정비사업	-	2,000 (2,000)	3,328 (5,328)	2,134 (7,462)	
서부청사+초전신도심	-	1,000 (1,000)	2,716 (3,716)	2,278 (5,994)	
미개발 시가화용지 및 예정용지	-	4,408 (4,408)	9,812 (14,220)	9,271 (23,491)	
혁신도시	1,000	10,000 (11,000)	7,000 (18,000)	6,000 (24,000)	
민간공원 특례사업	-	1,500 (1,500)	1,500 (3,000)	1,220 (4,220)	

○ 계획인구 설정

- 코호트 생산법에 의한 자연적 증가분과 산업단지 조성, 택지개발, 혁신도시 등에 의한 사회적 증가분을 고려한 목표연도의 계획인구는 520,000인으로 설정

[계획인구 설정 및 배분]

(단위 :인, %)

구 분	2014년 (기준년도)	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
자연적 증가	340,241	340,484	344,942	348,131	350,207	
사회적 증가	-	9,960	61,252	121,303	175,147	
계	340,241	350,444	406,194	469,434	525,354	
적용치	340,241	350,000	400,000	460,000	520,000	

3. 도시경제지표

- 경제활동인구는 2014년 136,286명에서 2030년 192,192명으로 증가하고, 취업률은 97.0%에서 98.0%로 상승하며, 취업인구는 132,197명에서 188,348명으로 증가할 것으로 전망됨
- 산업별 취업인구 비율은 1차 산업이 2014년 8.0%에서 2030년 7.5%로 감소가 예상되고, 2차 산업은 19.7%에서 28.5%로 증가할 것으로 보이며, 3차 산업은 72.3%에서 64%로 감소할 것으로 전망됨
- 1차 산업은 전국 최고의 농산물 수출도시로서 농업경쟁력 강화와 선진농업 육성 등에 따른 귀농·귀촌 인구 증가 예상
- 2차 산업은 우주항공, 뿌리, 세라믹의 3대 신성장동력 산업의 육성을 위한 산업단지 조성 및 산업 클러스터 구축 등으로 생산가능인구 연령층의 유입이 예상되고, 이에 따라 3차 산업 의존도가 완화될 것으로 전망

[산업별 취업구조 전망]

구분		2014년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
총인구		340,241	350,000	400,000	460,000	520,000	
생산가능인구(15~64세)		244,678	252,000	282,000	312,800	343,200	
경제활동인구		136,286	141,120	157,920	175,168	192,192	
경제활동참가율(%)		55.7	56	56	56	56	
취업인구		132,197	137,169	153,814	171,665	188,348	
취업률(%)		97	97.2	97.4	98	98	
산업별 취업인구	1차산업	10,576	13,031	13,074	13,733	14,126	
	비율(%)	8	9.5	8.5	8	7.5	
	2차산업	26,043	36,350	42,299	48,066	53,679	
	비율(%)	19.7	26.5	27.5	28	28.5	
	3차산업	95,578	87,788	98,441	109,866	120,543	
	비율(%)	72.3	64	64	64	64	

주) 2014년 자료는 진주시 통계연보(2015)참조

제 1편

제 2편

제 3편

도시
기본
구상

제 4편

4. 도시환경지표

○ 상·하수도, 환경, 등에 관한 지표

- 핵가족화 및 1인 가구의 증가추세에 따라 가구당 인구수는 지속해서 감소할 것으로 예상되나, 산업기반시설의 확충을 통한 일자리 증가에 따라 경제활동인구 연령층의 유입으로 가구당 인구수는 2.5인 수준을 유지할 것으로 전망
- 인구 및 가구 수 증가에 따른 필요 주택 수의 공급 규모를 고려하여 목표연도(2030년)의 주택보급률은 107%로 추정
- 탄소배출 저감, 온실가스 감축 등을 통한 대기환경의 보전을 위하여 시내버스의 천연가스버스 보급률 제고
- 상수도 및 하수도 보급률을 지속해서 제고하고, 1인 1일 급수량은 물절약 캠페인, 재이용시설 설치, 수도요금 현실화 등 물수요 관리와, 노후관 개량 및 교체 등 관로 정비로 누수율 감소를 통한 유수율 제고 등으로 점차 감소될 것으로 전망
- 학교 수는 혁신도시, 신진주역세권 등 대규모 개발사업에 반영된 학교 신설 계획과 기존 학교시설의 통폐합 추이를 고려

[도시환경지표]

구분		단위	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
인구	계획인구	인	340,241	350,000	400,000	460,000	520,000	
	가구당 인구	인	2.6	2.6	2.5	2.5	2.5	
	가구수	호	130,862	135,000	160,000	184,000	208,000	외국인 세대 제외
주택	주택수	호	138,190	143,000	170,000	197,000	223,000	
	주택보급률	%	105.6	106	106	107	107	
교통	자동차대수	대	135,435	143,000	172,000	205,000	230,000	자가용
	친환경버스 보급률	%	85.5	86	90	100	100	CNG, 전기 등 시내버스
	도로포장률	%	87.4	88	92	96	100	
상·하수도	상수도보급률	%	99.9	100	100	100	100	
	1인1일급수량	ℓ	444	440	400	380	360	
	하수도보급률	%	91.6	92	95	97	100	
	1인1일하수량	ℓ	400	396	360	342	324	

(계속)

구분		단위	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
환경	일반폐기물 재활용율	%	60	61	64	67	70	
	신재생에너지 공급비중	%	4.1	4.6	7.5	11	12.5	
교육	초등학교	개교	44	44	47	50	53	
		인/학급	22	22	20	20	20	
	중학교	개교	21	21	23	25	27	
		인/학급	33	32	30	27	25	
	고등학교	개교	22	22	23	25	27	
		인/학급	29	29	27	27	25	
의료	종합병원	개소	3	3	4	5	5	
	병원	개소	9	9	10	12	14	
	의원	개소	168	170	180	190	200	
	특수·요양병원	개소	7	7	10	12	13	
	한방병원	개소	1	1	2	3	4	
사회 복지	노인의료복지시설	개소	21	21	24	27	28	
	노인복지관	개소	4	4	6	8	10	
	아동복지시설	개소	7	7	8	9	10	
	장애인복지시설	개소	1	1	2	2	3	
	여성복지시설	개소	1	1	2	3	3	
문화 체육	도서관	개소	6	6	7	8	10	
	문화공간	개소	8	9	10	12	14	
	공공체육시설	개소	17	17	18	19	20	
	청소년수련시설	개소	1	1	2	2	3	
도시 공원	근린공원	개소	36	42	49	55	61	
	역사공원	개소	3	3	4	4	5	
	수변공원	개소	5	5	5	6	7	
	문화공원	개소	5	5	5	5	5	
	체육공원	개소	1	1	1	2	2	

제 1편

제 2편

제 3편

도시
기
본
구
상

제 4편



04 부문별 계획

제 1장. 생활권 설정 및 인구배분계획

제 2장. 토지이용계획

제 3장. 교통 · 물류계획

제 4장. 정보 · 통신계획

제 5장. 도심 및 주거환경

제 6장. 환경의 보전과 관리

제 7장. 경관 및 미관계획

제 8장. 공원 · 녹지

제 9장. 방재 및 안전

제10장. 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

제11장. 계획의 실행





제 1장. 생활권 설정 및 인구배분계획

1. 생활권 설정
2. 생활권별 인구배분계획





제 4 편 부문별 계획

1 생활권 설정 및 인구배분계획

1. 생활권 설정

1.1 기정 생활권 진단

가. 기정계획의 생활권 구분

- 진주시 남강을 축으로 강북 및 강남의 2개 대생활권으로 설정
- 기존 시가지인 망경동, 칠암동, 강남동 일원과 지형적으로 분리되는 가호동 일원은 주변의 내동면, 정촌면과 함께 교통, 주거, 산업기능의 신규개발이 활발하므로 하나의 생활권으로 설정
- 혁신도시, 바이오밸리(Bio-valley) 등 개발이 가속화되고 있는 문산지역을 주변 지역(금산면, 금곡면)과 연계하여 하나의 생활권으로 설정

[기정 생활권 설정]

구분	행정구역	주요기능	면적(km ²)
계	-	-	712.606
강북대생활권	-	-	364.589
북부생활권	집현면, 미천면, 대곡면	전원주거, 첨단농업	156.315
서부생활권	명석면, 수곡면, 대평면	관광·체험, 친환경농업	159.810
상평생활권	상평동, 초장동, 상대동, 하대동	상업·업무, 주거, 문화	21.506
중앙생활권	중앙동, 상봉동, 성북동	상업, 문화, 주거	6.009
평거생활권	평거동, 신안동, 이현동, 판문동	관광, 주거	20.949
강남대생활권	-	-	348.017
동부생활권	일반성면, 이반성면, 진성면, 사봉면, 지수면	첨단산업, 전원주거, 휴양·체험	161.614
남부생활권	가호동, 내동면, 정촌면	교통·물류, 교육	68.350
문산생활권	문산읍, 금산면, 금곡면	공공업무, 생명산업	112.895
강남생활권	천전동	문화, 상업·의료	5.158

[2025 생활권 설정 계획도]



[기정 생활권별 인구배분계획]

(단위 : 인)

구분	강북대생활권					강남대생활권			
	북부	서부	상평	중앙	평거	동부	남부	문산	강남
2004년	13,122	9,621	88,062	53,582	73,914	12,910	19,443	27,648	39,123
2005년	18,000	11,000	117,000	68,000	90,000	25,000	52,000	76,000	45,000

나. 기정 생활권의 문제점 진단

- 기정 공간구조의 발전 축에 치중된 주요 기반시설, 도시개발 추진에 있어 형평성 문제, 여건 변화에 따른 입지계획 변화 시 발전 방향과의 정합성 유지 문제 등의 발생 우려
- 문산읍 소문리 일원에 조성된 혁신도시의 인구증가분을 고려한 생활권 계획 재수립 필요
- 구도심 활성화 및 주변 여건 변화에 탄력적으로 적용 가능한 생활권계획 및 인구배분계획 수립이 필요함
- 초장동, 충무공동 일원에 도시개발사업 및 혁신도시 입지로 인하여 새로운 생활권 설정 필요

1.2 생활권역 설정기준

가. 기본방향

- 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적인 생활을 영위하는데 필요한 활동 범위로서 통근·통학·쇼핑·여가·친교 활동 등을 위한 공간적 범위임
- 생활권 구분은 지형, 도로, 하천 등의 접근성 위주의 입지적 조건과 주민의 생활패턴, 행정구역과 같은 인문적 조건 등을 고려하여 설정
- 인구 규모와 면적, 도시 공간적 위치, 개발 가능 잠재력, 시가지 특성 등을 종합적으로 고려하여 장래 도시개발 전략과 연계되도록 계획

나. 생활권 설정 기준

- 지역주민의 동질성, 접근성 및 공공행정의 서비스권 등을 종합적으로 고려한 생활권 설정
- 주민편익시설의 균등한 배치와 주민공동체 의식을 창출할 수 있도록 구심점을 확보할 수 있는 생활권 설정
- 하천, 지형·지세 등 자연환경과 고속도로, 지역 간선도로, 철도 등 인위적 여건을 고려한 생활권계획 수립

[생활권 설정 기준요소]

기준요소	분석항목	구체적인 지표
물리적 장애요소	<ul style="list-style-type: none"> • 지형·지세 및 주요하천 • 고속도로, 철도, 도시간선도로 	<ul style="list-style-type: none"> • 상위계획 • 자연환경
도시발전과정	<ul style="list-style-type: none"> • 시가지의 형성시기 • 시가지개발 및 정비수법 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시개발사업 현황 • 재개발사업
도시성장, 발전축	<ul style="list-style-type: none"> • 도시간선도로축 • 교통의 흐름을 고려한 이용권역 분석 	<ul style="list-style-type: none"> • 도로망, 철도망 • 통행량
과천시 행정구역	<ul style="list-style-type: none"> • 행정구역의 변천과정 	<ul style="list-style-type: none"> • 읍·면·동 단위변화
지역별 특성 및 주민속성	<ul style="list-style-type: none"> • 사회, 경제, 문화적 동질성 • 각 권역별 주거특성 고려 • 각 권역별 생활환경 수준 분석 	<ul style="list-style-type: none"> • 1인당 주거면적 • 연령별 인구구조 • 자동차 보유율, 주택지표
도시기능 및 토지이용	<ul style="list-style-type: none"> • 교통특성의 분석을 통한 중심성 • 건축물 용도의 권역별 구성 특성 	<ul style="list-style-type: none"> • 과세자료 • 토지이용현황

- 장래 도시의 발전추세와 인구 배분, 토지이용, 교통, 산업개발, 생활환경 등을 충분히 고려한 생활권계획 수립
- 생활권별로 독자적 도시기능을 수행할 수 있도록 지역적 특성을 고려하여 생활권별 도시기능을 부여하고 적정한 인구 배분계획 수립
- 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘할 수 있도록 하되, 진주시 전체가 조화를 이루어 하나의 통합된 기능을 갖도록 생활권을 구분

다. 지역별 현황분석

- 진주시는 도시지역과 농촌지역이 공존하는 도농통합도시로 읍·면·동 지역 간 기능적으로 차이가 있으나 각 지역의 현재의 특성과 미래의 발전 잠재력을 파악하여 생활권 설정 시 활용

[생활권 특성 및 잠재력]

구분	행정구역	특성 및 잠재력
강북대생활권	북부생활권 집현면, 미천면, 대곡면	<ul style="list-style-type: none"> • 시 중심권과 인접, 과수 및 시설채소 등 특화작목 중심의 근교농업발달 • 대표적인 특산물로 밤 재배 활성화 • 남강을 이용하여 시설원예재배 활성화
	서부생활권 명석면, 수곡면, 대평면	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 고속도로 및 국도가 관통하고 있으며 진주시내와 인접하여 교통의 요지로 발달 • 보물 및 고분등의 풍부한 문화유적, 덕천강 인근 유원지 개발자원 풍부 • 딸기특화단지가 조성되어 있으며, 풍부한 자연경관 및 관광자원 보유
	초장생활권 초장동	<ul style="list-style-type: none"> • 도·농복합형 지역이자 각종 교육기관이 집중 • 서부청사, 초전신도심, 주거형 도시개발사업 등 주거지역밀집
	상평생활권 상평동, 상대동, 하대동	<ul style="list-style-type: none"> • 진주 상평 일반산업단지가 위치하고 있으며, 실크 다수 생산 • 진주시청 소재지이자 각종 공공기관, 금융기관 소재 • 쾌적한 주거환경, 양호한 도시기반시설 및 근린생활시설이 소재
	중앙생활권 중앙동, 상봉동, 성북동	<ul style="list-style-type: none"> • 진주시 중심에 위치한 상업, 금융, 의료 밀집지역 • 도농복합형 주거지역이자 비봉루, 봉산사 등의 문화재가 소재 • 풍부한 유동인구와 각종 기관 및 상업시설 밀집
	평거생활권 평거동, 신안동, 이현동, 판문동	<ul style="list-style-type: none"> • 신흥택지개발지역으로 지정, 진주교육대학교 및 각종 의료, 금융시설 입지 • 나불천 중심의 도농복합형 지역 • 도농복합 지역으로서 수려한 자연환경 및 다양한 문화시설 입지

(계속)

구분	행정구역	특성 및 잠재력
강남대생활권	동부생활권 일반성면, 이반성면, 진성면, 사봉면, 지수면	<ul style="list-style-type: none"> • 동부 지역의 교통, 문화, 상업지역의 중심지 • 경상남도 산림환경연구원 소재 • 월아산 동쪽에 위치하고 있으며 주요도로가 통과하는 교통요충지 • 가산일반산업단지, 진주(사봉)일반산업단지 등 생산기반 조성 지역 • 마, 우영의 집단 생산지로 발달
	남부생활권 가호동, 내동면, 정촌면	<ul style="list-style-type: none"> • 남부내륙철도, 경전선, 복합터미널 등 교통 중심지 • 경상대, 연암공업대 등 교육시설 다수 입지 • 정촌일반산업단지, 경남 항공 국가산업단지 등 소재
	혁신생활권 충무공동	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단 융합산업 육성 및 녹색생활공간 조성
	문산생활권 문산읍, 금산면, 금곡면	<ul style="list-style-type: none"> • 환경독성연구센터 및 실크전문단지 소재, 도시근교 농업 활성화 • 시설채소 재배 발달, 우수한 자연경관 및 풍부한 문화유산 소재 • 농업 중심의 지역이자 남악서원 등의 문화재 소재
	강남생활권 천전동	<ul style="list-style-type: none"> • 다수의 문화, 교육, 공공 시설이 밀집한 도농복합형 지역

[생활권 설정]

구분	행정구역	주요기능	면적(km ²)	현재인구(인)
계	-	-	712.84	340,241
강북대생활권	-	-	364.01	226,412
북부생활권	집현면, 미천면, 대곡면	전원주거, 첨단농업	156.74	11,048
서부생활권	명석면, 수곡면, 대평면	관광·체험, 친환경농업	152.85	8,346
초장생활권	초장동	행정·업무, 주거	12.27	19,978
상평생활권	상평동, 상대동, 하대동	상업·업무, 주거	9.13	66,744
중앙생활권	중앙동, 상봉동, 성북동	역사·문화, 상업, 주거	5.84	43,844
평거생활권	평거동, 신안동, 이현동, 판문동	주거, 교육, 휴양	27.18	76,452
강남대생활권	-	-	348.83	113,829
동부생활권	일반성면, 이반성면, 진성면, 사봉면, 지수면	첨단산업, 첨단농업, 전원주거, 휴양·체험	161.39	10,577
남부생활권	가호동, 내동면, 정촌면	교통·물류, 산업, 교육	67.56	29,780
혁신생활권	충무공동	공공업무, 환경미래도시	4.08	5,963
문산생활권	문산읍, 금산면, 금곡면	생명산업, 주거, 첨단농업	109.34	34,716
강남생활권	천전동	문화, 주거, 상업·의료	6.46	32,793

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[생활권별 주요기능 및 개발전략]

구분	주요기능	개발전략
강 북 대 생 활 권	북부 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 전원주거 체험·휴양 첨단농업 <ul style="list-style-type: none"> 귀농·귀촌 증가에 대비한 전원주거단지 조성 자연생태공원, 농촌문화 체험마을 조성 지역 특화작물의 재배·가공을 통한 농가 소득 증대 및 지역 경제 활성화 유도
	서부 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 관광·체험 친환경농업 전원주거 <ul style="list-style-type: none"> 진양호, 광제산, 용호정원, 선사유적지 등 우수한 자연환경과 다양한 역사·문화자원으로 관광 및 체험기능 유도 지역 특화작물의 재배·가공을 통한 농가 소득 증대 및 지역 경제 활성화 유도
	초장 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 행정·업무 주거 <ul style="list-style-type: none"> 경남도청 서부청사와 연계한 초전 신도심개발을 통한 행정·업무기능 강화 서부청사 조직 : 서부권 개발본부, 농정국, 환경산림국, 인재개발원, 보건환경연구원
	상평 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 상업·업무 주거 <ul style="list-style-type: none"> 진주 상평 일반산업단지 재생을 통한 상업·업무·금융 등 중심기능 강화 주거지, 자유시장 등 기존 시가지 도시재생
	중앙 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 역사·문화 상업·주거 <ul style="list-style-type: none"> 진주성 등 원도심 일원의 역사·문화자원 정비 중앙시장 정비, 문화거리 조성 등 도심 활성화 도모 기존 시가지의 주거지 재생
	평거 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 관광·휴양 주거·교육 <ul style="list-style-type: none"> 오목내 유원지, 진양호공원 조성에 따른 관광 기능 강화 기반시설 확충 및 쾌적한 주거환경 조성
강 남 대 생 활 권	동부 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 첨단산업 첨단농업 전원주거 휴양·체험 <ul style="list-style-type: none"> 진주(사봉) 일반산업단지 배후주거단지, 신반성역세권 조성 등 지역발전 유도 경남수목원, 방어산, 월아산 및 남강, 반성천 등 자연자원을 이용한 휴양·체험기능 강화 경남수목원 지원시설단지 조성을 통한 체재형 관광 유도
	남부 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 교통·물류 산업거점 교육·연구·주거 <ul style="list-style-type: none"> 남부내륙철도, 경전선 복합터미널 등 교통중심지로 육성 여객·화물자동차 터미널, 신진주역세권 개발을 통한 교통·물류·주거 기능 강화 사천과 연계한 지역특화·첨단산업으로 지역경제 활성화 도모하고 지역대학과 연계한 R&D 특화단지 조성

(계속)

구분	주요기능	개발전략
강 남 대 생 활 권	혁신 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 공공업무·주거 • 친환경미래도시 <ul style="list-style-type: none"> • 공공기관 및 유관기관의 연계, 혁신도시 2단계 사업 • 지역 주거문화 선도, 스마트그린시티 조성
	문산 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 생명산업 • 첨단농업 • 주거·관광·휴양 <ul style="list-style-type: none"> • 산업·업무·주거 기능의 혁신도시 배후단지 조성 • 농생명, 실크 밸리 강화로 지역특화산업의 거점기능 강화 • 월아산, 금호지, 남강변을 활용한 생태공원, 영천강변 녹지 벨트 조성 및 관광휴양 기능 제고
	강남 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 문화·주거 • 상업·의료 <ul style="list-style-type: none"> • 남강변, 구진주역, 폐선부지 등을 활용한 문화거리 조성, 자전거 및 보행 네트워크 구축 • 의료특화거리 조성, 양한방 협진센터 건립 등 남부권 의료 중심 도시로 발전

[지역별 특성 및 잠재력]



2. 생활권별 인구 배분계획

가. 기본방향

- 생활권별 인구·가구분포현황 및 인구밀도 변화요인을 분석하여 목표연도의 계획인구(상주인구, 주간인구, 인구구조 등)를 생활권별로 추정하고 단계별 인구 배분계획을 수립함
- 생활권별로 인구증감 추세, 재개발·재건축 및 개발가능지(미개발지나 저개발지)의 분포 등을 고려하여 인구 배분계획을 수립함
- 생활권별 인구밀도 계획 시 학교, 상·하수도, 도로 등 기반시설을 고려하여 수용 가능한 인구 배분계획이 될 수 있도록 함
- 인구 배분계획은 토지이용계획, 교통계획, 산업개발계획, 환경계획 등과 연계되고, 지역 여건을 고려하여 생활권별로 수립함

나. 생활권별 인구 배분계획

- 사회적 증가분은 산업단지 조성, 혁신도시, 택지 및 도시개발사업, 도시재생 및 정비사업 등에 따른 유입인구를 반영
- 경남 항공 국가산업단지, 진주 뿌리 일반산업단지 등을 비롯한 혁신도시와 연계한 3대 핵심 클러스터(항공우주, 뿌리, 세라믹) 조성과 정촌면, 진성·반성·지수면 일원의 산업단지 확충 등으로 인한 사회적 증가분은 산업단지가 위치하는 남부생활권과 동부생활권, 주변의 문산생활권, 혁신생활권에 주로 배분
- 혁신도시로 인한 인구증가분은 해당 생활권 및 인접한 상평생활권 위주로 배분
- 개발사업에 따른 유입인구는 택지개발, 도시개발사업 등이 추진 중인 지역 여건을 반영하여 각 생활권에 배분되도록 반영
 - 평거동, 문산읍 일원의 택지개발사업과 초장동 일원의 도시개발사업, 가호동 일원의 역세권개발사업 등
- 기존 시가지에 해당하는 생활권의 인구 배분계획에서 도시 및 주거환경정비사업 등 도시재생사업 추진에 따른 개략적 유입인구를 반영
 - 중앙생활권, 상평생활권, 강남생활권 등 기존 시가지를 중심으로 기반시설 정비 및 확충 등을 비롯하여 원도심 활성화 및 주거지 재생 전략 마련을 통한 도시재생사업 추진

[생활권별 인구배분계획]

(단위 :인)

구분		2014년	2015년	2020년	2025년	2030년
총계		340,241	350,000	400,000	460,000	520,000
강북대생활권	강북대생활권 합계	226,412	230,000	244,900	269,400	293,100
	북부생활권	11,048	12,000	12,700	14,100	17,000
	서부생활권	8,346	8,400	8,500	9,000	9,500
	초장생활권	19,978	20,000	24,700	34,100	39,700
	상평생활권	66,744	67,000	68,000	78,800	88,900
	중앙생활권	43,844	44,000	45,900	47,000	48,200
	평거생활권	76,452	78,600	85,100	86,400	89,800
강남대생활권	강남대생활권 합계	113,829	120,000	155,100	190,600	226,900
	동부생활권	10,577	11,500	14,600	16,000	21,700
	남부생활권	29,870	33,000	47,800	62,900	81,300
	혁신생활권	5,963	7,000	20,500	31,900	36,900
	문산생활권	34,716	35,000	37,100	44,100	49,200
	강남생활권	32,703	33,500	35,100	35,700	37,800

제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

[생활권 설정 계획도]

서부생활권		평거생활권		중앙생활권		조정생활권		북부생활권	
2014년	8,346인	2014년	76,452인	2014년	43,844인	2014년	19,978인	2014년	11,048인
2030년	9,500인	2030년	89,800인	2030년	48,200인	2030년	39,700인	2030년	17,000인

상평생활권	
2014년	66,744인
2030년	88,900인

강북생활권

· 남강을 축으로 북측 6개 생활권

“남강을 중심으로 2개 대생활권” > [강북대생활권] [강남대생활권]



강남생활권

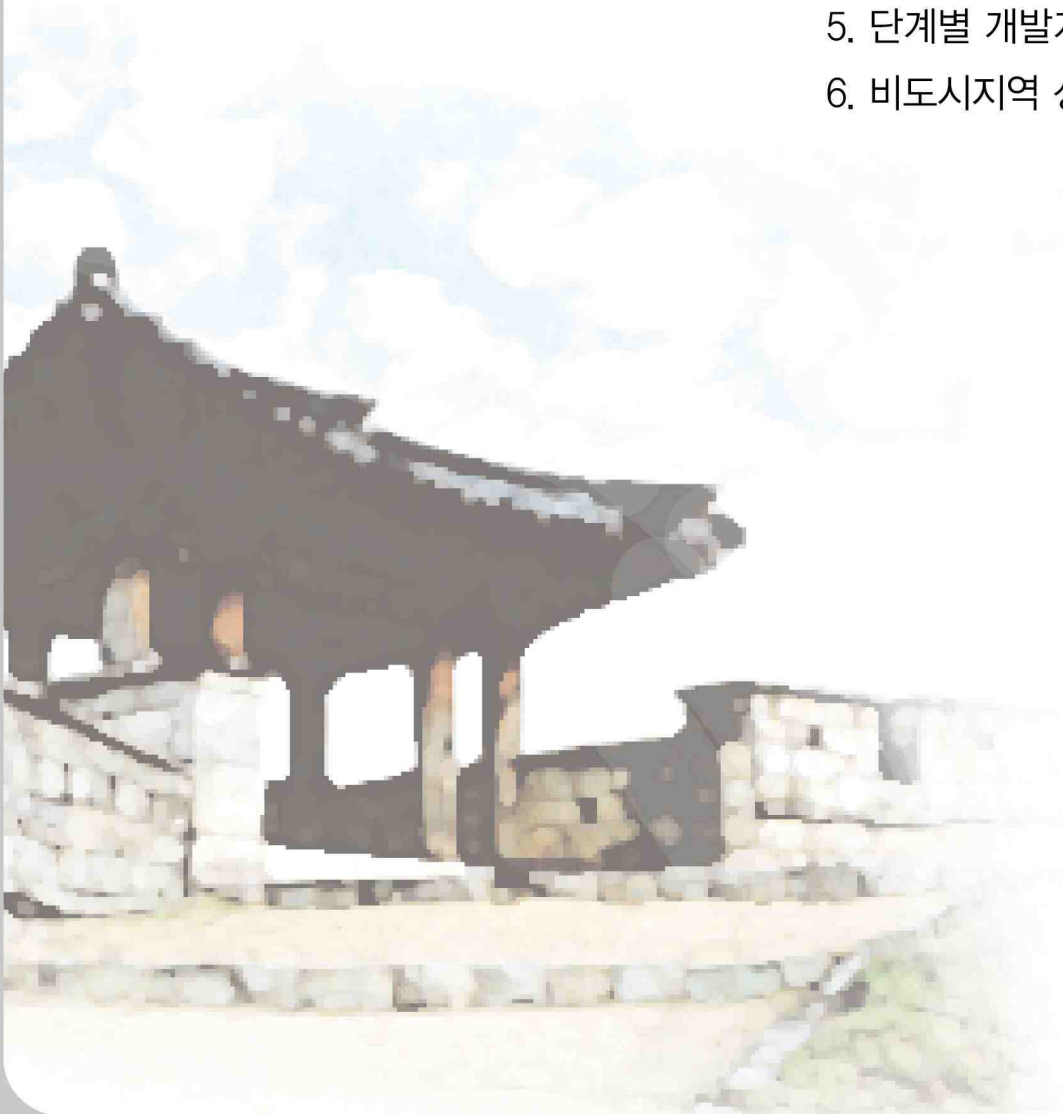
· 남강을 축으로 남측 5개 중생활권

남부생활권		강남생활권		혁신생활권		문산생활권		동부생활권	
2014년	29,870인	2014년	32,703인	2014년	5,963인	2014년	34,716인	2014년	10,577인
2030년	81,300인	2030년	37,800인	2030년	36,900인	2030년	49,200인	2030년	21,700인



제 2장. 토지이용계획

1. 현황분석
2. 개발가능지분석
3. 용지별 수요추정
4. 토지이용계획
5. 단계별 개발계획
6. 비도시지역 성장관리방안





2 토지이용계획

1. 현황분석

1.1 토지이용현황

가. 자연환경

- 시 경계를 따라 집현산, 망룡산, 방어산, 오봉산, 봉대산 등이 입지하고 있는 동근 분지 형태를 형성하고 있음
- 시가지 중심부를 가로지르는 남강이 서에서 동으로 유하하고 있으며, 남강과 합류하는 덕천강, 영천강, 반성천 등이 분포

나. 지목별 현황

- 지목별 토지이용 현황은 임야가 417.6km²로 가장 많으며, 대지는 3.2%인 22.7km²로 택지개발 등 지속적 개발에 따라 점차 증가하는 추세임
- 농경지는 전체의 19.7%로서 전이 7.0%, 답이 12.7%를 차지하며, 도시 주변 지역의 개발압력 증대로 농경지가 점차 잠식되는 것으로 판단

[지목별 토지이용현황]

(단위 : km², %)

구 분	계	전	답	대 지	임 야	도로	기 타
2009년	712.838 (100.0)	50.817 (7.1)	94.595 (13.3)	20.756 (2.9)	426.731 (59.9)	26.973 (3.8)	92.966 (13.0)
2010년	712.822 (100.0)	50.500 (7.1)	94.107 (13.2)	20.889 (2.9)	426.442 (59.8)	28.347 (4.0)	92.488 (13.0)
2011년	712.948 (100.0)	50.852 (7.1)	93.655 (13.1)	21.107 (3.0)	419.295 (58.8)	27.791 (3.9)	100.249 (14.1)
2012년	712.945 (100.0)	50.610 (7.1)	93.107 (13.1)	21.454 (3.0)	418.761 (58.7)	28.484 (4.0)	100.529 (14.1)
2013년	712.953 (100.0)	49.920 (7.0)	91.548 (12.8)	21.874 (3.1)	417.858 (58.6)	29.728 (4.2)	102.024 (14.3)
2014년	712.958 (100.0)	49.712 (7.0)	90.814 (12.7)	22.651 (3.2)	417.614 (58.6)	29.935 (4.2)	102.232 (14.3)

자료) 진주시 통계연보

제1편

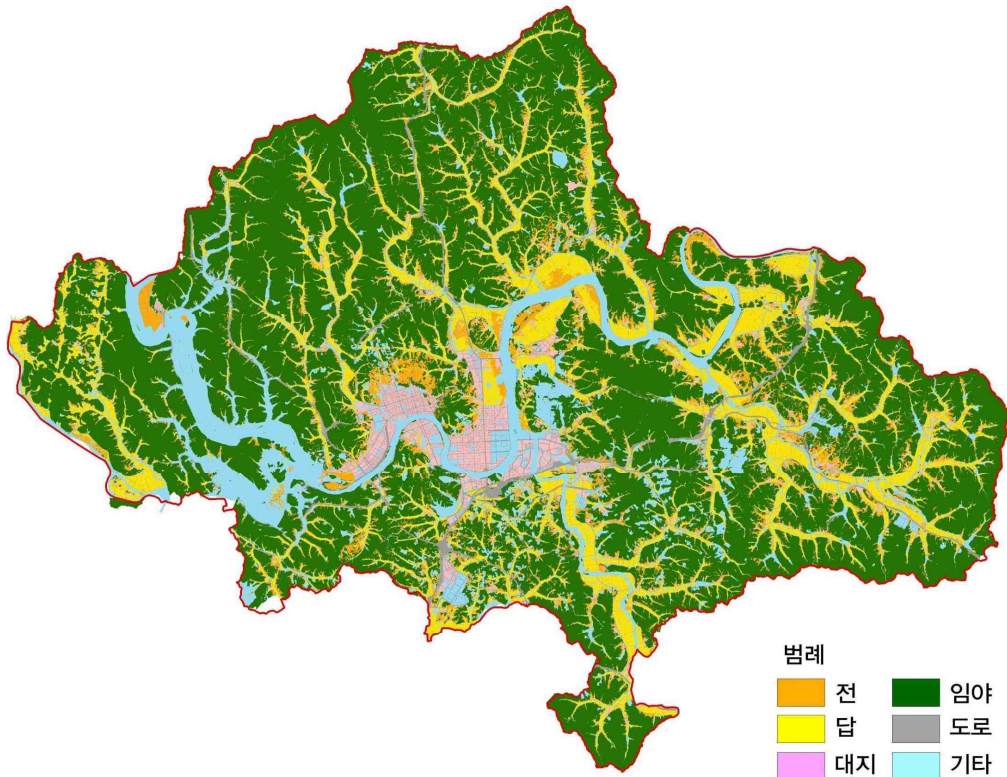
제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[지목별 토지이용현황]



1.2 용도지역 현황

가. 용도지역별 토지이용현황

- 용도지역을 기준으로 한 진주시의 토지이용현황은, 전체 행정구역 면적 중에서 도시지역이 차지하는 비율이 38.68%이고, 관리지역 20.96%, 농림지역 39.83%, 자연환경보전지역 0.53%를 나타내고 있음

[용도별 토지이용현황]

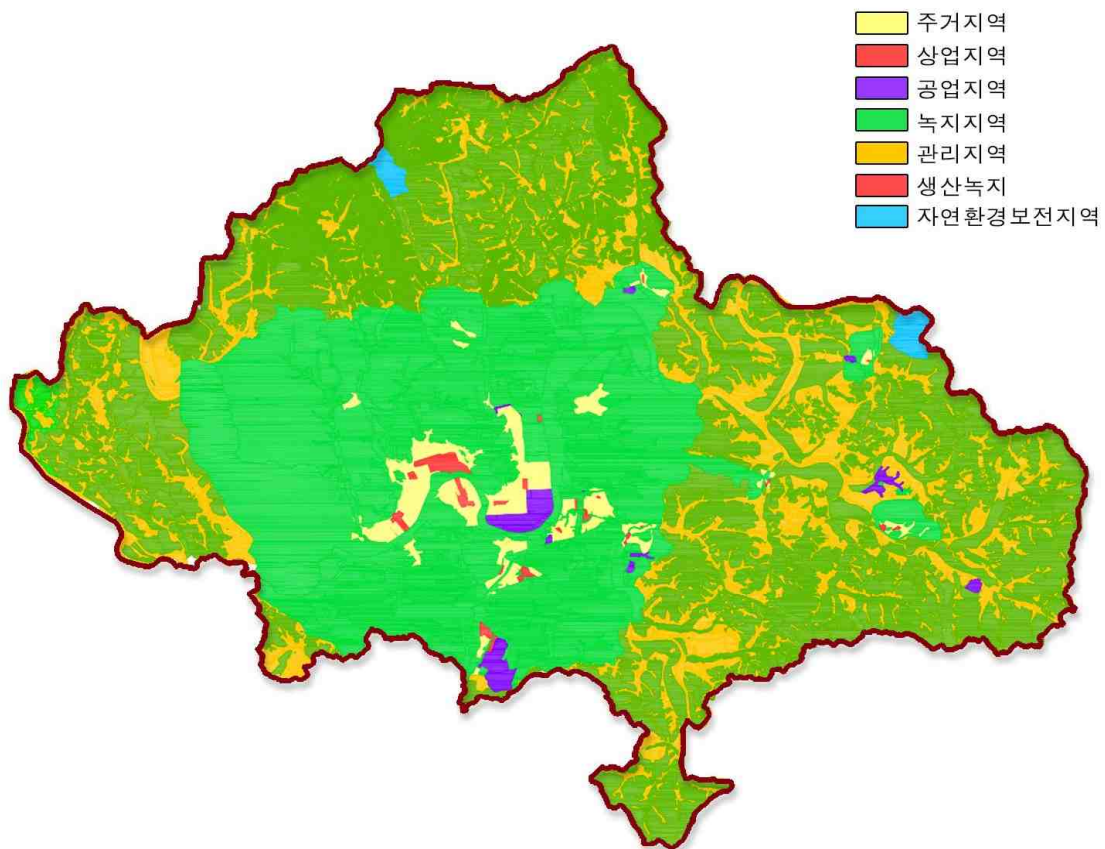
구 분	면적(km ²)	구성비(%)	비고
계	712.84	100.00	행정구역 전체
도시지역	275.73	38.68	진주, 일반성, 지수 도시지역
관리지역	149.38	20.96	계획·생산·보전관리지역
농림지역	283.95	39.83	-
자연환경보전지역	3.78	0.53	집현면 정평리, 지수면 청담리·청원리 일원

자료) 진주시 통계연보

나. 도시관리계획상의 용도지역별 토지이용 현황

- 진주시 도시지역은 275.73km²로서 주거지역(19.38km²), 상업지역(3.16km²), 공업지역(4.84km²), 녹지지역(248.35km²)의 토지이용 현황을 보임
- 도시관리계획 상 용도지역을 기준으로 도시지역의 토지이용현황은 시가화구역(주거, 상업, 공업)이 전체면적의 9.9%를 차지하고, 나머지 비시가화구역(녹지지역)은 전체 면적의 90.1%를 차지하고 있음
- 시가화구역 중 주거지역이 7.03%, 상업지역이 1.15%, 공업지역이 1.76%를 차지하고, 비시가화구역은 전부가 녹지지역임
- 비도시지역은 관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역으로 전체 면적의 61.32%를 차지하고 있음

[용도지역 현황도]



제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[도시관리계획상 용도지역별 토지이용현황]

구 분			면 적 (㎡)	구성비 (%)	비고
합 계			712,840,000	100.00	
도시지역	계		275,745,557	38.68	
	주거지역	소 계	19,078,049	2.68	
		제1종일반주거지역	2,001,805	0.28	
		제2종일반주거지역	11,981,486	1.68	
		제3종일반주거지역	4,088,511	0.57	
		준주거지역	1,006,248	0.14	
	상업지역	소 계	3,153,076	0.44	
		일반상업지역	2,963,403	0.42	
		근린상업지역	119,112	0.02	
		유통상업지역	70,560	0.01	
	공업지역	소 계	5,707,249	0.80	
		일반공업지역	5,127,503	0.72	
		준공업지역	579,747	0.08	
	녹지지역	소 계	247,807,183	34.76	
		보전녹지지역	144,695,156	20.30	
		생산녹지지역	29,493,844	4.14	
		자연녹지지역	73,618,183	10.33	
비도시지역	계		437,094,443	61.32	
	관리지역	소 계	149,367,384	20.95	
		보전관리지역	67,649,997	9.49	
		생산관리지역	29,710,772	4.17	
		계획관리지역	52,006,615	7.30	
	농림지역		283,947,059	39.83	
	자연환경보전지역		3,780,000	0.53	

자료) 도시관리계획결정(변경)조서_2015.12.기준

2. 개발가능지 분석

2.1 개발가능지 분석

가. 분석목적

- 시가화예정용지 등의 개발용지 확보 가능성 여부 검토
 - 기존 도시지역의 정비 및 인구증가에 따른 개발수요의 체계적인 관리를 위해 시가화 예정용지로 지정 가능한 토지의 분포 정도 파악
- 비도시지역의 체계적인 관리를 위한 사전검토
 - 비도시지역을 체계적으로 관리할 수 있도록 개발가능지역의 분포에 따른 소규모 민간개발사업의 개발행위 발생 가능성을 검토하여 진주시의 계획적 보전 및 개발 방향을 설정

나. 분석지표 설정

- 토지이용계획 수립 시 GIS분석기법을 활용한 개발가능지 분석을 통해 도시관리계획 및 개별 민간 제안 사업의 입지검토 시 활용하여 계획적 개발 유도
- 개발가능지 분석기준
 - 진주시 토지이용현황을 토대로 개발불가능지, 개발억제지, 기개발지, 개발가능지로 구분하여 분석
 - 계획대상지역에서 자연적 요소에 의한 개발불가능지와 공적규제를 받고 있는 개발억제지를 제외한 나머지를 개발 가능지로 간주함
 - 개발가능지 중에서 이미 시가지로 조성된 기개발지를 제외하여 개발가능지 규모를 파악함

[개발가능지 분석 기준]

구 분	내 용	비 고
기개발지	• 관리지역내 개발진흥지구, 취락지구, 산업단지, 택지개발예정지구, 도시개발구역, 지구단위계획구역, 도시지역내 주거·상업·공업지역	
개발 가능지	• 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지 이외의 지역 • 녹지지역내 미개발지(자연녹지지역) • 관리지역내 미개발지역 • 기존 도시지역 주변에 위치하여 연계 개발할 필요성이 있는 지역 • 집단적 생활근거지로 이용되거나 이용될 지역 • 생활권 중심지로부터 접근성이 양호한 지역 • 주요도로(고속도로, 국도, 지방도)와의 접근성	

제1편

제2편

제3편

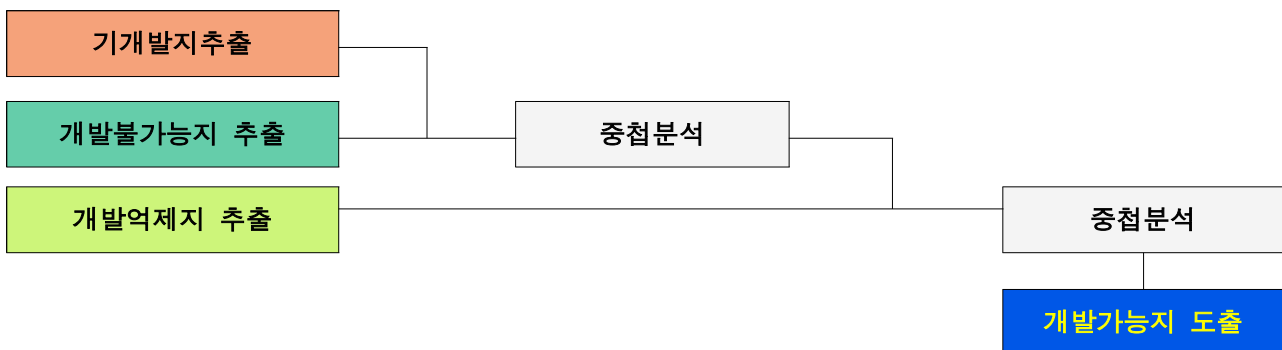
제4편

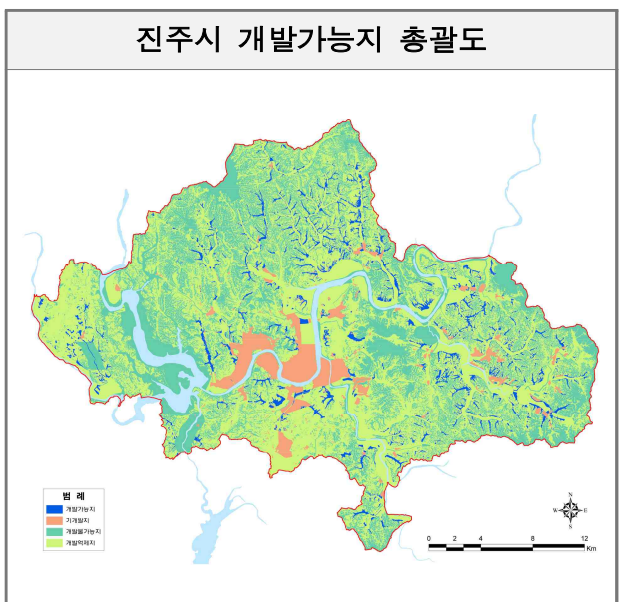
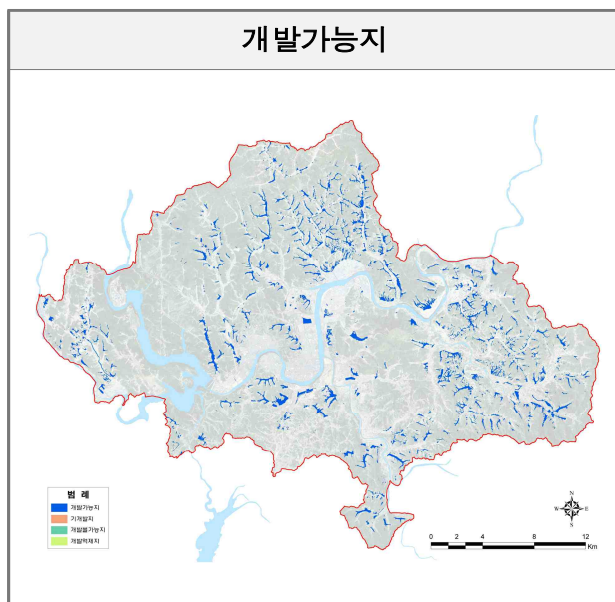
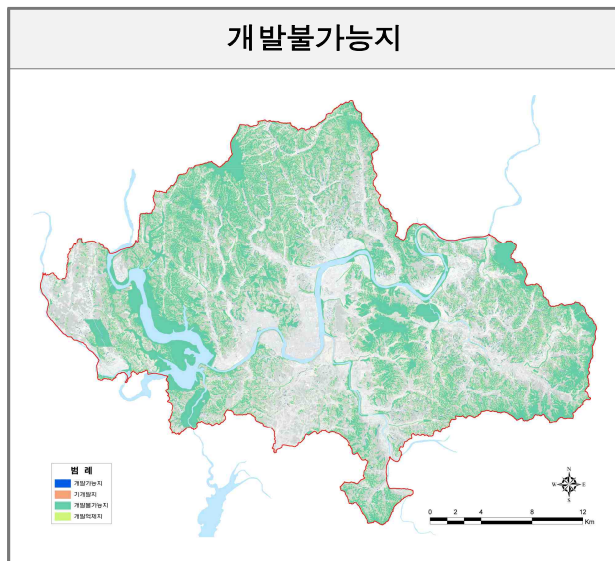
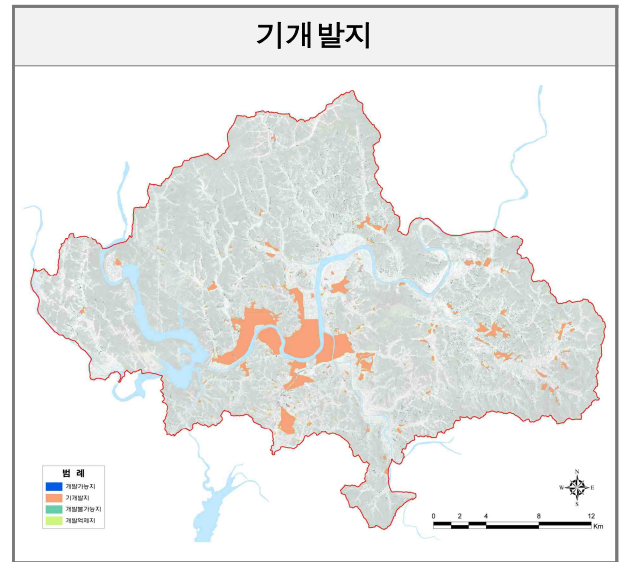
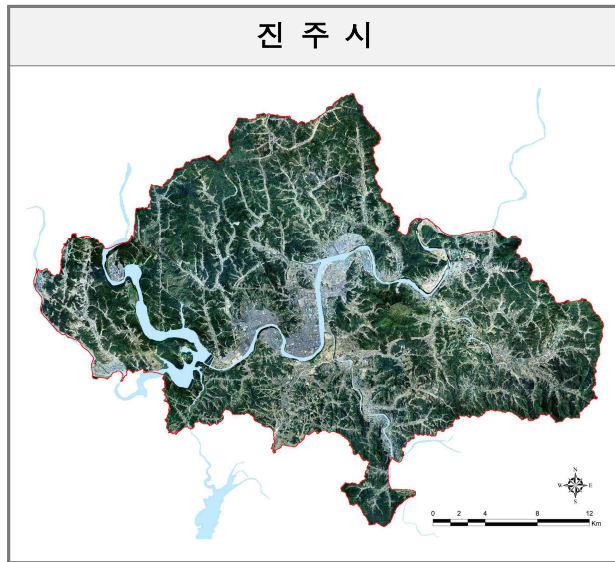
부
문
별
계
획

(계속)

구 분	내 용	비 고
개발 억제지	<ul style="list-style-type: none"> • 공원, 도시자연공원구역, 광장, 완충녹지, 생산·보전녹지지역, 군사시설보호구역, 농업진흥지역, 보전산지, 재해위험지구 • 표고 : 100~300m미만인 지역 • 경사 : 12°이상 ~ 25°미만인 지역 • 생태자연도 2등급 • 문화재보호구역 • 국가하천 및 지방하천(하천구역 포함)으로부터 300m 내외지역 • 유효저수량 30만㎥ 이상인 농업용저수지 및 호소 300m 내외지역 • 상수원보호구역으로부터 1km 내외지역 	
개발 불가능지	<ul style="list-style-type: none"> • 자연환경보전지역 • 표고 : 300m이상인 지역 • 경사 : 25°이상인 지역 • 생태자연도 1등급 및 별도관리구역 (천연기념물보호구역, 조수보호구역, 군립공원 등) • 야생동식물보호구역 • 임상도 5영급이상인 지역 • 국가하천 및 지방하천(하천구역 포함) • 유효저수량 30만㎥ 이상인 저수지 및 호소 • 상수원보호구역 	

다. 분석과정





제1편

제2편

제3편

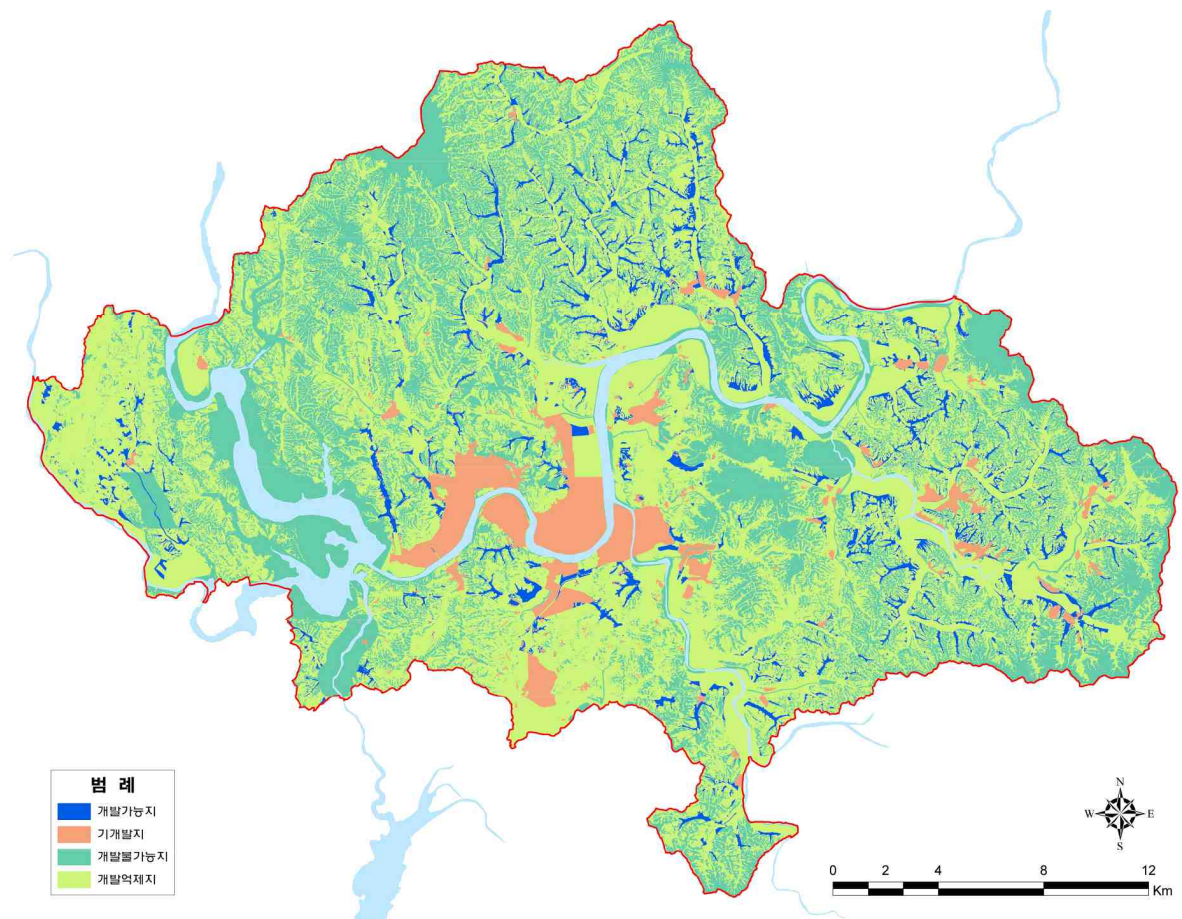
제4 편

부
문
별
계
획

[개발가능지 분석결과]

구 분		면 적(km ²)			구성비 (%)	비 고
		기정	변경	변경후		
합계		712.61	증) 0.23	712.84	100.0	
기개발지		36.34	증) 0.37	36.71	5.1	
미 개 발 지	소계	676.27	감) 0.14	676.13	94.9	
	개발가능지	73.40	감) 37.01	36.39	5.1	
	개발억제지	209.51	증) 164.45	373.96	52.5	
	개발불가능지	393.36	감) 127.58	265.78	37.3	

[진주시 개발가능지 분석도]



2.2 토지적성평가

가. 토지적성평가의 의의 및 범위

- 토지적성평가는 전 국토의 “환경친화적이고 지속가능한 개발”을 보장하고 개발과 보전이 조화되는 “선계획·후개발의 국토관리체계”를 구축하기 위하여 토지의 환경생태적·물리적·공간적 특성을 종합적으로 고려하여 개별토지가 갖는 환경적·사회적 가치를 과학적으로 평가함
- 이를 도시기본계획 수립 시 정량화·체계적인 판단 근거를 제공하기 위하여 실시하는 기초조사임
- 토지적성평가는 비시가화지역을 체계적으로 관리·이용할 수 있도록 주거지역, 상업지역, 공업지역을 제외한 모든 지역에 대하여 실시함
- 토지적성평가 결과는 도시·군관리계획을 입안하는 경우에 입안 여부를 판단하는 데 적용하거나 토지이용에 관한 계획 수립을 위한 기초자료로 활용함

나. 토지적성평가 분석

- 토지적성평가 대상지는 주거지역, 상업지역, 공업지역을 제외한 모든 지역
- 평가대상 면적은 684.5km², 평가대상 필지 수는 315,352필지
- 기초자료로 제공되는 토지적성평가 분석 결과를 활용하여 개발가능지 분석

[진주시 적용 평가지표]

적성구분	필수지표	선택지표
개발적성	<ul style="list-style-type: none"> 경사도 표고 기개발지와의 거리 공공편익시설과의 거리 	<ul style="list-style-type: none"> 도시용지비율 도로와의 거리
보전적성	<ul style="list-style-type: none"> 경지정리면적비율 생태자연도 상위등급비율 공적규제지역면적비율 공적규제지역과의 거리 	<ul style="list-style-type: none"> 전·답·과수원면적비율 하천·호소·농업용저수지와의 거리

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 평가대상토지의 객관적인 상황에 비추어 절대적인 보전요소를 가진 지역 안의 토지에 대해서 필지별 표준화값(가~마 등급)과 별도 보전대상지역으로 분류

[적성등급의 부여]

적성등급	가 등급	나 등급	다 등급	라 등급	마 등급
기준표준화값	$Z_i < -1.5$	$-1.5 \leq Z_i < -0.5$	$-0.5 \leq Z_i < 0.5$	$0.5 \leq Z_i < 1.5$	$Z_i > 1.5$
필지분포비율(%) ¹⁾	9.7	21.5	40.2	26.8	1.8
비 고	보전적성 강함	←-----→			개발적성 강함

주1) 별도보전지역을 제외한 등급별 면적 분포비율임

[적성등급의 적용기준]

구 분	입안제한	심의를 거쳐 입안여부 결정	입안가능
입안구역 적성등급	가	나, 다	라, 마

- 평가지표별 점수 값에 각각의 가중치를 적용하여 평가지표별 적성 값을 모두 산출한 후, 이를 합산하여 부문별 적성 값(개발적성 값, 보전적성 값)을 산정
- 산정된 부문별 적성 값을 이용하여 평가대상토지의 종합적성 값을 산정

다. 토지적성평가 분석 결과

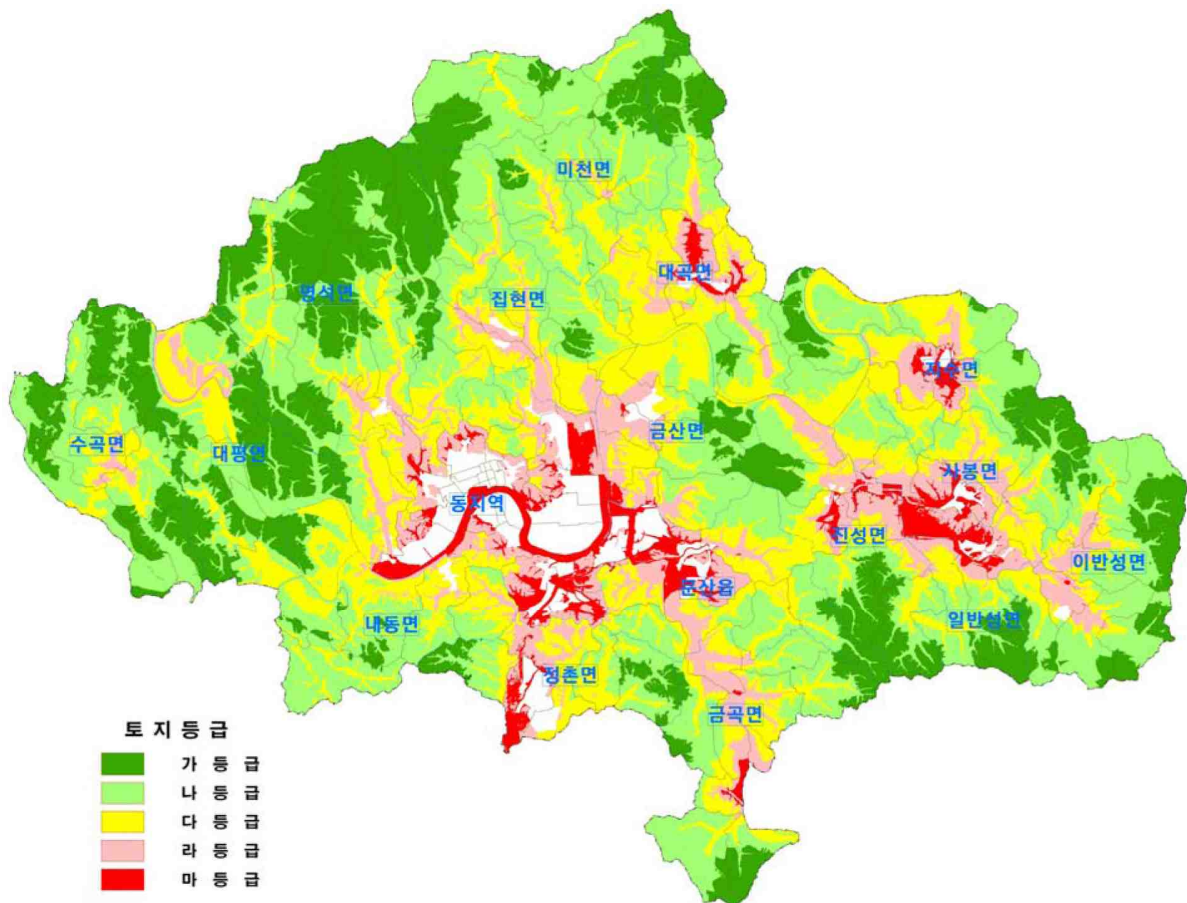
- 토지적성평가 대상 면적은 684.5km²이며, 315,352필지를 대상으로 분석을 실시
- 활용기준별 등급 현황은 개발대상지로 입안이 제한되는 가 등급이 20.5%, 입안제한 또는 공공목적의 이용 등으로 유형별로 차등되는 나 등급이 37.8%, 심의 후 입안 가능 여부가 결정되는 다 등급이 25.5%, 입안 가능한 라, 마 등급이 16.2%를 차지함

[토지적성평가 결과]

등급구분	면적(km ²)	면적비(%)	필지수	필지비(%)
합 계	684.5	100.0	315,352	100.0
가 등급	140.0	20.5	19,005	6.0
나 등급	258.9	37.8	84,638	26.8
다 등급	174.6	25.5	113,657	36.1
라 등급	84.4	12.3	72,200	22.9
마 등급	26.6	3.9	25,852	8.2

주) 2017년 완료된 토지적성평가 결과 기준

[토지적성평가 등급도]



제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

3. 용지별 수요추정

3.1 주거용지

가. 전제조건

- 2014년 말 기준 진주시 인구는 340,241인으로 과거 10년간 연평균 0.13%의 증가율을 보이며, 주택보급률은 105.6%를 보임
- 혁신도시로 인해 신시가지와 구시가지 간 지역 격차가 심화하고, 진주시 공간구조 개편에 따라 주거용지의 추가적인 공급이 요구됨
- 주거용지는 목표연도의 인구를 수용할 수 있도록 추정하되 인구밀도에 의한 방법과 주택유형별 부지면적에 의한 추정 방법을 적용하여 각각의 소요 면적 산출 후 평균치를 적용
- 2030년 계획인구의 90.0% 수준이 주거용지에 거주하는 것으로 가정하고, 인구밀도 지표를 설정

[주거용지 소요면적 산정]

구분	인구밀도법	주택수 및 1호당 부지면적법
산정식	$Ra = \sum_{i=0}^n (Poi/di)$ <p>Ra : 주거용지 면적 Poi : 주거입지별 인구 di : 주거입지별 인구 밀도 i、n : 주거입지별 인구밀도 구분</p>	<p>* A (주택 호수) = 계획인구 / 가구당 인구수</p> <p>* B (주거지내 수용 주택수) = (A) × 주택보급률 × 주거용지 거주율</p> <p>* C (순 주택용지) = (B) × 호당 부지면적</p> <p>* D (총 주거용지) = (C) ÷ (1-공공용지율) ÷ (1- 혼합율)</p>
산정기준	<ul style="list-style-type: none"> • 주거용지 거주인구 비율 : 90% • 인구배분율(고/중/저, %) - 도시지역 : 60 / 30 / 10 - 비도시지역 : 0 / 40 / 60 • 인구밀도(고/중/저, 인/ha) - 도시지역 : 235 / 160 / 110 - 비도시지역 : 200 / 150 / 100 • 혼합율 : 10% 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거용지 거주인구 비율 : 90% • 가구당 인구수 : 2.5인 • 주택보급률 : 107% • 주택유형별 비율 : 단독 35%, 공동 65% • 호당 면적 : 단독 200, 공동 110m² • 용적률 : 단독 110%, 공동 165% • 공공용지율 : 30% • 혼합율 : 10%

나. 인구밀도에 의한 방법

- 밀도 구분은 생활권별 인구 배분 비율을 적용하여 대생활권별 고밀 55~60%, 중밀 23~28%, 저밀 15~21%로 설정

[평균밀도에 의한 주거용지 추정]

구분	인구배분률	수용인구	혼합률	인구밀도	소요면적km ²
계	-	468,000	10%	167	31.019
강북생활권	-	263,782	-	-	16.449
고밀지역	56.8%	149,803	10%	235	7.082
중밀지역	28.0%	73,901	10%	157	5.175
저밀지역	15.2%	40,078	10%	107	4.192
강남생활권	-	204,218	-	-	14.570
고밀지역	55.1%	112,490	10%	235	6.016
중밀지역	23.6%	48,161	10%	158	3.696
저밀지역	21.3%	43,567	10%	108	4.858

- 인구밀도에 의한 방법으로 산정된 2030년 주거용지 소요 면적은 31.019km²로 추정됨

다. 주택 1호당 부지면적에 의한 방법

- 주택유형별 밀도 배분 비율은 2025년 진주도시기본계획의 주택유형별 비율을 반영하여 단독 35%, 공동(다세대 및 연립, 아파트) 65%로 설정
- 주택 수는 계획인구 520,000인의 90%를 적용하여 수용인구 468,000인으로 설정하고 주택보급률 107%를 적용하여 소유주택 수를 산정
- 주택유형별 호당면적은 단독 200m², 공동 110m²로 설정

[2030년 주거지역내 소요주택수 추정]

주택보급률	인구	주거용지내 인구	가구당 가구원수	가구수	소요주택수
107%	520,000	468,000	2.5	187,000	200,000

- 도시기본계획수립지침에 의거 주거용지 산출 시 개발밀도 용적률 150%를 기준으로 하여 필요한 면적을 산출하도록 규정되어 있으나, 진주시의 여건을 고려하여 단독 110%, 공동 165%를 적용

- 기승인된 2025년 진주시기본계획의 수치를 적용하여 공공공지율 30%, 혼합률 10%로 설정(동시개발편람, 한국토지주택공사, 공공용지율 30~40% 제시)

[주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요 추정]

유 형	주택배분율 (%)	주택수 (호)	호당면적 (㎡)	용적률 (%)	공공공지율 (%)	혼합율 (%)	소요면적 (km ²)
계	100	200,000	-	-	-	-	35.186
단독	35	70,000	200	110	30	10	20.203
공동	65	130,000	110	165			14.983

라. 주거용지 산정

- 주거용지 소요 면적은 “인구밀도에 의한 산정 방법”과 주택수와 1호당 부지면적에 의한 산정 방법” 중 낮은 값으로 산출된 “인구밀도에 의한 산정 방법”에 따라 31.019km²로 산정됨

3.2 상업용지

가. 전제조건

- 상업용지 소요 면적은 이용인구에 의한 방법으로 추정

[상업용지 소요면적 산정]

산정식	$Ca = Po \times a / r \times N \times (1-e)$	
	Ca : 상업용지 면적 a : 1인당 평균 상면적 N : 평균층수	Po : 상업지 이용인구 r : 건폐율 e : 공공용지율
산정기준	<ul style="list-style-type: none"> • 이용인구 : 계획인구의 100% 적용 <ul style="list-style-type: none"> - 도시성장에 따른 인구 증가 고려 - 진주시 소재 고등 및 대학 유학생 수, 혁신도시, 서부청사, 고속철도 등 교통여건 개선 등으로 주간활동인구 증가 등 • 분담률 : 도심상업 70%, 비도심상업 30% • 1인당점유면적 : 15m² • 평균층수 : 도심상업 5층, 비도심상업 2층 • 건폐율 : 도심상업 70%, 비도심상업 60% • 공공공지율 : 35% 	

나. 이용인구에 의한 수요추정

- 이용인구는 기승인된 2030년 진주도시기본계획 상 계획인구의 90%를 적용하였으나, 도시 성장으로 주간인구 증가를 고려하여 목표연도 계획인구의 100% 적용함
- 건폐율 60~70%, 공공용지율 35%를 적용하여 상업용지 소요 면적을 산정

[상업용지 수요추정]

구분	분담률 (%)	이용인구 (인)	1인당 점유면적(m ²)	평균 층수(층)	건폐율 (%)	공공용지율 (%)	혼합률 (%)	소요면적 (km ²)
소계	100	520,000	-	-	-	-	-	1.624
도심상업	70	364,000	15	5	70	35	-	1.061
비도심상업	30	156,000	15	2	60	35	-	0.563

- 상업용지 이용인구를 추정하고 건폐율, 공공공지율, 평균층수, 1인당 평균 상면적을 적용한 결과 1.624km² 산정됨

3.3 공업용지

가. 전제조건

- 공업용지 소요 면적은 '종사자 1인당 부지면적에 의한 산정 방법'으로 추정 (산업입지지원단위 산정에 관한 연구, 2015)
- 도시경제지표에서 설정한 목표연도 2030년의 2차 산업 종사자수(53,700인)를 기준으로 산정
- 진주시의 업종 현황에 근거하여 3대 신성장동력 산업(항공, 뿌리, 세라믹) 육성 등 산업정책을 고려한 장래 2차 산업의 구조 전망과 업종별 원단위적용
- 진주시의 제조업(산업 중분류) 중 업종별 종사자 수가 많은 상위 10개 업종(식품품, 섬유제품, 종이, 화학제품, 고무 및 플라스틱, 비금속광물, 1차금속, 금속가공, 기타 기계 및 장비, 자동차 및 트레일러)과 기타(상위 10개 업종 제외), 광업, 건설업으로 구분하여 적용

나. 공업용지 수요추정

- 종사자 1인당 부지면적은 해당 중분류 제조업의 종사자 1인당 부지면적으로 산정하였으며, 기타업종은 제조업의 평균값을 적용한 결과 11.061km² 산정됨
- 진주 상평 일반산업단지 재생 등 기존 도시지역 내 공업용지의 효율적 이용과 토지 자원 절약을 고려하여 신규 필요 소요 면적을 가급적 최소화하기 위해 공공용지율, 혼합률 등 미적용

[공업용지 소요면적 산정]

구분	계	제조업					
		식료품	섬유제품	종이	화학제품	고무 및 플라스틱	비금속광물
1인당 면적	-	212.2	387.9	288	349.2	120.1	521.7
종사자수	53,700	1,933	215	591	215	1,611	591
비율(%)	100.0	3.6	0.4	1.1	0.4	3.0	1.1
업종별 용지면적	11.061	0.410	0.083	0.170	0.075	0.193	0.308
구분	제조업					광업	건설업
	1차금속	금속가공	기타 기계 및 장비	자동차 및 트레일러	기타 (상위10개 업종제외)		
1인당 면적	245.2	181.7	200.3	201.4	185.9		
종사자수	6,820	644	12,351	14,069	376	54	14,230
비율(%)	12.7	1.2	23.0	26.2	0.7	0.1	26.5
업종별 용지면적	1.672	0.117	2.474	2.833	0.070	0.010	2.645

주) 공업용지 수요추정시 업종별 종사자수의 비율을 진주시 통계자료 5개년 추이를 분석하여 설정

4. 토지이용계획

4.1 기본방향

- 기 지정된 용도지역의 현황, 가용토지자원 분석 결과 및 토지 수요전망 등을 고려하여 용도지역별 입지선정
- 용도별 토지소요량의 합리적 추정 및 토지이용 배분을 통하여 장래 계획인구에 대한 적정한 시가화예정용지를 확보하고 시가지의 단계적 개발을 통해 탄력적이고 효율적인 도시개발을 유도
- 선계획-후개발 원칙에 입각한 개발 방향 제시와 환경친화적 개발을 원칙으로 자연자원을 최대한 보전
- 생활권별 특성을 고려한 밀도관리와 지역 간 균형 개발 지향
- 역사문화도시, 혁신도시로서의 양호한 도시환경을 유지·관리하고 친환경 도시공간을 조성
- 도시 확산을 최소화하는 압축도시(컴팩트 시티) 지향
- 원도심을 포함하는 생활권의 신규 토지 수요는 입체 및 복합개발, 도시재생 등 기성시가지의 효율적인 활용으로 해소함

가. 시가화용지

- 2014년 말 현재 시가화가 형성된 기개발지를 주거용지, 상업용지, 공업용지로 구분하여 계획
- 향후 도시관리계획으로 개발밀도가 높은 용도지역으로 변경할 경우에는 지구단위계획 수립을 수반하여 용도를 변경해야 함

[시가화용지 계획방향]

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 내 주거지역·상업지역·공업지역 • 택지개발지구, 산업단지 • 도시공원 중 어린이공원, 근린공원 • 비도시지역 지구단위계획구역
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 기반시설의 용량과 주변 지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리 방향 제시 • 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 지구단위계획 수립을 수반하여 용도 변경

○ 주거용지

- 경남 진주 혁신도시, 주약동 등 기시가화된 지역 또는 종전 상업지역인 진주 공설운동장의 용도지역 변경 등 도시관리계획을 통해 주거지역으로 변경(예정)된 지역

○ 상업용지

- 신진주역세권개발 등 기시가화된 지역 또는 진주 공설운동장 등 도시관리계획을 통해 상업지역으로 변경된 지역

○ 공업용지

- 생물산업 전문농공단지, 실크 전문농공단지, 정촌 일반산업단지, 진주 뿌리 일반산업단지, 가산 일반산업단지, 지수 일반산업단지 조성 등으로 기시가화된 지역 또는 도시관리계획을 통해 공업지역으로 변경된 지역

○ 관리용지

- 목표연도인 2030년의 관리용지는 종전 계획 물량을 반영
- 도시·군기본계획수립지침에 의거 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획이 구역으로 지정된 지역을 관리용지로 계획

나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지로, 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시하여 계획적 정비 및 개발을 도모
- 시가화예정용지를 개발하여 용도지역을 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반하도록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발을 유도
- 시가화예정용지는 목표연도의 인구 규모 등 도시지표를 달성하는 데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 세부용도 및 구체적인 위치는 향후 도시관리계획으로 결정
- 목표연도 2030년까지의 시가화예정용지는 주거, 상업, 공업 등 용도별로 산정된 소요 면적을 기준으로, 개발 여건과 대규모 현안사업 및 과제 등을 고려하여 계획

[시가화예정용지 계획방향]

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> 도시지역의 자연녹지지역, 비도시지역 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역 도시의 장래 성장 방향 및 도시와 주변 지역의 전반적인 토지이용상황을 고려할 때 시가화가 필요한 지역
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획 수립을 수반 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도

다. 보전용지

- 보전용지는 자연환경의 보전 및 시가지의 무질서한 확산 방지를 위하여 향후 개발계획 수립 등 구체적 토지이용구상에 의해 개발 여부를 판단하되, 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능한 미개발지 중 개발을 유보할 필요가 있는 지역을 대상으로 계획
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시 확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획

[보전용지 계획방향]

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 농림지역·자연환경보전지역·보전관리지역·생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 도시공원(어린이공원과 근린공원을 제외한다) 문화재보호구역, 상수원의 수질보전이 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> 쾌적한 도시환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 방재대책을 미리 수립 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위해 필요한 지역 등은 보전용지로 계획

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

4.2 용도별 토지이용계획

가. 시가화용지

- 2030년 시가화용지 면적은 2020년 진주도시기본계획 수립 이후 개발된 시가화예정 용지 등을 반영한 도시관리계획 결정 면적과 금회 조정되는 사항을 합한 면적으로 계획
- 경남 진주 혁신도시, 정촌·가산 일반산업단지 등 개발사업의 지구단위계획 결정에 따른 용도지역 변경사항 반영
- 도시관리계획 상 도시계획시설(공설운동장) 결정에 따른 용도지역 변경사항 반영

○ 시가화용지 변경내역

[시가화용지 변경내역]

구분	위치	토지이용		면적(m ²)	변경사유
		당초	변경		
1	신안동 공설운동장	시가화용지 (상업)	시가화용지 (주거)	84,000	공설운동장 유희토지 용도변경
2	충무공동 혁신도시	시가화 예정용지	시가화용지 (주거)	4,093,053	경남진주혁신도시 완공
3	주약동 탐마트 일원	시가화 예정용지	시가화용지 (주거)	6,432	기개발지역
4	가호동 신진주역세권	시가화 예정용지	시가화용지 (상업)	965,000	신진주역세권개발 공사중 (~2019)
5	정촌면 정촌산업 단지 1단계	시가화 예정용지	시가화용지 (공업)	1,713,000	정촌일반산업단지 조성 완료
6	정촌면 정촌산업 단지 2단계	시가화 예정용지	시가화용지 (공업)	965,000	진주 뿌리일반산업단지 조성중 (~2018)
7	문산읍 생물농공단지	시가화 예정용지	시가화용지 (공업)	236,000	생물농공단지 조성 완료
8	문산읍 실크농공단지	시가화 예정용지	시가화용지 (공업)	133,000	실크농공단지 조성 완료
9	이반성면 가산산업단지	시가화 예정용지	시가화용지 (공업)	256,000	가산일반산업단지 조성 완료
10	지수면 GS 칼텍스	시가화 예정용지	시가화용지 (공업)	123,000	지수일반산업단지 조성 완료

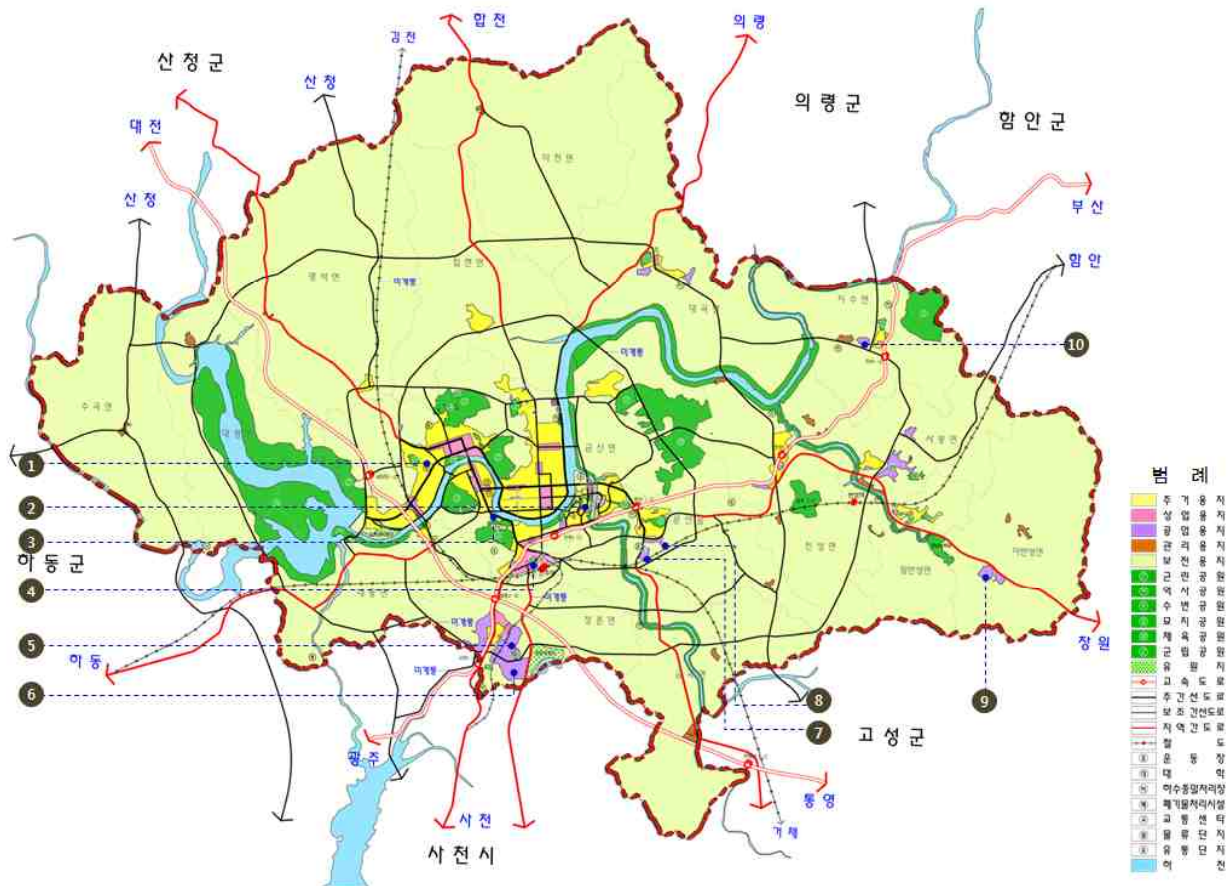
○ 시가화용지 총괄

- 진주시의 시가화용지는 총 37.536km²이며, 그 중 주거용지가 26.012km²로 69.30%, 상업용지가 4.195km²로 11.18%, 공업용지가 6.146km²로 16.37%, 관리용지가 1.183km²로 3.15%를 차지함

[시가화용지 총괄]

구분	기정		변경	변경후	
	면적(km ²)	비율(%)		면적(km ²)	비율(%)
계	29.046	100.0	증)8.490	37.536	100.00
주거용지	21.829	75.15	증)4.183	26.012	69.30
상업용지	3.314	11.41	증)0.881	4.195	11.18
공업용지	2.720	9.37	증)3.426	6.146	16.37
관리용지	1.183	4.07	-	1.183	3.15

[시가화용지 변경내역도]



나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 목표연도의 인구계획을 달성하는데 필요한 토지수요량에 근거하여 목표연도 및 단계별·생활권별 총량과 주 용도로 계획하되, 위치는 표시하지 아니함
- 목표연도가 2030년임을 고려하여 효율적인 토지자원의 활용을 위해 총 4단계로 구분하고, 유형별로 주거, 상업, 공업으로 구분하여 설정

[시가화예정용지 총괄]

구분	기정		변경	변경후	
	면적(k㎡)	비율(%)		면적(k㎡)	비율(%)
계	10.390	100.0	증) 0.737	11.127	100.0
주거기능	5.687	54.74	감) 0.680	5.007	45.00
상업기능	1.102	10.61	증) 0.103	1.205	10.83
공업기능	3.601	34.65	증) 1.314	4.915	44.17

다. 보전용지

- 보전용지는 자연환경 보전 및 시가지의 무질서한 확산 방지를 위해, 향후 개발계획 수립 등 구체적 토지이용구상에 의해 개발 여부를 판단
- 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능한 미개발지 중 개발을 유보할 필요가 있는 지역을 대상으로 계획
- 시가화용지 및 시가화예정용지를 제외한 면적을 보전용지로 계획

[보전용지 총괄]

구분	기정		변경	변경후	
	면적(k㎡)	비율(%)		면적(k㎡)	비율(%)
보전용지	664.170	100.0	감) 8.993	655.177	100.0

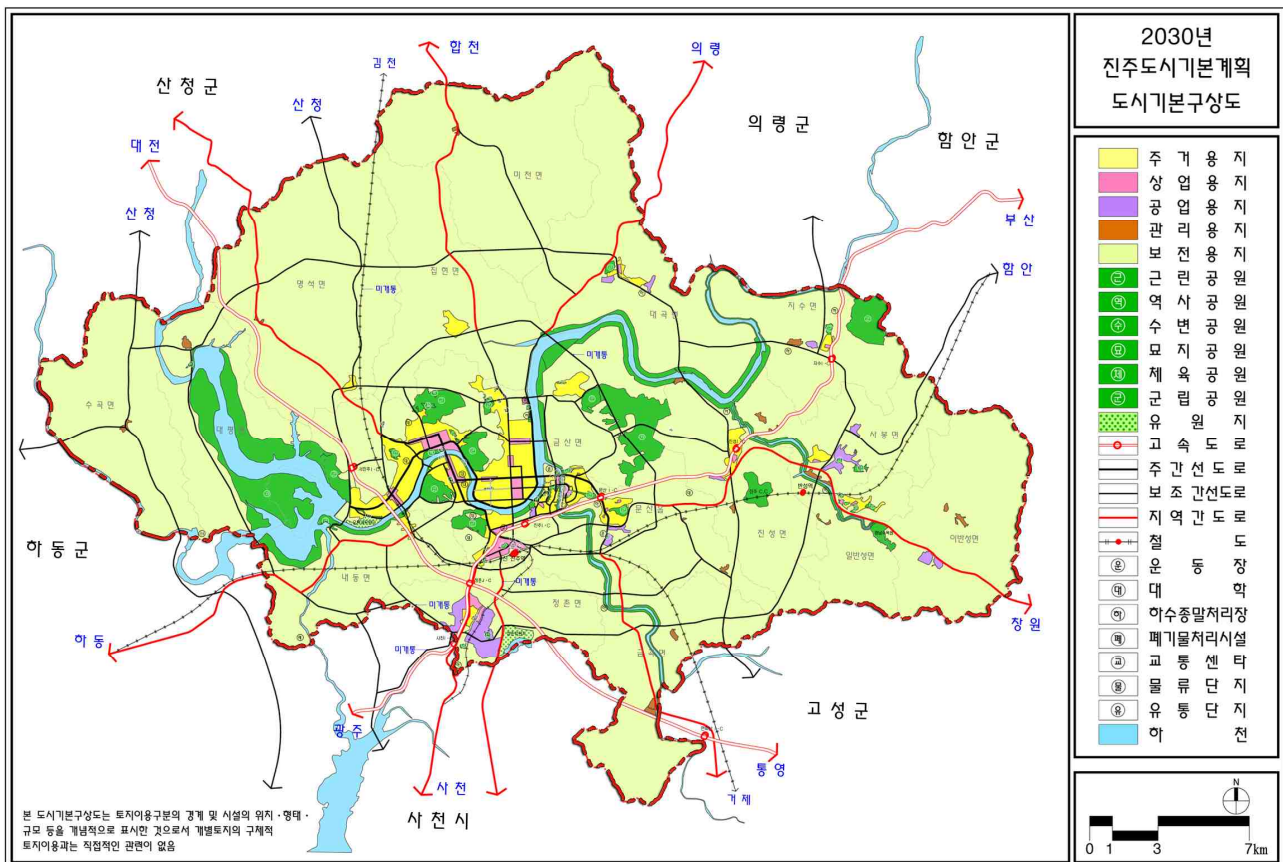
라. 토지이용계획 총괄

- 시가화용지는 주거용지 26.012km², 상업용지 4.195km², 공업용지 6.146km², 관리용지 1.183km²로 총 37.536km²이며, 시가화예정용지는 총 20.127km²로 기존 물량을 포함하여 주거기능 5.007km², 상업기능 1.205km², 공업기능 4.915km², 비도시지역 지구단위계획 9.000km²로 계획

[토지이용계획 총괄]

구분	기정		변경	변경후	
	면적(k㎡)	비율(%)		면적(k㎡)	비율(%)
계	712.606	100.0	증) 0.234	712.840	100.00
시가화용지	29.046	4.08	증) 8.490	37.536	5.27
주거용지	21.829	3.06	증) 4.183	26.012	3.65
상업용지	3.314	0.47	증) 0.881	4.195	0.59
공업용지	2.720	0.38	증) 3.426	6.146	0.86
관리용지	1.183	0.17	-	1.183	0.17
시가화예정용지	19.390	2.72	증) 0.737	20.127	2.82
소계	10.390	1.46	증) 0.737	11.127	1.56
주거	5.687	0.80	감) 0.680	5.007	0.70
상업	1.102	0.15	증) 0.103	1.205	0.17
공업	3.601	0.51	증) 1.314	4.915	0.69
지구단위계획구역	9.000	1.26	-	9.000	1.26
보전용지	664.170	93.20	감) 8.993	655.177	91.91

[2030 진주 도시기본구상도]



제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

5. 단계별 개발계획

5.1 기본방향

- 개발의 효율성 및 실현성을 제고하기 위해 연차별 사회적 인구증가에 의한 토지 수요에 따라 단계별 개발 방향 설정
- 생활권별 인구 배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 고려하여 단계별 적정 수준을 유지하도록 계획
- 시가지 개발은 4단계로 구분하고 생활권별 인구 배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 고려하여 단계별 적정 물량으로 배분하여 계획
- 효율적인 토지자원의 활용을 위해 토지 수요에 따라 개발 방향 설정 및 개발단계 부여 도시공간구조상 전략과 연계된 사업 및 기 확정된 사업을 우선 시행
- 개발 여건이 양호한 지역을 우선 시행함으로써 효율성 증진
- 시가화예정용지는 다음의 기준에 따라 도시관리계획의 결정(변경)을 통해 단계별, 생활권별 총량의 범위 내에서 그 세부용도 및 구체적인 위치를 결정
 - 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우
 - 다만, 도시 여건의 급격한 변화 등 불가피한 사유가 있는 경우에는 목표연도의 총량을 유지하면서 단계별 수요량의 30% 내에서 조정할 수 있음

[단계별 개발방향]

개발단계	주요 개발방향	비 고
1단계 (2014~2015)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시관리계획으로 기결정된 주거, 상업, 공업지역 등 시가화용지에 대한 정비와 개발, 도시기반시설의 확충 및 정비 - 기존 주거지역, 상업지역, 공업지역 등 시가화용지의 정비와 시가화용지내 미개발지 개발과 그 주변지역 - 도시기본계획상 시가화용지 등 	
2단계 (2016~2020)	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 시가화용지 주변으로 개발가능지의 확보와 새로운 공간구조 개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지를 우선 개발 	
3단계 (2021~2025)	<ul style="list-style-type: none"> • 2단계에 공급된 시가화예정용지와 연계개발 필요성이 높은 연접지와 공간구조개편을 위한 지역균형 개발에 필요한 용지를 개발 	
4단계 (2026~2030)	<ul style="list-style-type: none"> • 목표연도 인구규모에 상응하는 최종단계의 개발, 균형발전을 위한 지역중심 육성, 도시경관 및 환경의 정비에 주력 	

5.2 단계별 개발계획

가. 1단계(2014~2015) 및 2단계(2016~2020)

- 혁신도시의 완공과 신진주역세권의 단계적 개발
- 기존 시가지의 토지 이용성 제고와 입주수요에 기반한 도시개발사업 추진
- 신성장동력 산업의 육성을 위한 산업단지 및 농공단지 조성
- 산업단지, 도시개발사업 등 현재 진행 중인 개발사업과 입주 예정 개발사업 포함

나. 3단계(2021~2025)

- 전 단계 개발사업의 지속적인 추진
- 혁신도시 시존 2: 혁신클러스터 추가 조성 1단계
- 남부내륙철도 개통을 고려한 연접지역 개발수요에 적극적으로 대응하는 산업 및 물류·유통단지 개발
- 진주 상평 일반산업단지 재생을 비롯한 산업기반의 지속적 확충
- 기존 취락지 정비 및 시가지 주변 신규 주거단지 조성
- 국토의 균형 발전과 지방화 시대에 부응하는 지역경제의 기반 육성
- 산업단지 종사자의 전입 유도와 외부유출 방지를 위한 주거용지 공급

다. 4단계(2026~2030)

- 전 단계 개발사업의 지속적인 추진
- 혁신도시 시존 2: 혁신클러스터 추가 조성 2단계
- 남부내륙철도 연접지역 개발
- 지역 간 균형개발을 위한 지역중심 육성
- 목표연도 인구 규모에 상응하는 도시 경관 및 환경의 정비
- 기성 시가지의 지속적인 정비를 통한 쾌적한 도시 조성
- 인구의 외부 유출 방지 및 정주여건 개선을 위하여 양질의 주택 지속적 공급

[생활권별 · 단계별 시가화예정용지 총괄]

개발단계		단계별 개발 총량(㎢)				
생활권	주용도	계	1단계 (2014~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)
합계	소계	11.127	-	2.223	5.720	3.184
	주거	5.007	-	0.670	2.873	1.464
	상업	1.205	-	0.553	0.652	-
	공업	4.915	-	1.000	2.195	1.720
강북 대생활권 소계	소계	2.219	-	0.553	0.727	0.939
	주거	1.555	-	-	0.616	0.939
	상업	0.664	-	0.553	0.111	-
	공업	-	-	-	-	-
북부 생활권	소계	0.366	-	-	0.266	0.100
	주거	0.366	-	-	0.266	0.100
	상업	-	-	-	-	-
	공업	-	-	-	-	-
서부 생활권	소계	0.200	-	-	-	0.200
	주거	0.200	-	-	-	0.200
	상업	-	-	-	-	-
	공업	-	-	-	-	-
초장 생활권	소계	0.864	-	0.553	0.111	0.200
	주거	0.200	-	-	-	0.200
	상업	0.664	-	0.553	0.111	-
	공업	-	-	-	-	-
상평 생활권	소계	0.179	-	-	-	0.179
	주거	0.179	-	-	-	0.179
	상업	-	-	-	-	-
	공업	-	-	-	-	-
중앙 생활권	소계	0.260	-	-	-	0.260
	주거	0.260	-	-	-	0.260
	상업	-	-	-	-	-
	공업	-	-	-	-	-
평거 생활권	소계	0.350	-	-	0.350	-
	주거	0.350	-	-	0.350	-
	상업	-	-	-	-	-
	공업	-	-	-	-	-

개발단계		단계별 개발 총량(㎢)				
생활권	주용도	계	1단계 (2014~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)
강남 대생활권 소계	소계	8.908	-	1.670	4.993	2.245
	주거	3.452	-	0.670	2.257	0.525
	상업	0.541	-	-	0.541	-
	공업	4.915	-	1.000	2.195	1.720
동부 생활권	소계	1.793	-	-	1.173	0.620
	주거	0.200	-	-	0.200	-
	상업	0.320	-	-	0.320	-
	공업	1.273	-	-	0.653	0.620
남부 생활권	소계	4.722	-	1.000	2.308	1.414
	주거	1.339	-	-	1.025	0.314
	상업	0.221	-	-	0.221	-
	공업	3.162	-	1.000	1.062	1.100
혁신 생활권	소계	0.077	-	-	0.077	-
	주거	0.077	-	-	0.077	-
	상업	-	-	-	-	-
	공업	-	-	-	-	-
문산 생활권	소계	2.216	-	0.570	1.435	0.211
	주거	1.736	-	0.570	0.955	0.211
	상업	-	-	-	-	-
	공업	0.480	-	-	0.480	-
강남 생활권	소계	0.100	-	0.100	-	-
	주거	0.100	-	0.100	-	-
	상업	-	-	-	-	-
	공업	-	-	-	-	-

제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

6. 비도시지역 성장관리방안

가. 기본방향

- 비도시지역 시가화예정용지 관리방안 마련
- 비도시지역 성장관리방안 도시관리계획 수립
- 개별 입지한 공장들을 계획입지로 유도하는 방안 마련
- 경관 관리방안 마련을 통한 난개발방지 등 유도

나. 추진전략

○ 시가화예정용지의 체계적 관리

- 비도시지역은 성장관리방안을 통하여 주로 지구단위계획과 개발행위허가로 관리
- 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 개발시기 도래 시 구체적인 개발계획을 수립하고, 계획적·단계적 입지를 유도하여 비도시지역 난개발 방지

○ 비도시지역 성장관리방안 도시관리계획 수립

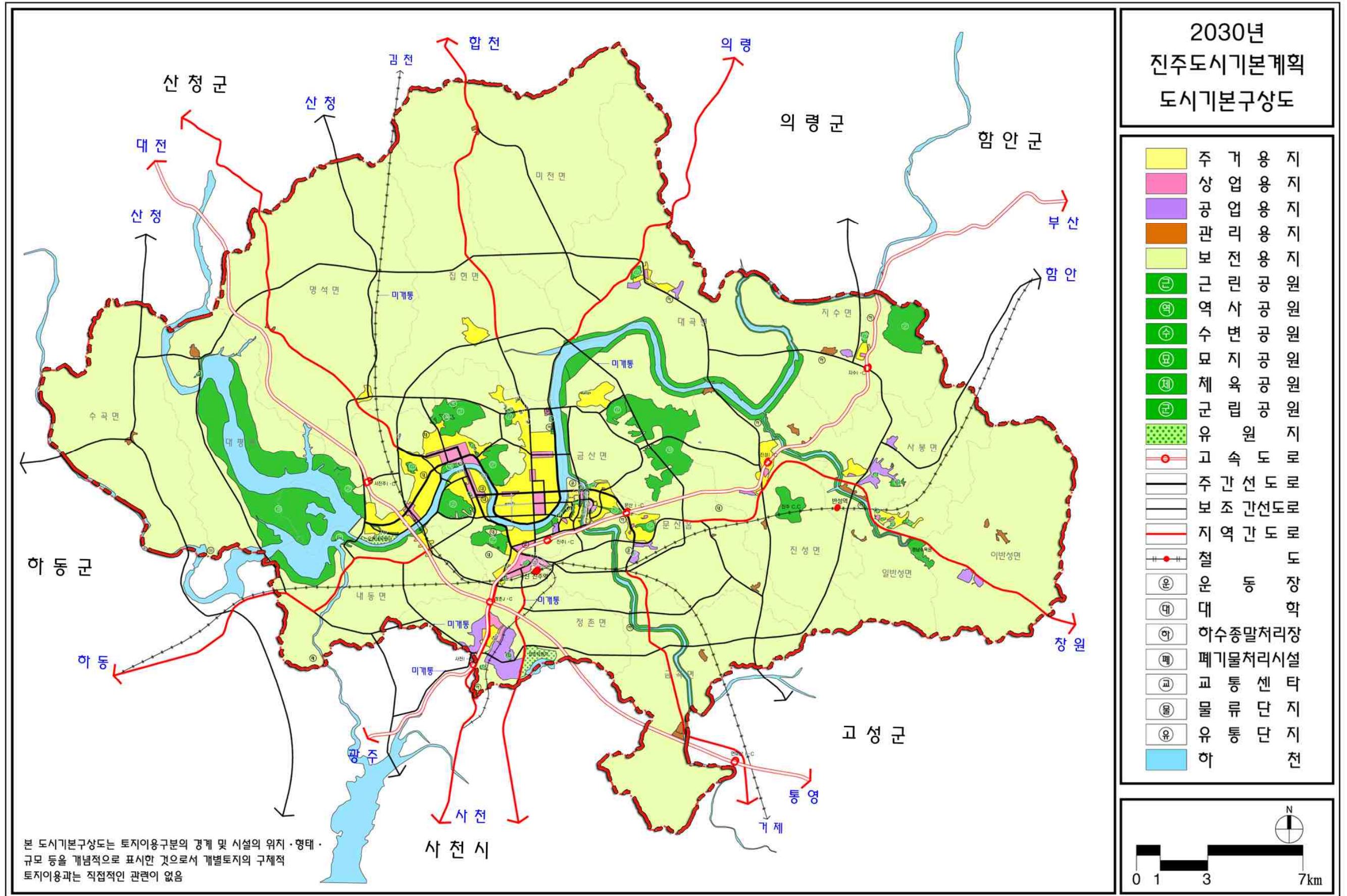
- 도시관리계획 수립 시 비도시지역에 대한 성장관리방안 구체화 제시
- 기 확정된 계획을 반영하는 것이 아니라 미래의 개발행위를 사전 예측하여 유도

○ 개별입지 공장의 산업단지 입주 유도

- 개별 입지한 공장들을 비용 보조 및 시설 지원을 통해 산업단지로 유도
- 비도시지역에 개별입지 예정인 공장들을 산업단지로 유도하여 계획적 입지 도모

○ 주거환경피해 방지대책 마련

- 개별 공장과 주거지역 간 이격거리 확보 및 완충공간 설정 등





제 3장. 교통 · 물류계획

1. 현황분석
2. 교통계획
3. 물류계획





3 교통 · 물류계획

1. 현황분석

1.1 교통시설현황

가. 도로시설 현황

- 진주시의 총 도로 연장은 2005년 783,736m에 포장률이 85.6%이었고, 2014년에는 894,143m에 포장률이 87.4%로 도로의 연장 및 포장률이 증가하였음. 이는 신규 도로개설사업 및 도시개발사업이 활발히 진행 중임을 나타냄
- 도시구역의 확장과 대규모 사업들이 계획·진행하고 있어 도로율의 지속적인 증가가 예상됨

[도로시설 현황]

(단위 : 년, m, %)

구 분	연 장			고속국도		일반국도		지방도/시도	
	계	포 장	포장율	연 장	포장율	연 장	포장율	연 장	포장율
2005년	783,736	670,845	85.6	55,250	100.0	104,943	100.0	166,550 456,993	83.4 81.3
2006년	782,742	671,151	88.7	55,250	100.0	102,424	100.0	166,550 458,518	83.4 81.7
2007년	908,214	673,692	86.0	55,250	100.0	102,424	100.0	750,540	82.5
2008년	905,240	681,221	87.0	54,543	100.0	113,941	100.0	736,756	83.5
2009년	890,747	668,166	87.0	54,543	100.0	88,813	100.0	747,391	84.0
2010년	890,747	668,712	87.0	54,543	100.0	88,813	100.0	747,391	84.0
2011년	890,747	669,696	87.1	54,543	100.0	88,813	100.0	747,391	84.2
2012년	892,529	671,526	87.2	54,543	100.0	88,813	100.0	749,173	84.3
2013년	892,529	671,526	87.2	54,543	100.0	88,813	100.0	749,173	84.3
2014년	894,143	674,293	87.4	54,570	100.0	88,813	100.0	750,760	84.6

자료) 진주시 통계연보

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

○ 광역교통체계

- 진주시에는 2개의 고속도로와 3개의 국도가 도심부를 통과하여 주변 지역과 연결되고 있음
- 부산~순천 간의 남해고속도로가 진주시를 북동에서 남서로 관통하며, 경남 통영~경기 하남간의 대전통영 고속도로가 북서에서 남동으로 관통함
- 특히 대전통영 고속도로의 개통은 진주를 중심으로 한 남부권과 중부·수도권 간의 이동 거리 및 소요 시간을 단축해 물류비용 절감, 물류의 유통 및 교류 활성화에 기여하고 있음
- 남해고속도로 산인~사천 곤양·C 구간의 확장(왕복 4차선 → 6~8차선) 및 선형 정비(직선화)되면서 상습정체 구간 감소 및 통행속도 증가

[광역도로망 현황]

광역도로망	도로명	구간	연결방향	비고
고속국도	남해고속국도	전남 영암~부산 북구	하동, 함안	-
	중부고속국도	경남 통영~대전 동구	고성, 산청	-
국도	국도2호선	전남 신안~부산 중구	사천, 창원	-
	국도3호선	경남 남해~강원 철원	사천, 산청	-
	국도33호선	경남 고성~경북 구미	고성, 의령	-
국가지원지방도	30호선	대구 서구~경남 사천	고성, 함안	
지방도	1001호선	고성 하이면~거창 고제면	고성, 사천	-
	1002호선	하동 금남면~창원 마산합포구	고성, 사천	-
	1004호선	진주 사봉면~창원 내서읍	함안	-
	1006호선	진주 명석면~산청 차황면	산청	-
	1007호선	고성 마암면~진주 상봉동	고성	-
	1009호선	고성 거류면~진주 초장동	고성	-
	1013호선	진주 초전동~의령 가례면	의령	-
	1014호선	하동 화개면~진주 수곡면	하동	-
	1037호선	고성 개천면~의령 궁류면	고성, 의령	-
	1040호선	진주 대곡면~함안 칠북면	함안	-
	1049호선	사천 축동면~진주 명석면	사천, 산청	-

○ 지역간 교통체계

- 신안군~부산광역시 간의 국도2호선이 진주시 행정구역을 동서로 연결되고, 남해군~김천시(초산) 간의 국도 3호선과 고성군~구미시 간의 국도 33호선이 남북을 관통하는 지역 간 교통의 주요 축을 형성
- 지방도 11개 노선(1001, 1002, 1004, 1006, 1007, 1009, 1013, 1014, 1037, 1040, 1049호선) 및 국가지원 지방도 30호선이 국도 3개 노선과 함께 진주시 내의 읍·면·동지역과 주변 지역 간의 연결기능을 담당
- 진주시 북서부의 집현~정촌 구간과 남부의 정촌~문산 구간의 국도대체우회도로 개통(2016.3.)되면서 시가지 내부도로의 차량 흐름이 개선되는 효과가 나타나고 있으며, 동부의 우회도로 개설을 통하여 진주시를 원형으로 순환하는 외부순환도로망의 완성으로 원활한 차량 흐름과 지역 간 접근성 제고

[간선도로망 현황]

구 분		도 로 명	구 간		차로수 (양방향)	폭원(m)
			기점	종점		
주 간 선 도 로	동 서 방 향	동진로	천전동	충무공동	4~8	20~40
		진양호로	판문동	중앙동	4~6	20~30
		진마대로	가호동	이반성면	4	20
	남 북 방 향	진주대로	정촌면	명석면	4~7	25~35
		대신로	가호동	미천면	4~7	25~30
		순환로	집현면	정촌면	4~9	20~40
		월아산로	초전동	금곡면	2~4	8~20
보 조 간 선 도 로	동 서 방 향	남강로	판문동	대곡면	2~4	8~20
		동부로	가호동	일반성면	2~6	8~35
		망경로	내동면	천전동	2~4	8~20
		서장대로	판문동	신안동	4~6	20~25
		도동천로	상대1동	하대2동	2~4	22~30
		모덕로	상대1동	하대2동	4	20
	남 북 방 향	신안로	이현동	신안동	6~8	25~35
		강남로	천전동	천전동	4	20
		진산로	중앙동	미천면	2~4	8~20
		말티고개로	초장동	하대1동	4	25
		천수로	천전동	신안동	4~5	16~25

제1편

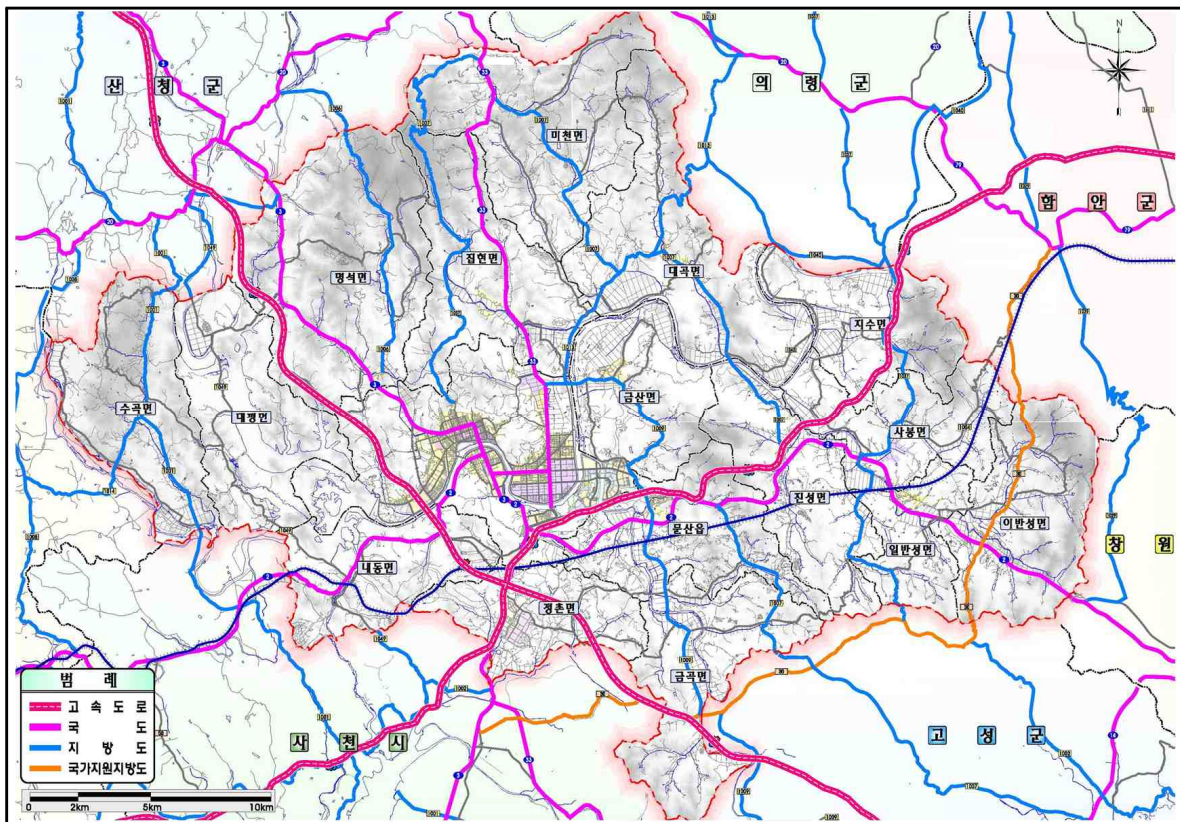
제2편

제3편

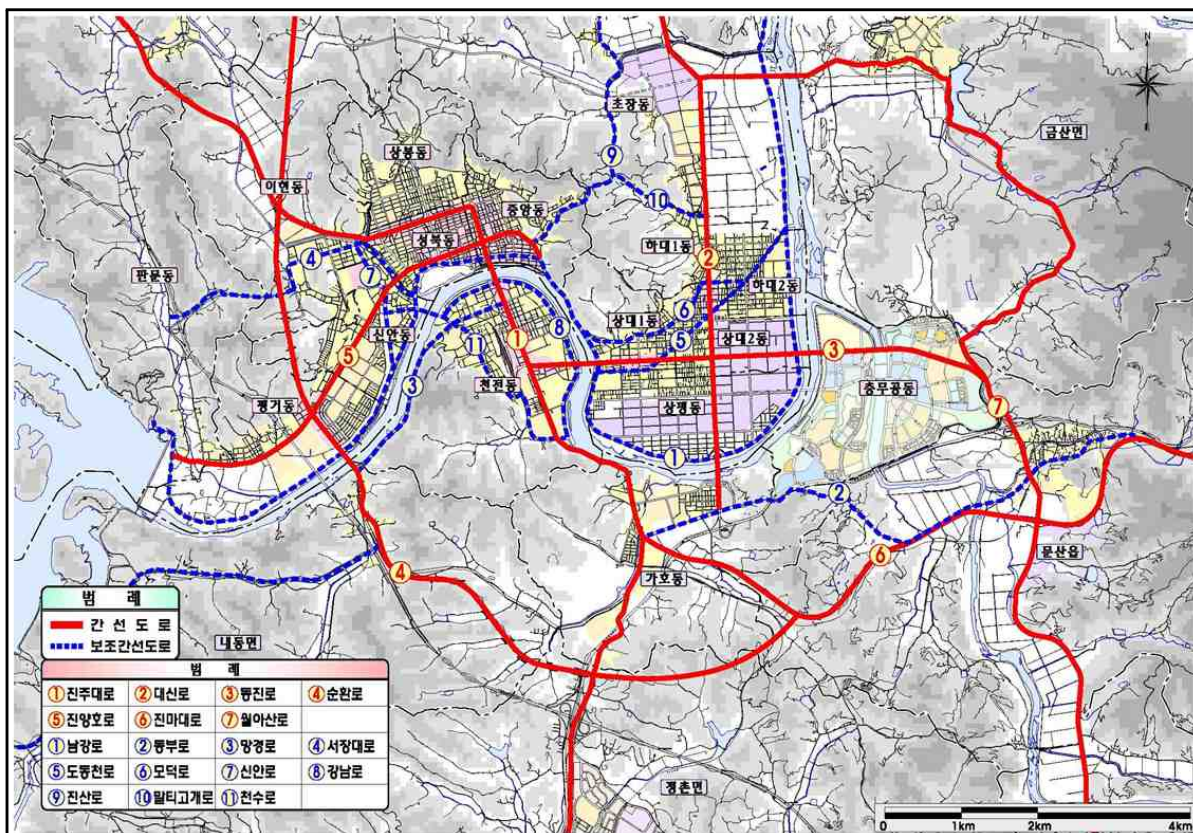
제4편

부
문
별
계
획

[광역도로망 현황]

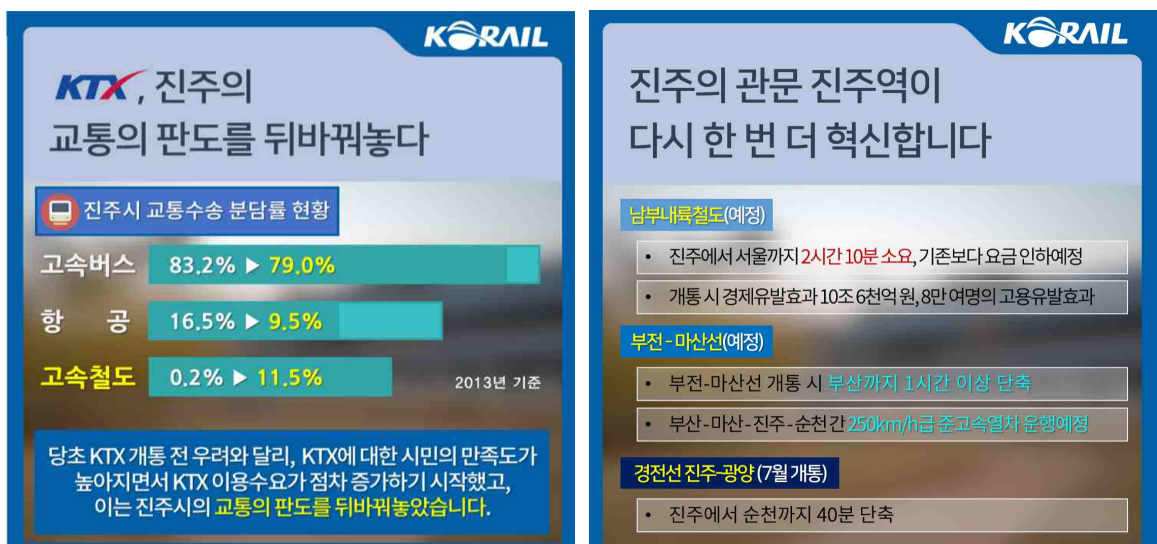


[간선도로망 현황]



나. 철도현황

- 철도는 밀양 삼랑진~광주 간 경전선이 동서로 통과하고 있으며 경전선의 지선으로 진주~사천(삼천포) 간의 진삼선(현재 폐선)이 진주역을 기점으로 하여 남북으로 연결되어 있음
- 2012년 12월 개통된 삼랑진~진주 간 경전선 복선 전철화에 맞추어 고속철도 연계 운행으로 철도 이용률이 크게 향상되고 있으며, 2016년 경전선 진주~광양 구간 개통 및 2020년 전 구간 개통과 함께 김천~거제 간 남부내륙선이 개통되면 진주권 일원의 철도 이용률은 급증할 것으로 전망됨



자료) 코레일 보도자료

- 철도역은 경전선 복선 전철화 사업으로 노선이 직선화되면서 진주시 행정구역 내에는 진주역, 반성역만 이전 설치되어 운영되고 있으며, 기존의 진주역, 개양역, 유수역, 남문산역, 갈촌역, 진성역, 반성역, 평촌역은 기존 선로가 폐선되면서 철도역도 함께 폐역되었음

[진주시 철도역사 현황]

구 분	위 치	운행노선	여객수송 운행횟수	비 고
진주역	진주시 개양로 116번길 33	경전선	KTX : 주중 5회(월요일 6회) 무궁화 : 2회, 새마을 : 1회	여객·화물역사
반성역	진주시 일반성면 운천리 892-1	경전선	KTX : 주중 5회(월요일 6회) 무궁화 : 2회, 새마을 : 1회	여객 역사

자료) 코레일 보도자료

2. 교통계획

가. 기본방향

- 도시 특성에 적합한 광역교통체계와 도시 내부 가로망 체계 정비
- 미개통 단절구간(Missing Link) 연결 및 애로 구간 해소로 사통팔달의 도로망 확충
- 도시교통서비스의 적정수준 유지 및 도시 대중교통수단의 편의성 증대
- 모든 시민에게 편리하고 안전한 환경친화적인 교통서비스 제공
- 광역교통 및 간선 가로망 체계, 화물수송체계 개선을 통한 광역교통 네트워크 구축
 - 남부권 중심도시 기능 역할 수행에 대비한 광역교통망 체계 확충
 - 주요 생활권 연계기능 강화로 균형 있는 지역개발 유도
 - 물류수송체계 정비를 통한 물류집산 기능 강화
- 연담도시화의 진전 및 광역교통 권역화에 따른 광역교통개선기구 설립
 - 대중교통의 광역권 운행에 따른 효율적 관리·운영

나. 교통계획

○ 고속도로

- 동서 방향의 남해고속도로와 남북방향의 통영대전고속도로가 교차하여 진주시의 광역교통축을 형성
- 도시의 확장과 외부순환도로 개설 등을 고려하여 서진주IC 등 일부 나들목 일원의 상습적인 차량정체 해소, 원활한 접근성 및 연결성 확보를 위한 고속도로 나들목의 위치 조정 검토

○ 지역간 도로망

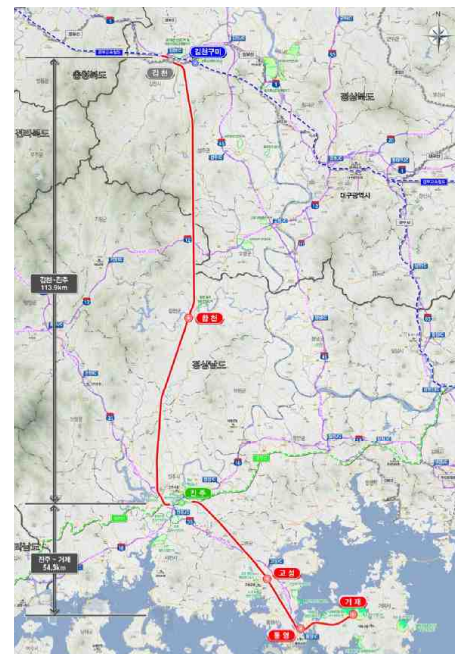
- 주변지역 간의 물동량 증가 및 진주~사천 간의 복수노선 개발을 위하여 진주~사천 간 국도 33호선을 정촌면 소곡리를 경유하는 노선으로 변경하여 입체화된 4차로로 개발 추진
- 가호동과 정촌면 일원에서 발생하는 출퇴근 시 교통체증 완화를 위하여 진주~사천 간 연결노선 추가 신설이 필요함에 따라 상평교~(신진주역~)정촌면 예상리~사천시 구간의 도로 신설 등 사천시와의 연계도로망 확충 필요

- 경남 항공 국가산업단지 조성사업 진주지구 및 사천지구 간의 연계 강화를 위하여 지방도 연결 도로 건설 필요

○ 철도

- 경전선 복선전철화사업은 2020년까지 전 구간 개량을 목표로 7단계로 진행 중으로, 1단계 삼랑진~마산(복선 전철), 2단계 마산~진주(복선 전철), 3단계 순천~광양(복선 전철), 4단계 진주~광양(복선) 구간은 이미 개통되었음
- '제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)'에 따라 고속철도 서비스 확대를 위한 지역거점 간 고속연결 사업의 일환으로 남부내륙선(김천~거제간) 건설 반영
 - 서울, 대전을 비롯한 수도권, 중부권에서의 접근성 향상에 따른 관광 및 지역산업 발전, 진주시를 비롯한 경남 서부 내륙 지역과 통영·거제의 남해안 지역의 접근성 향상 등 국토 균형발전 기대
 - 항공우주 첨단산업(진주, 사천), 조선산업(거제, 통영, 고성, 마산)의 육성 및 발전에 따른 물류이동을 위한 철도개설의 필요성 증대
- 종합교통센터 건립 및 경전선 복선화와 함께 남부내륙선 고속철도의 연계 운행 등 진주시 주요 교통수단으로의 발전이 기대되며, 이용객 증대를 위한 체계적인 철도운영과 안전관리, 원활한 연계교통체계 구축 필요

[남부내륙선 철도건설 예비타당성 노선도]



○ 항공

- 항공우주 도시로서 성장하고 있는 지역의 상징성을 고려하고, 저가 항공 성장, 경비행기 보급 등 향후 항공 이용 수요증가 대비 등 사천공항의 활성화 도모
- 남해고속도로 및 국도 2호선 확장, 경전선 및 부전마산 복선전철(2020년 개통예정)을 활용한 급행철도 운영, 광역간선급행버스체계(BRT) 도입 등 진주시와 김해 신공항간 연계교통체계 구축

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

○ 도시내 간선도로망

- 국도, 지방도, 시도 등 기존 도로를 활용한 1차, 2차 외부순환도로를 계획하여 도심 통과교통의 배제와 읍·면간 연결도로로서 지역 간 연계 강화
- 정촌면 일원에서 국도 3호선과 중복되는 국도 33호선 노선변경을 통하여 가호~정촌 구간의 교통혼잡 완화, 정촌면 일원의 산업기능 확충에 따른 교통량 증가에 대비
- 문산~집현 구간의 국도 대체우회도로 개설을 통한 외부순환도로의 완성으로 지역간 연결성 강화 및 내동~정촌 구간의 국도 3호선 대체우회도로 개설을 통하여 정촌면 일원과 사천시 방면의 교통량 분산 도모
- 지방도 1013호선 진주~대곡 구간을 입체 분리 된 4차로로 개발하고, 지방도 1009호선 문산~금산교, 문산~금곡 구간은 4차로로 확·포장
- 서진주IC~국도 3호선 대체우회도로 연결도로 검토 : 서진주IC 위치변경, 기존 연결 도로 노선 변경, 신규 검토 등

[교통계획]

구 분		구 간	연장 (km)	차선	개통 목표	시행자	비고
지역간 도로	① 국도33호선 노선변경	진주~사천	10.0	4	2023	부산 국토 관리청	제3차경상남도종합계획(~2020) 진주시도시교통정비기본계획 (2016)
	② 진주시 국도대체우회도로	문산~집현	19.9	4	2025		
	③ 국도 연결도로 건설	내동~정촌	5.9	4	2025		
간선 도로	④ 지방도1013호선 확장	대곡~진주	7.4	2→4	2020	경상 남도	제3차경상남도종합계획(~2020) 2016~2020 경상남도 도로건설 관리계획 진주시도시교통정비기본계획 (2016)
	⑤ 지방도1009호선 확장	문산~금산교	7.7	2→4	2018		
	⑥ 지방도1009호선 확장	문산~금곡	8.5	2→4	2025		
	⑦ 지방도 연결도로 건설	정촌~사천	7.3	4	2025		본계획(금회)
철도	⑧ 남부내륙철도	김천~거제	181.6	단선 전철	2025	한국 철도 시설 공단	제4차국토종합계획(~2020) 제3차국가철도망구축계획 (~2025) 제3차경상남도종합계획 (~2020)
신교통 수단	⑨ 간선급행버스체계 (BRT)	시내주요구간 진주 ~ 사천	35.0	-	2030	진주시	진주시도시교통정비기본계획 (2016)

[교통계획도]



다. 기능별 가로망계획

- 각각 도로별로 부여된 기능과 현재의 차량 소통상태, 장래 교통 및 사회 여건의 변화를 예측하여 장래 가로망 정비의 기본방향을 설정
- 현재의 차량 소통상태 및 장래 수요예측과 더불어 가로별 예상되는 서비스 기능, 통행길이, 이용교통수단 등의 교통 특성과 노선의 성격, 기·종점, 노선의 연결성, 도로망의 간격 등 Network 성격 등을 고려하여 진주시 가로망에 대한 기능을 분류함으로써 진주시에 적합한 가로망 체계를 형성

[도로의 기능분류 기준]

구 분		기능 및 특성	차로	폭원(m)	비고
고속화도로		도시간 및 도시내 지역간 고속국도 Full Access Control, Nonstop	4~6차로	20~30	완충녹지대 설치
간 선 도 로	주 간 선	지역내 장거리 통행 및 전국 도로망과의 연결, 도시형성의 골격	6차로 이상	30~50	중앙분리대 설치
	보조간선	주간선기능 보조, 중거리 통행지구 통과교통 흡수	4차로 이상	20~31	-
집산도로		지역내 접근, 분산기능 생활(권) 도로	2차로	12~20	보차도 분리
국지도로		부지 및 건물접근, 뒷골목, 보행자도로, 차량 통행도 가능	-	12이하	보차도 미분리

라. 대중교통계획

○ 대중교통 이용 활성화 방안

- 대중교통 환승시설 설치, 대중교통 서비스 수준 제고 및 대중교통수단분담률 향상
- 출퇴근 시간대 탄력 배차제, 대중교통 취약지역에 대한 노선 확충을 비롯한 쾌적성, 안전성, 이용 편의성 등 서비스 수준 제고 등으로 시내버스 이용 활성화
- 운행노선 연계, 환승 등 주변 도시와의 대중교통체계 연계 강화
- 대중교통 전용지구, 대중교통 우선차로제 도입 등 대중교통을 우선하는 교통정책 시행

○ 진주시 버스정보관리시스템 강화

- 버스정보관리시스템(BIMS) : 위성항법장치(GPS)와 무선통신망을 통하여 시내버스 운행과 관련된 정보를 실시간으로 수집-가공하여 버스정보안내기와 홈페이지, 스마트폰, SMS 문자 서비스, QR코드 등을 통해 버스의 위치정보와 도착 예정 정보를 제공함으로써 편리하고 정확한 버스 정보를 제공하는 첨단대중교통 시스템

[진주시 버스정보관리시스템]



- SMS문자 서비스, 스마트폰 모바일 서비스, QR코드 서비스 등 더욱 편리하고 스마트한 버스 정보 제공

○ 기존 시가지 교통기반시설 확충의 한계를 고려한 원활한 차량 소통, 보행자 안전 확보 등을 위하여 원도심 중심가로 등 특정 지역의 대중교통 전용지구 도입 검토

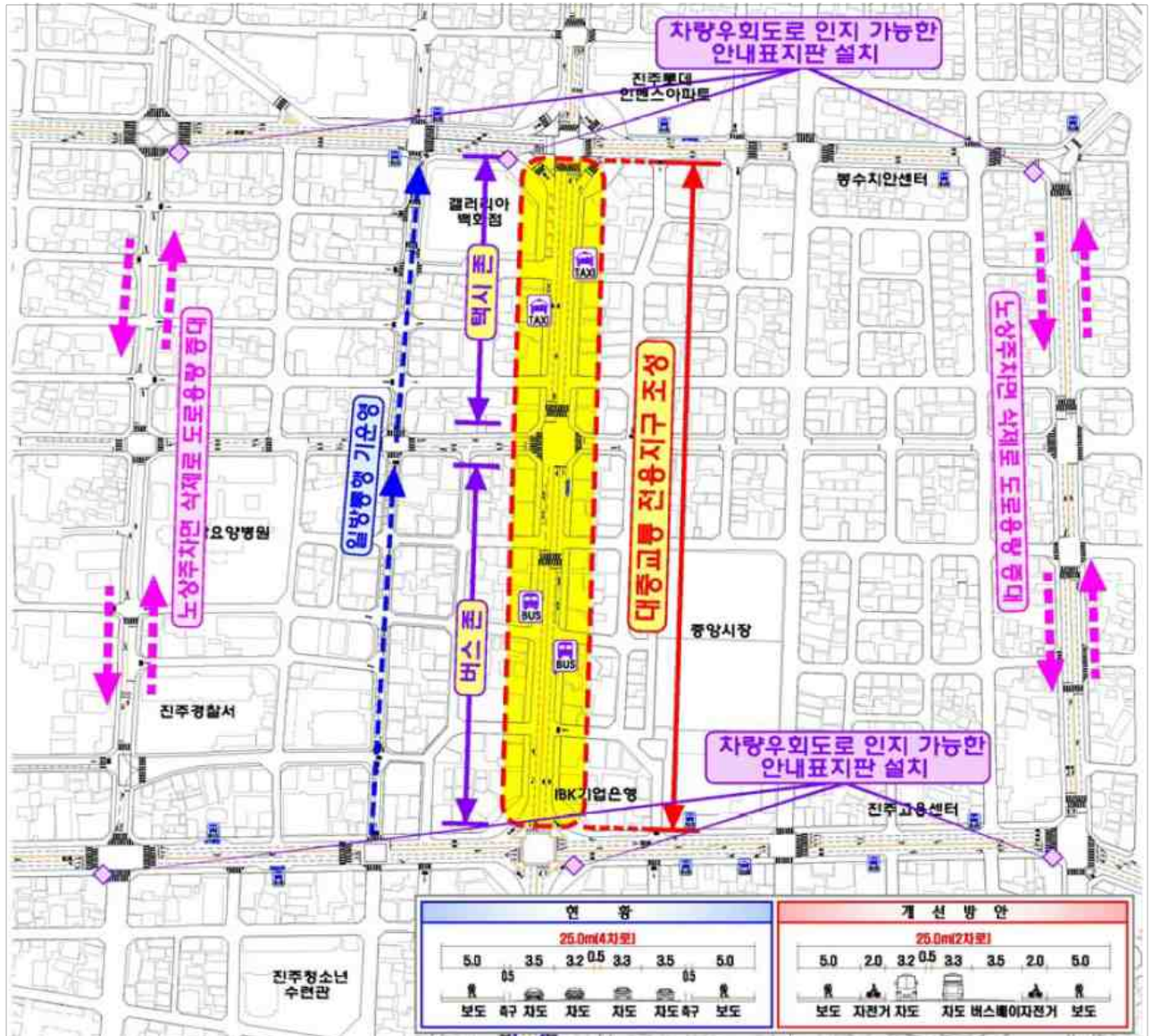
○ 대중교통전용지구 도입 검토

- 대중교통 전용지구(Transit Mall): 일반 차량의 통행을 제한하고 대중교통수단만의 진입을 허용하여 보행자가 편안하게 쇼핑, 통행, 휴식을 할 수 있도록 조성된 공간
- 도입 목적
 - 도심 상업지구의 활성화: 특히, 신도시개발 등으로 기존상권이 위축되거나 오래된 상업시설로 인해 낙후된 이미지가 있는 공간을 매력적인 공간으로 탈바꿈
 - 쾌적한 보행환경 개선 : 차량 위주에서 보행자 위주로 공간을 재배치하여 다양한 쇼핑공간, 휴식공간을 제공
 - 대중교통의 원활한 운행확보 : 일반 차량의 통행을 제한하여 대중교통의 신속성을 확보하고 접근성을 높여 유인력 제고

○ 진주시 대중교통 전용지구 적용 방안

- 일반버스 54개의 노선이 중앙시장 주변 진주대로를 운행하고 있음
- 진주시의 보행 및 버스 통행량 등 지역적 여건을 고려하여 중앙시장 주변 진주대로 상 약 500m 구간에 대중교통 전용지구 도입 검토
- 도심 상업지구에 승용차의 진입을 제한하고 중앙시장 주변 진주대로 상에 버스, 택시 등 노면을 주행하는 대중교통수단의 통행만을 허용하고 보도확대를 통해 보행환경을 개선

[대중교통전용지구 도입 방안 (중앙시장 진주대로)]



자료) 진주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획

○ 신교통수단 도입

- 남부내륙철도 개통 및 혁신도시, 평거지구, 신진주역세권, 정촌일반산업단지 등 대규모 개발에 의해 증가할 통행량을 원활히 수송하기 위한 새로운 대중교통 시스템 도입 필요
- 사업내용
 - 사업위치 : 진양호~평거지구~진주성~구진주역~시청~혁신도시~신진주역 구간 약 20km
(경상남도 도시철도기본계획 상의 도시철도 장기구상안)
 - 사업기간 : 2015~2020년
 - 사업내용 : 중앙버스차로, BRT, 바이모달트램
 - 사업비 : 2,040억 원(102억 원 × 20km)

- 추진계획

- 국토교통부 신교통수단 선정 가이드라인 적용 결과, 2020년 국가교통 데이터베이스(KTDB) 장래인구로 분석 시 BRT, 바이모달트램이 적합한 것으로 나타남

[국토교통부 신교통수단 선정 가이드라인 적용 결과]

구 분	BRT 노선1(1단계)	바이모달트램 노선1(1단계)	노면전차 노선1(1단계)
영향권 인구	223,856	223,856	223,856
운영비충족 영향권 인구	32,414	54,024	102,270
총사업비충족 영향권 인구	55,194	134,146	334,616
첨두시충족 영향권 인구	443,362	487,698	866,993

자료) 진주시 인구 50만 자족도시 발전계획

- 기대효과

- 도시철도가 아닌 BRT, 바이모달트램 도입으로 신교통수단 도입 시기를 앞당길 수 있어 장래 증가할 통행량에 대비하고 주요 간선축의 대중교통 수요를 체계적이고 효율적으로 수송할 수 있음

BRT	바이모달트램	노면전차
<p>•도심과 외부를 잇는 간선도로에 버스전용차로를 설치하여 급행버스를 운행하게 하는 대중교통시스템</p>	<p>•유도버스의 일종으로 버스처럼 일반도로를 달릴 수 있고, 지하철처럼 전용 궤도에서 자동운전이 가능</p>	<p>•전기를 동력으로 승객 운송 •거리위 선로 이용 •무가선 트램</p>
		

자료) 진주시 인구 50만 자족도시 발전계획

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

마. 녹색교통

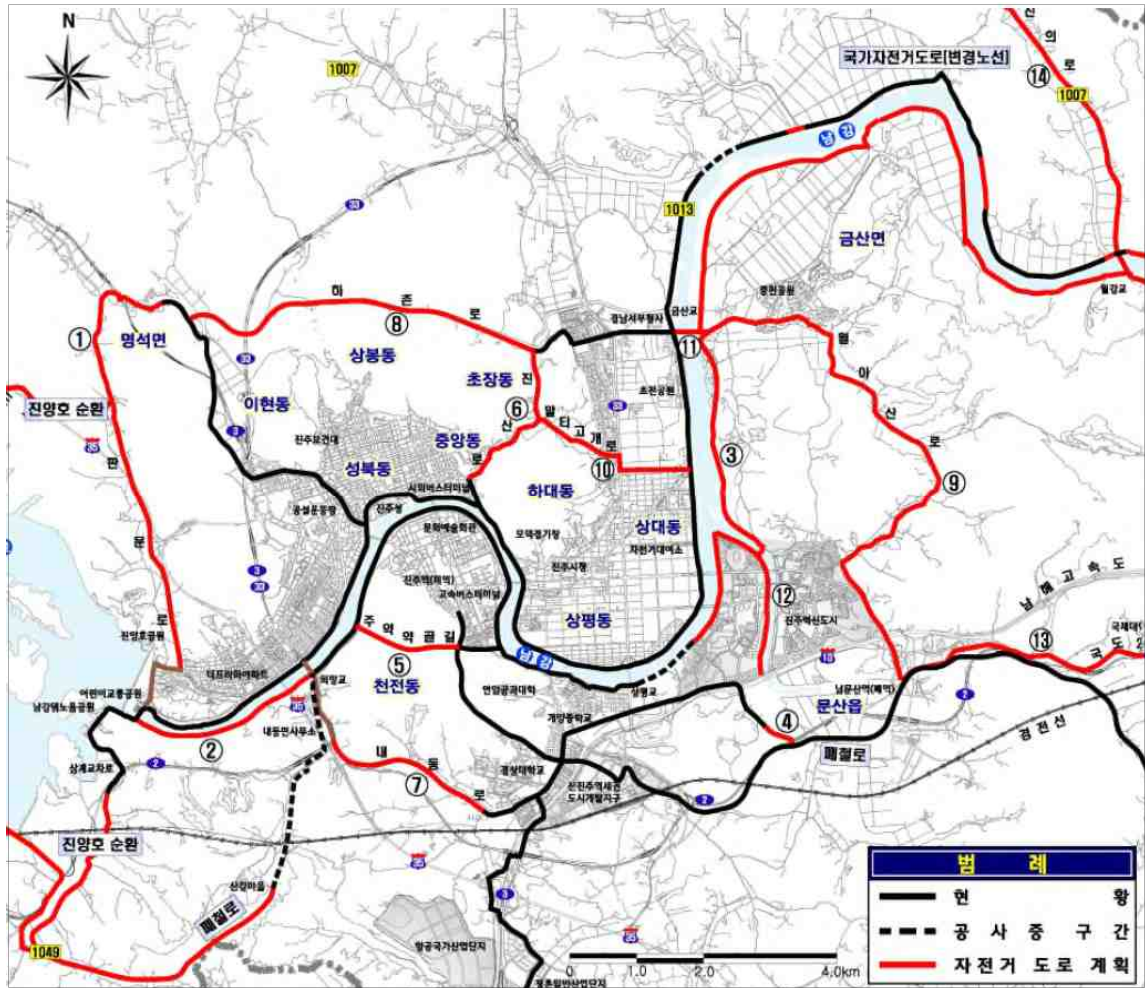
○ 자전거 인프라 구축 및 이용 활성화

- 친환경 명품 자전거 도시로 자리매김 하기 위한 다양한 사업추진
 - 10대 자전거 거점도시 육성사업, 국가 자전거 도로망과 연계한 자전거 인프라 구축사업, 친환경 자전거 도시 조성사업 등
 - 남강변 자전거도로, 진양호 일주 자전거도로 정비 등 명품 자전거도로 확충
 - 자전거 인프라 확충, 도로 다이어트 등을 통한 생활형 자전거 도시 지향
- 도심과 농촌을 연결하는 자전거도로 개설 등 지속적인 자전거 인프라 구축
 - 남강변 자전거전용도로를 중심으로 한 도심 내 순환 자전거 도로망 구축 및 남강변 둔치를 활용한 농촌지역 자전거 도로 확충
 - 철도 폐선 부지를 활용하여 각 생활권 및 지역 간 연결 노선 개설
- '일상 생활형 자전거타기'로 자전거 이용 활성화 도모
 - 자전거 보관소 및 계류대 설치 확충 등 대중교통수단과의 환승체계 구축
 - 자전거 대여소 운영, 전 시민 자전거보험 가입, 자전거 안전교육장 및 찾아가는 자전거 수리반 운영 등
 - 통근·통학 등 생활형 자전거 도로망 구축, 레저·스포츠 자전거 도로망 정비, 자전거 경관 도로 조성, 시외부 자전거도로망 확충 등

[남강변 목재데크 자전거도로]



[진주시 자전거도로 노선도]



자료) 진주시 자전거 이용 활성화 기본계획

○ 걸기 좋은 도시, 보행친화 도시 조성

- 진주성, 천수교, 남가람공원 (남가람 문화거리), 문화예술회관, 동방호텔, 진주대첩공원을 연결하는 도심부 환상형 보행 네트워크 구축
 - 보행환경 개선, 도심 상업 활성화 등을 위하여 진주교 사거리 ~ 평안광장 구간에 추진 중인 ‘문화거리’와 연계
- 진양호 일원 둘레길 조성, 남강변, 진주성 등 주요 명소 주변을 연결하는 ‘걷고싶은 길’ 확대 조성
- 경남문화예술회관~동방호텔 구간에 보행자, 자전거 통행을 위한 교량 설치
- 인사동~비봉공원까지 연결되는 ‘가로녹화 중점거리’를 조성함으로써 보행환경 개선과 녹지축의 연결성 강화
- 역사문화생태 탐방로 ‘진주에나길’ 정비로 기존 시가지 순환 명품 둘레길 조성

제1편

제2편

제3편

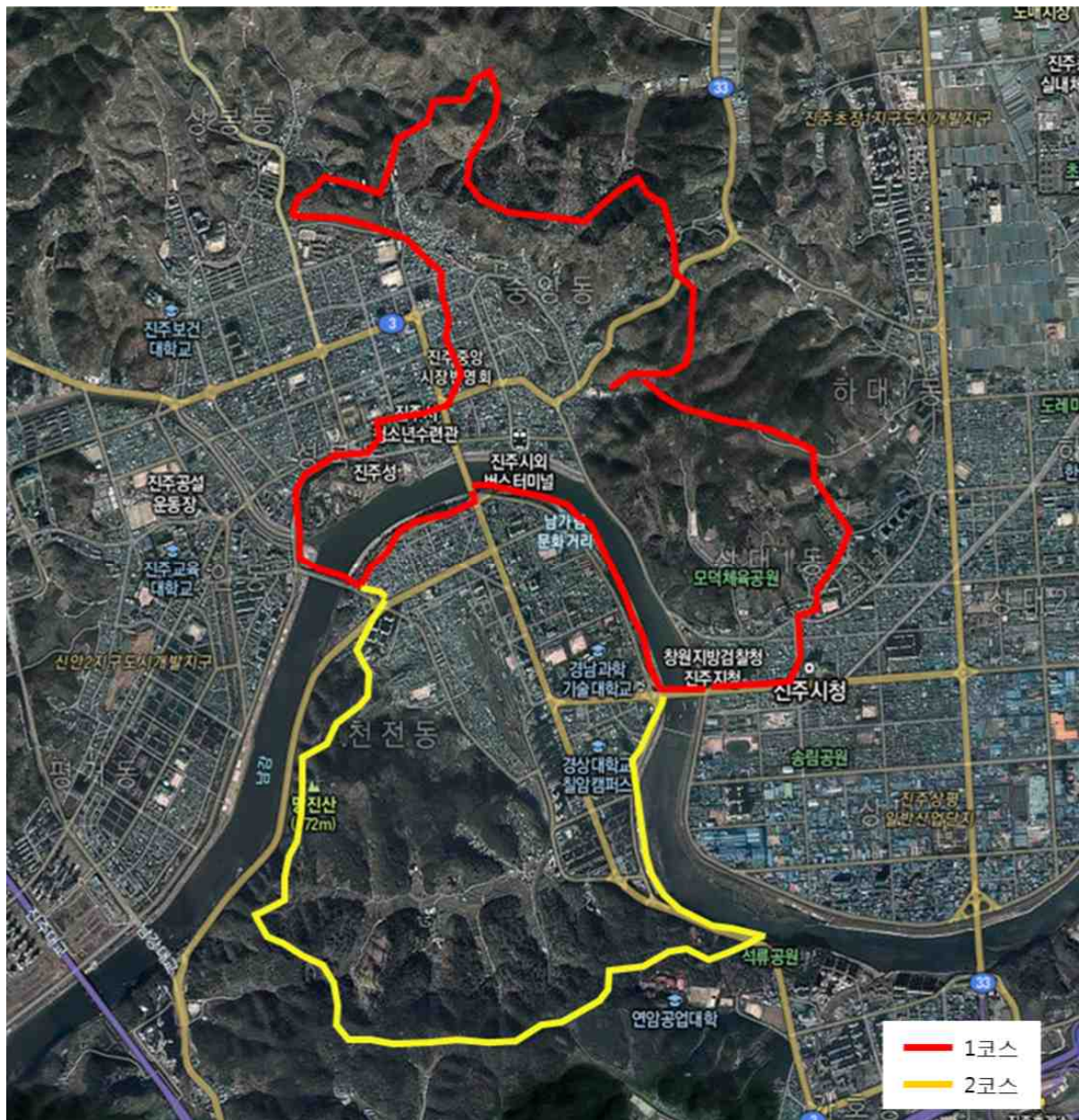
제4 편

부
문
별
계
획

04 부문별 계획

- 1코스(15km) : 진주성 → 중앙유등시장 → 비봉산 → 말띠고개 → 선학산전망대 → 상대배수장 → 진양교 → 진주교 입구 → 진주성
- 2코스(12km) : 진양교 입구 → 새버리 → 강상호 묘소 → 석류공원 → 연암공대 뒤편 → 가좌산 → 망진산 → 망진산 봉수대 → 천수교

[문화생태 탐방로(진주에나길)]



○ 간선급행버스(BRT) 도입 검토

- 간선급행버스(BRT) 도입목적

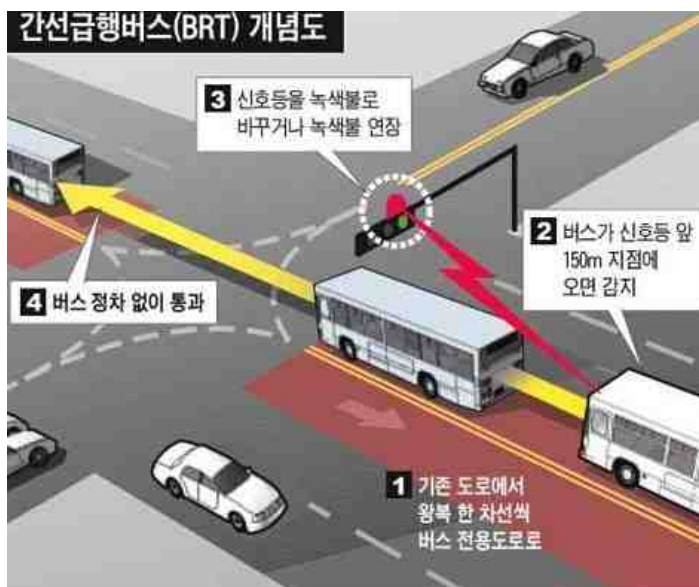
- 기존의 도로·철도 중심의 투자방식으로는 많은 예산을 투입하고도 급증하는 광역 교통 수요 대응 및 교통혼잡 해소에 한계
- 시내버스의 수송능력 증대 및 정시성 향상으로 빠르고 편리한 대중교통체계 구축
- 대중교통 이용수요에 적합한 효율적인 대중교통 시스템 운영으로 건설비용, 건설 기간, 운영비용 절감 유도
- 대중교통 수요가 부족한 교통축에 대하여 이용 승객 증대에 따른 단계별 구축으로 대중교통의 경쟁력 강화

- 세부 검토내용

도로구성	• 차로수는 편도 3차로 이상을 전제로 하나, 도로 확폭 가능 유무 검토
도시구조	• 장래 개발계획 반영, 수요예측은 추후 세부 검토시 반영
교통현황	• 버스 운행대수, 버스 수송분담율 등 BRT 통행여건 분석

- 중장기적으로 도로 확장 개설 및 사천시와 협의를 통해 국도 3호선 간선급행버스(BRT) 도입 검토

[간선급행버스(BRT) 개념도]



[사례 - 브라질 리우데자네이루]



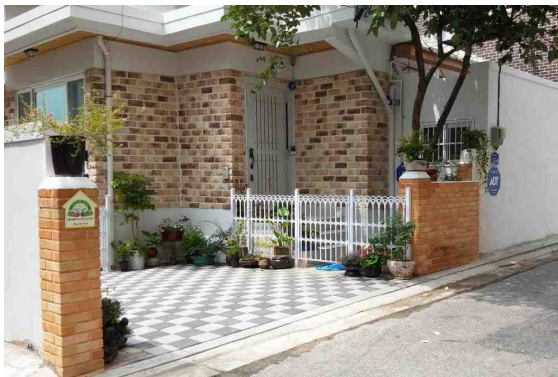
[사례 - 세종시]



바. 주차장 계획

- 기존 도심의 상권 활성화와 유통시설의 현대화를 위해 건축물 및 주차장의 종합적인 검토 및 정비
- 기존 시가지의 도시재생사업 및 도시 및 주거환경정비사업 시 마을 공동주차장 조성 등 충분한 주차공간 확보를 유도
- 내 집 앞 주차장 설치 지원 및 참여 활성화, 차고지 증명제의 점진적 도입으로 소방 도로의 확보 등 이면도로의 소통능력 제고
- 주택가 골목길 주차난 해소를 위하여 주민 스스로 주차공간을 확보하도록 지원하는 녹색주차사업 추진 확대
- 주차공간의 확보와 더불어 도심 및 상업지역 등 유입 교통량 억제를 위한 주차상한 제, 불법주차 단속강화 등 주차관리 정책 병행 필요

[녹색주차(그린파킹)]



사. 종합교통센터(진주역 연계 환승시설)

○ 역할 및 기대효과

- 광역 및 지역 간 교통의 통합운영과 고속교통체계로의 접근시간 단축으로 대중교통의 효율성 제고
 - 대중교통 이용객의 증가와 국토 남부권역 내 중추도시로서의 기능 강화
- 교통수단 연계와 교통 수요의 효율적 처리
 - 신진주역과 고속도로 진출입부(진주IC)에 가까이 위치하여 철도와 버스간의 환승 불편을 최소화
- 기존 시가지의 진입부에 위치하여 시가지 내 교통혼잡 완화에 기여
 - 기존 도심부에 위치한 시외 및 고속버스터미널의 외곽 이전으로 도심 교통난 해소

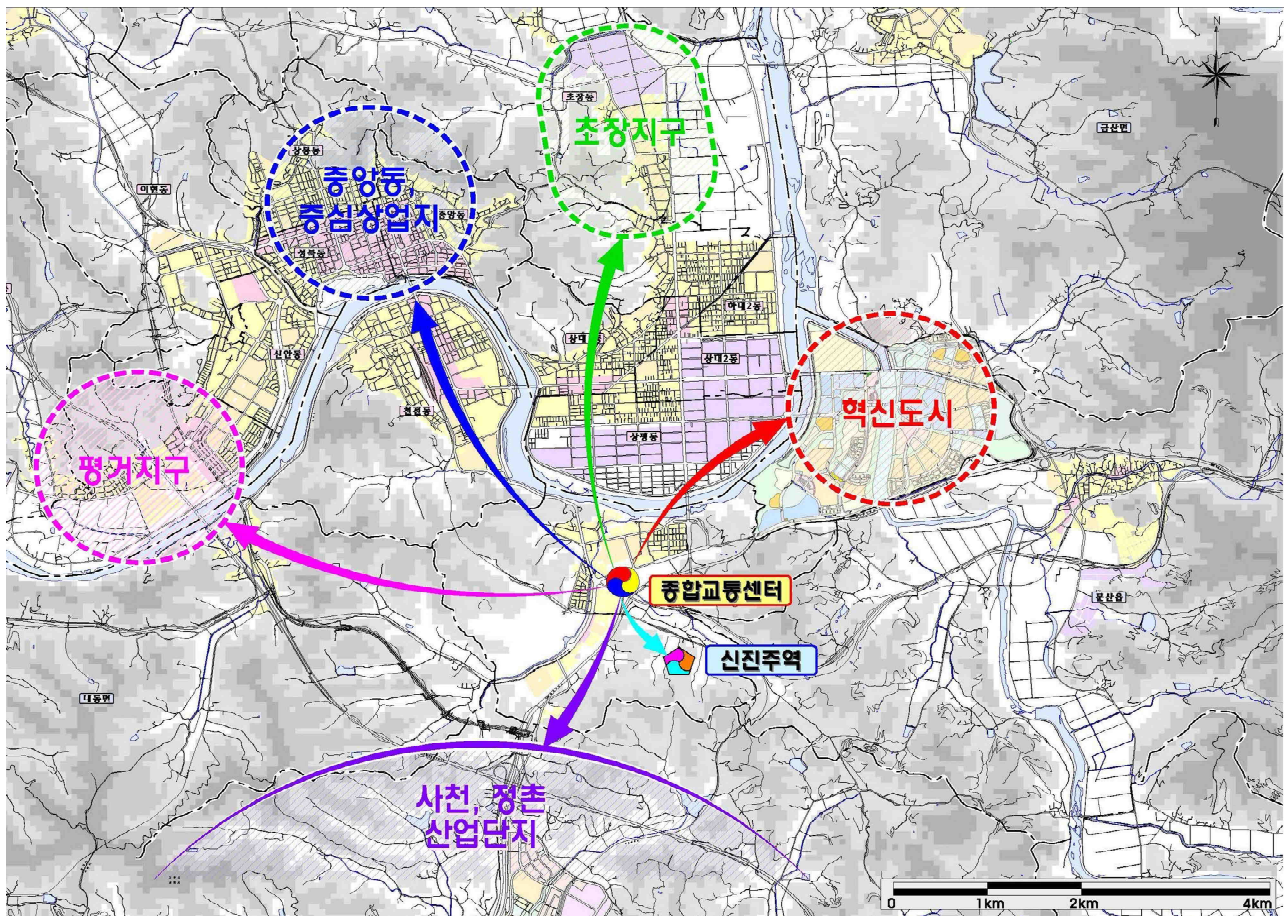
○ 입지시 고려사항

구분	영향을 미치는 요소
이용자 측면	<ul style="list-style-type: none"> • 접근비용 <ul style="list-style-type: none"> - 시 전역에서의 접근성, 지역가로망 및 소통상태, 교통체계의 연계성, 이용객의 분포 • 시설이용 <ul style="list-style-type: none"> - 주차장 등 편의시설 설치가능성, 종합교통센터내 도보 접근성
운영자 측면	<ul style="list-style-type: none"> • 건설비용 <ul style="list-style-type: none"> - 종합교통센터 시설 형태, 토지이용형태, 지형 및 토질상태, 용지 보상비 • 운영비용 <ul style="list-style-type: none"> - 이용여객화물의 규모, 장래 규모 및 시설변경의 용이
주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 환경영향 <ul style="list-style-type: none"> - 환경취약지구와의 접근성, 환경보호시설 설치(방음벽, 건축미 등), 지방자치단체의 협조 • 교통영향 <ul style="list-style-type: none"> - 도시발전형태, 입지 시 예상되는 교통영향정도
기타	<ul style="list-style-type: none"> • 법적 검토 <ul style="list-style-type: none"> - 도시계획 시설, 주거·상업·공업·자연녹지지역 등의 설치가능성, 개발제한구역 내 건축 불가 • 이동성 <ul style="list-style-type: none"> - 고속도로의 진출입, 내부교통량과의 상충 • 입지가능대지유무 <ul style="list-style-type: none"> - 기 개발용지, 입지지역 경사도, 개발제한구역 여부 • 이해관계자 <ul style="list-style-type: none"> - 제 3섹터 운영가능지역, 도시발전형태

○ 건립계획

종합교통센터 건립계획	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 가호동 일원 • 남해고속도로, 통영대전고속도로, 국도2호선, 국도3호선, 경전선의 연계 지점 • 규모 : 122,400m²(약 37,000평) • 주요시설 : 시외·고속버스터미널, 환승주차장, 주민편익시설 등
종합교통센터 주변 교통 대책	<ul style="list-style-type: none"> • 교통센터 전면도로에 버스·택시 베이 설치, 승객대기공간 마련 등 시내버스 및 택시와의 연계 • 시내버스 연계 및 환승시스템 구축으로 사천공항과 연계 • 신진주역 연결 시내버스의 교통 센터 경유 또는 셔틀버스 운행 • Park & Ride(파크 앤드 라이드)가 가능하도록 환승주차장 설치 등

[환승체계 구축]



[진주시 종합교통센터 예정부지 항공사진]



아. 진주시 철도역과 연계한 대중교통 및 주차장 확충방안

- 반성역 일원에 신반성역세권개발, 진성면 주거단지 2단계 조성, 진주(사봉) 일반산업단지, 가산 일반산업단지 등 유입인구가 증가하면 동부생활권 교통망 확충이 필요
- 2020년 경전선 전 구간 및 부전~마산 구간의 복선화사업이 완료되면 반성역 고속철도 정차유도 및 일반철도 정차 증대로 철도 이용률이 크게 향상되어 반성역 일원의 광역교통 접근성도 향상
- 현재 20여 면에 불과한 반성역 주차장 Park&Ride가 가능하도록 추가 확보 노력 필요
- 대중교통노선은 진주시가지~일반성면~반성역을 1개 노선이 120분의 배차 간격으로 운행 중이나 진성면 주거단지, 진주(사봉) 일반산업단지, 가산 일반산업단지 등 대규모 인구 유입지역 및 반성터미널, 경상남도 수목원 등 동부생활권 주요시설로 연결 필요
- 향후 남부내륙철도 개통에 따라 현재 진주역이 확장될 가능성이 높으므로 진주역 역사와 연계한 대중교통 및 주차장 확충방안 등 종합적인 교통 개선 대책 필요

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

3. 물류계획

3.1 화물수송 현황

가. 화물차 현황

- 2014년 기준 진주시 전체 자동차 등록 대수는 142,608대이며, 이중 화물차 등록 대수는 28,391대로 연평균 0.95%의 증가율을 보이고 있음
- 화물차 등록 대수 중 관용차량이 208대, 자가용 26,011대, 영업용 2,172대가 등록되어 있으며, 관용 화물차량이 연평균 1.51%의 높은 증가율을 보임

[화물차 등록대수 현황]

구 분	자동차 등록대수	화물차			
		합계	관용	자가용	영업용
2009년	122,411	27,086	193	24,827	2,066
2010년	125,919	27,102	191	24,835	2,076
2011년	129,722	27,209	192	24,944	2,073
2012년	133,272	27,394	193	25,124	2,077
2013년	137,135	27,853	199	25,500	2,154
2014년	142,608	28,391	208	26,011	2,172
연평균증가율(%)	3.1	0.95	1.51	0.94	1.01

자료) 진주시 통계연보

나. 시외 유출입 화물교통량 현황

- 시외 유출입 주요도로 교통량 조사결과, 화물교통량의 비율은 10.6%~42.0%로 나타남

[시외 유출입지점 차종별 교통량 현황]

(단위 : 대/일, %)

위계	도로명	조사지점	합계	승용차		버스		화물차	
				교통량	비율	교통량	비율	교통량	비율
고속 국도	남해고속도로	진주IC	2,380	1,780	74.8	81	3.4	519	21.8
		문산IC	861	660	76.7	4	0.5	197	22.9
		진성IC	449	300	66.8	2	0.4	147	32.7
		지수IC	189	121	64.0	0	0	68	36.0
	중부고속도로	서진주IC	1,105	912	82.5	11	1.0	182	16.5

[시외 유출입지점 차종별 교통량 현황]

(계속)

위계	도로명	조사지점	합계	승용차		버스		화물차	
				교통량	비율	교통량	비율	교통량	비율
일반 국도	국도 2호선	내평리	819	626	76.4	2	0.2	191	23.3
		발산리	792	606	76.5	3	0.4	183	23.1
	국도 3호선	외율리	1,226	982	80.1	28	2.3	216	17.6
		예하리	2,506	2,210	88.2	31	1.2	265	10.6
	국도 33호선	효자리	731	534	73.1	1	0.1	196	26.8
국지 도· 지방 도	지방도 1001호선	자매리	52	34	65.4	0	0	18	34.6
	지방도 1004호선	남산리	16	10	62.5	0	0	6	37.5
		부계리	53	33	62.3	0	0	20	37.7
	지방도 1007호선	가봉리	87	65	74.7	0	0	22	25.3
	지방도 1011호선	원외리	193	123	63.7	2	1.0	68	35.2
	지방도 1013호선	설매리	98	64	65.3	1	1.0	33	33.7
	지방도 1014호선	장촌리	143	83	58.0	0	0	60	42.0
	지방도 1037호선	청담리	105	71	67.6	0	0	34	32.4
	지방도 1049호선	대평리	137	83	60.6	0	0	54	39.4
		삼계리	184	154	83.7	0	0	30	16.3
	국지도 30호선	두문리	335	224	66.9	4	1.2	107	31.9

자료) 진주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획

주) 1. 고속도로의 교통량은 각 TG에서 조사된 유출입 차량의 합계임

2. 일반국도, 국지도, 지방도의 교통량은 대상구간 시외경계지점에서 조사된 유출입 차량의 합계임

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

다. 화물 물동량 현황

- 진주시 1일 화물물동량은 공로수송 67,625톤, 철도 2,462톤으로 나타났으며 유입물 동량과 권역 내 물동량이 많은 부분을 차지하는 것으로 나타남

[화물 물동량 현황]

구 분			물 동 량(톤)	구 성 비
공 로	권 역 내		22,171	32.78%
	시 외	유 입	23,973	35.45%
		유 출	10,416	15.40%
	통 과		11,066	16.36%
	계		67,625	100.00%
철 도	시 외	유 입	192	7.79%
		유 출	1	0.03%
		소 계	193	7.82%
	통 과		2,269	92.18%
	계		2,462	100.00%

자료) 진주시 교통정비 기본계획 변경 및 중기계획

라. 물류시설 현황

- 현재 진주시의 물류시설은 소규모로 도심 및 외부지역에 산재해 있으므로 물류 기반 시설은 부족하며 이에 대한 대책도 미흡
- 지역 간 물류, 도시 내 물류, 지구 물류 등 물류 특성별 기능 정립이 미흡하고, 기존 시설의 입지와 그 기능도 원활하지 못한 실정
- 정촌 일반산업단지 내에 지역의 소상공인 및 영세상인 자생력을 높이고 중소유통업 체 경쟁력 강화를 위한 중소유통 공동도매물류센터 건립
 - 진주시 중소유통공동도매물류센터(2015.9 완공)
 - ✓ 규모 : 부지 12,054㎡에 지상 2층, 건축 연면적 4,066㎡
 - ✓ 주요시설 : 도매배송장, 검품장, 보관창고, 저온창고 등 유통물류 판매시설, 사무실 등

[중소유통공동도매물류센터]



제 1 편

제 2 편

제 3 편

제 4 편

부
문
별
계
획

3.2 물류단지 개발방향

- 국토 남부권의 물류 거점화 추진
- 도로 중심의 화물수송체계에서 연계수송네트워크 구축
 - 철도(경전선, 남부내륙선), 해운(사천, 통영·거제), 공항(사천, 김해) 등
- 미래대응형 스마트 물류기술 도입 등 첨단물류단지 조성
 - 급증하는 전자상거래 및 택배 물류 수요대응
 - 친환경 전기화물차, 지능형 트럭, IoT·로봇 기반 물류자동화 장치 등
- 수송 분야(물류) 온실가스 감축 목표 달성 등을 위한 친환경 녹색 물류 추진
- 지역의 산업단지, 유통시설 등과 연계한 안정적 물동량 유치
 - 화물자동차 공차 운행 비율 감소, 평균 적재율 증가 등을 통한 물류비용 절감 등 효율적 화물수송체계 구축 및 물류 공동화 도모
 - 남부내륙철도 개통에 따라 시가화용지(혁신도시, 평거지구, 신진주역세권, 정촌 일반 산업단지) 뿐만 아니라, 계획 노선상 시가화예정용지를 적절히 계획하여 미래수요 대비

3.3 물류계획

○ 지역 물류 인프라 구축을 통한 물류체계 효율화 제고

- 주변 지자체, 민간기업 등과 연계하여 지역의 물류 특성에 부합하는 방안 검토
- 물류 공동화 시스템 도입으로 물류 효율화 실현
- 진주시 물류 기반시설은 인접시의 기존 물류 시설과 연계하여 체계적 배치를 통한 물류의 종합적 유통기능을 수행할 수 있도록 계획

○ 물류유통시설의 조성 검토

- 국토 남부권 교통요충지로 물류유통단지의 지리적 여건은 충분히 확보되었으며, 물동량 증가에 따른 도시산업 경쟁력 제고를 위한 물류단지 개발 필요
- 물류유통시설과 연접하여 조성함으로써 시간 및 물류비 절감 등 화물 운송의 효율화 도모
- 광역교통기반시설의 확충, 경남 진주 혁신도시 조성, 대규모 산업단지 조성 등으로 급격하게 증가하는 국토 남부권과 중부내륙 간 물동량의 원활한 수송을 도모함으로써 광역 물류유통의 중심지 역할 담당
- 장래 물류유통 수요증가에 기반하여 광역교통시설(남부내륙철도)과 대규모 산업단지가 집중되어 교통·물류의 거점지역으로 조성될 잠재력이 있는 지역에 광역 물류유통단지 조성

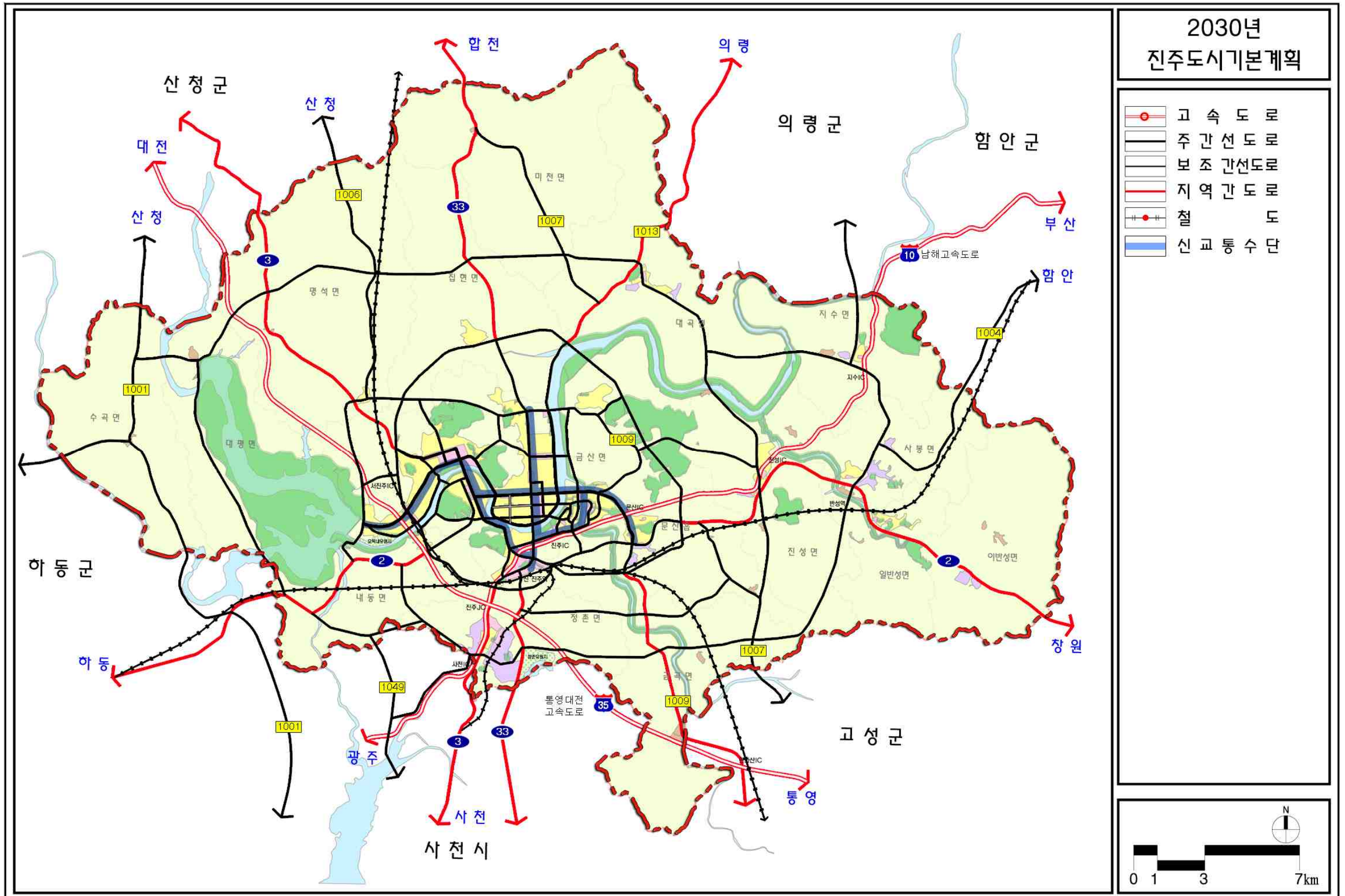
[물류시설 예시사진]



[유통단지 예시사진]



[교통계획구상도]





제 4장. 정보 · 통신계획

1. 현황분석
2. 정보통신계획





4 정보 통신계획

1. 현황분석

가. 현황 및 문제점

○ 현황

- 정보통신은 시간과 공간을 초월하게 하여 경제성장과 사회, 교육, 시민생활 측면의 매개 역할을 하여 교통대체 및 에너지절약, 지역개발 촉진 효과를 가져 옴
- 정보기술 발달의 결과로 사회는 기존의 산업화 사회에서 지식정보화사회로의 이행 단계를 밟고 있고 정보화의 진전에 따른 다양한 정보통신 네트워크와 서비스 및 단말기가 복합화 되는 환경으로 급속히 변화하고 있음
- 통신수단별 정보량 증가추이를 보면 총 정보량의 대부분이 전화와 전산망을 통한 정보량이며, 우편물통신은 상대적으로 비중이 떨어지고 있어서 전화 및 전산망에 의존하고 있는 경향이 점점 뚜렷해지고 있음

○ 문제점

- 정보이용자의 지속적 증가에 따른 장래 정보이용 수요의 대처를 위한 인프라 구축 및 물리적 기반망의 확충 및 정비 필요
- 기술의 발달로 인해 새로운 정보통신기기가 선보일 것이며, 가전과 정보통신기기들이 통합·연결되어 총 정보량과 정보종류에 의한 분류 및 대책마련이 중요해질 전망이다
- 지속적 증가를 보이는 정보이용자를 위해서는 정보통신의 인프라라고 할 수 있는 ISDN 등 물리적 기반망의 구축 필요
- 장래 정보이용 수요에 대처하기 위해서는 응용서비스망의 정비가 필요하며, 응용시스템망으로 물리적 기반망 위에 정보교환 시스템을 연결하는 논리적 네트워크망으로 개인과 기업, 관공서간의 인터넷 연결을 강화시키기 위한 서비스망 필요
- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역 활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 하는 기반기술의 강화 및 시스템 구축이 요구되고 있음
- 인터넷 등을 통한 온라인상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회 병리현상의 증식을 억제할 수 있는 대책 마련이 요구됨

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

나. 진주시 추진현황

○ 진주시 정보화사업 추진현황

[정보화사업 추진현황]

추진현황	추진 내역
지역정보화	<ul style="list-style-type: none"> • 균형적인 지역발전을 위하여 시가지 및 농촌의 정보화시범마을을 중심으로 정보시스템의 구축과 활용을 도모하기 위한 지역정보화사업계획이 추진 중 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 지역정보화 기획 및 추진 ✓ 지역정보화촉진기본계획 수립 및 지역정보화촉진협의회 운영 ✓ 지역정보센터구축 운영 및 주민 정보이용시설 통신망 구축 운영 ✓ 지역정보화 보조.지원사업 및 IT기반 정보통신 지원사업 추진
행정정보화	<ul style="list-style-type: none"> • 정보화를 통해 행정업무의 처리방식을 혁신하고, 행정서비스의 질을 향상시키며, 국가사회의 정보기반을 구축하기 위해 행정정보화를 추진 중 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 행정정보통신실 및 시설운영 관리 ✓ 국가정보통신망(WAN, LAN) 운영관리 ✓ 행정방송망시스템 구축 운영 ✓ 화상통신망, 케이블TV시설 구축 운영 등
시민정보화	<ul style="list-style-type: none"> • 시민들의 정보화 능력향상으로 원활한 전자정부 구현에 기여하고 정보화 격차를 해소하기 위하여 저소득층의 정보화교육 기회 확대와 더불어 학생, 여성, 노인 등 다양한 계층의 시민을 대상으로 하는 정보화 교육을 시행 중 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 시민정보화 교육 : 주부, 농민, 저소득층 등 정보화 소외계층 주민을 중점 대상으로 초.중.고급 교육과정의 병행 실시로 정보화 활용능력 향상 ✓ '진주시니어정보센터' 운영 : 지역노인들에 대한 정보화촉진과 열린 공간을 통한 친목도모 등 건전한 여가선용의 공간으로 활용하기 위하여 정보화 교육장을 운영
농촌정보화	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌지역 컴퓨터교육 확대실시 및 기존 정보화마을 확대 조성 등 농촌지역 정보화 사업 적극적 시행으로 재배작물 홍보, 사이버 직거래장터 등 농산물 유통판매 부문 현대화 실현 등 농촌지역 경쟁력 확보 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 정보화마을, 농촌마을 정보사랑방 지속적 운영관리 ✓ 농가경영 및 정보화교육, 농업인 정보화 선도자 육성, 농산물 전자상거래농가 육성사업 등 • 농촌지역 초고속망 확대구축

○ 자체구축 정보시스템 운영 현황

시스템명	시스템 기능(업무분야)	비고
진주시 모바일 홈페이지	진주시의 모든 행정정보제공 및 문화관광정보, 의회회의록 정보 제공	
진주시SMS 및 웹메일 시스템	시정홍보 및 행정업무용 SMS 서비스, 대시민용 진주시 메일 서비스	
진주시립도서관 홈페이지	도서관 공공정보 및 소장 자료 정보서비스 제공	
진주시 평생학습센터 홈페이지	평생학습 네트워크 구축	
청소민원시스템	대형폐기물 수거용	
토너절감시스템	프린터 토너 절감	
행정포털시스템	새울행정시스템과 온나라시스템 등 행정업무의 포털 페이지 구축	
우편모아시스템	우편물의 체계적인 전산화 관리	
생활공감지도서비스	국민편의를 위해 제공하는 생활편의서비스로 시민 모두가 공감할 수 있는 유익한 생활정보를 제공하는 위치기반 정보 서비스	
진주시의회홈페이지	의정활동의 효율성 제고와 의정현황에 대한 대민서비스 제공	
본회의장 전자회의시스템	본회의장에 전자투표.전자회의.멀티미디어 등 IT기술을 적용하여 종이 없는 환경의 전자회의시스템 구현	
진주시복지재단	지역 실정에 맞는 복지재단 모델 개발과 지역사회 복지자원 발굴 및 연계를 통한 나눔문화 활성화, 민·관 협력체계 구축, 수요자 중심의 맞춤형 복지서비스 제공	
진주미래인재학습 지원센터	빠르게 변화하는 교육환경에 능동적으로 대처할 수 있도록 자기주도 학습지원 체계를 구축	

자료) 진주시 지역정보화 촉진 기본계획

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

2. 정보통신계획

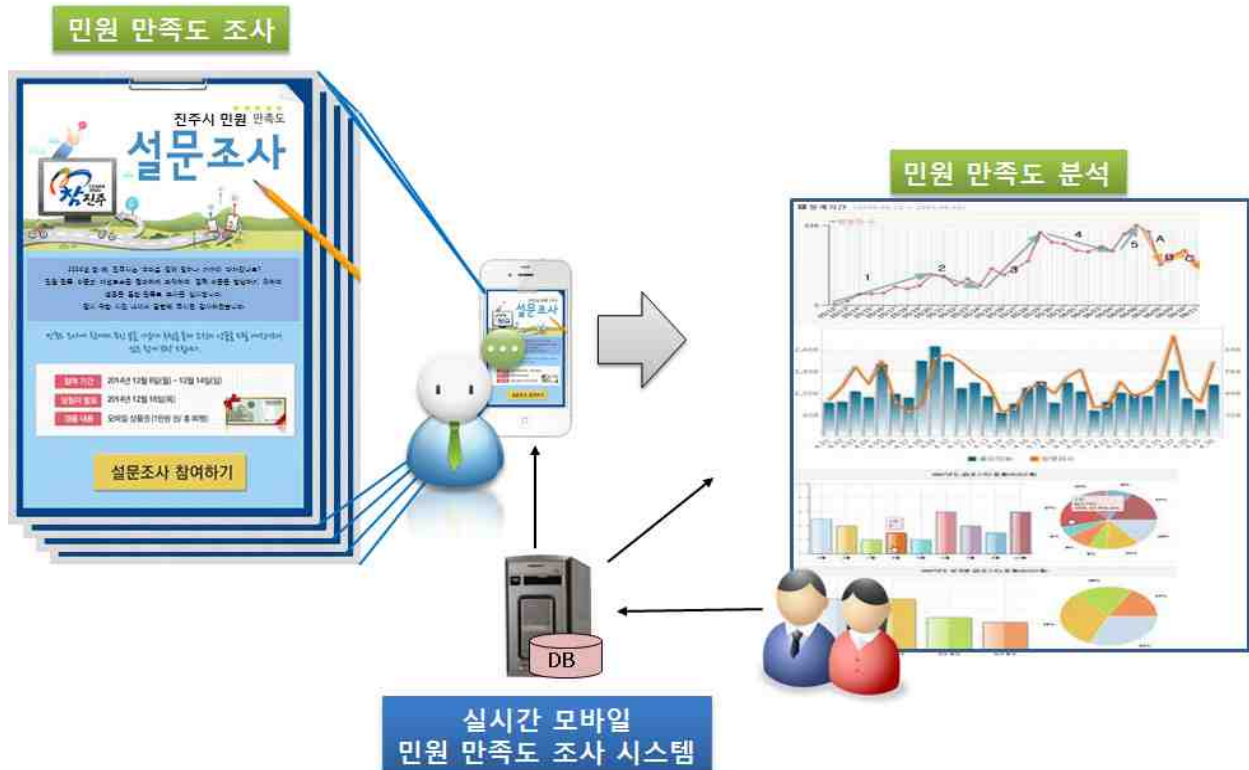
○ 지역정보화의 거점

- 시간과 장소에 구애받지 않고 자유롭게 네트워크에 접속하는 첨단미래형 도시로 건설된 혁신도시를 지역정보화의 거점으로 육성

○ 행정정보화

- 행정종합정보시스템의 이용성 제고와 행정업무의 효율성과 생산성 향상으로 효율적인 전자시정 실현
- 통계자료 축적으로 행정업무의 효과성 검증 및 열린행정 실현으로 정보처리 절차의 투명성·효율성 제고
- 재난 및 사건·사고에 대한 실시간 정보 제공, 신속한 구조 및 대피체계 확립 등을 위한 도시관제센터의 업무 연계 강화 및 기능 고도화

[실시간 모바일 민원만족도 조사 시스템 개념도]



- 민원처리 효율성 증대 및 시민의견 수렴 기회 확대 등 시민소통 기능 향상
- 공간정보 통합시스템의 효율적 활용 등으로 예산 절감 및 중복투자 방지
- 공간정보와 행정정보의 연계를 통하여 도시 정책의 신속한 의사결정 지원체계 마련

○ 산업정보화

- 정보통신기술을 이용한 기업 및 산업의 경쟁력 강화를 위하여 유통·물류·입지·환경정보화 등 산업인프라를 구축하는 산업정보화기반구축사업의 추진
- 지역혁신시스템(RIS : Regional Innovation System) 구축
- 인근 시군과의 연계추진으로 산업정보화 사업의 효율성 제고와 지역산업의 동반 발전 도모
- 관광정보제공, 교통·숙박정보 및 예약, 음식점·주요 먹거리·특산품 안내, 외국어 관광통역 DB구축 등 관광종합네트워크 구축을 통한 관광산업정보화

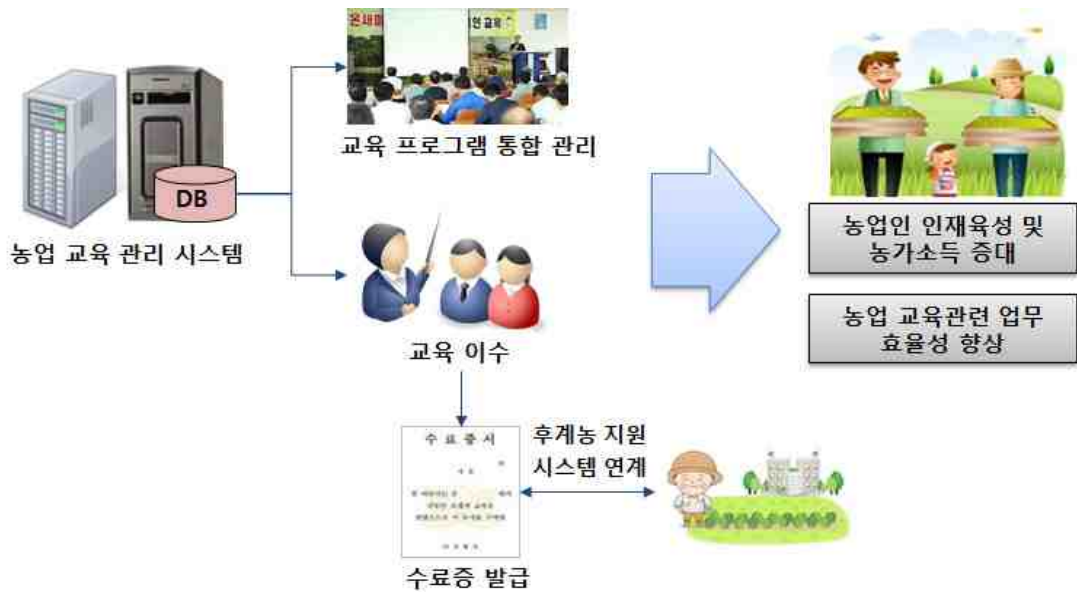
○ 시민정보화

- 사용자 이용 편의를 고려한 정책안내 및 홈페이지 구축, 공공 무선 인터넷에 접근성 강화 등으로 지역주민 및 관광객들에게 편리한 서비스 제공
- 무료 Wi-Fi망 확대 구축으로 정보통신 취약계층의 인터넷 접근성 향상 및 장애인, 노인 등 정보취약계층의 웹 접근성 개선
- 다양한 전문 강좌 및 문화강좌를 자유롭게 체험할 수 있는 사이버 시민교육 강화
- 일상생활과 연구 활동에 필요한 각종 문서정보를 언제나 편리하게 서비스 받을 수 있는 전자도서관 구축

○ 농업정보화

- 농촌 및 농업정보화 달성, 농림지식 관리 및 농림행정 전산화
- 농촌지역 정보통신 환경 개선 및 디지털 기반 조성
- 농업 교육 관리시스템 구축

[농업정보화 서비스 개념도]



○ 부문별 정보화 미래모델

행정	<ul style="list-style-type: none"> • 지능형 체납차량 자동인식 시스템 • 보조사업 통합관리 시스템 • 실시간 모바일 민원만족도 조사 시스템 • 민원 콜센터 구축 • 진주시 홈페이지 고도화
경제.산업	<ul style="list-style-type: none"> • 기업지원이력 DB 구축 • 소상공인 지원 서비스 구축 • 농업 교육 관리 시스템 구축
복지	<ul style="list-style-type: none"> • 다문화가정 복지 서비스 • 진주시 복지맵 구축
도시기반	<ul style="list-style-type: none"> • 공간정보 통합시스템을 통한 국공유재산 관리시스템 • 주제도 통합시스템 고도화 • 공원·녹지 통합관리 시스템 • 통합사업 관리시스템(One-PMIS) • 도시관제센터 고도화 • 재해재난 종합 관리 시스템
정보화 인프라	<ul style="list-style-type: none"> • 개인정보 영향평가 컨설팅 및 인증 • 사이버 침해 대응센터 구축 • Wi-Fi망 확대 구축 • 전산장비 환경 개선

자료) 진주시 지역정보화 촉진 기본계획

○ 스마트그리드 구축

- 전력저장장치, 전기자동차 충전소 및 소비자 전력관리 장치 등 보급 및 시범을 통하여 저탄소 도시로의 위상을 확립하고 성공모델 제시
- 기존의 전력망에 ICT기술을 접목하여 공급자와 소비가 양방향으로 실시간 전력 정보를 교환하여 에너지효율을 최적화하는 차세대 전력망 마련
- 스마트그리드(Smart Grid) : 지능형 전력망이라는 뜻으로 전력회사의 통합제어 센터와 발전소, 송전탑, 전주, 가전제품 등에 설치된 센서가 쌍방향으로 정보를 교환하며 전력을 주고받음으로써 효율적 전력의 생산과 소비가 가능한 시스템
- 이 시스템을 통해 기존 발전량의 10% 이상을 절감할 수 있어 전력 낭비를 줄이고 재생 에너지의 사용이 실용화되면 지구 온난화 완화에도 도움
- 1차적인 전력 효율화는 물론 기반시설 구축을 위한 고용과 설비산업의 발생을 통한 추가적인 일자리도 창출할 것으로 보임. 스마트 그리드 관련 제품과 서비스를 위한 홈 네트워킹 장비, 가전제품과 소통하기 위한 소프트웨어 응용프로그램 개발, 새로운 디지털 정보를 이용하는 가전제품을 위한 온라인 서비스 등의 관련 산업들이 새로운 영역 구축



제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

[부문별 스마트그리드 구축 방안]

에너지효율 최적화	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 전기 에너지 소비는 주로 여름·겨울과 오후 시간대에 몰려있어 비효율적이나, 스마트그리드가 구축되면 효율이 최적화됨
자발적 에너지 절약 유도	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트그리드 환경에서는 전력수급 상황별 차등 요금제를 적용하여 전기사용자들에게 전기사용량 및 요금 정보를 제공함으로써 자발적인 에너지 절약을 유도함
설비투자 비용 절감	<ul style="list-style-type: none"> • 발전설비는 피크 소비량에 예비력을 감안하여 증설되므로 피크전력 감소에 따른 설비투자 비용 절감 가능
신·재생 녹색에너지 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 신·재생에너지는 일조량이나 바람의 세기에 따라 전력생산이 불규칙하여 현재의 전력망으로 수용하는데 한계가 있음. 따라서 신·재생에너지는 이러한 계통 연계문제가 해결될 때 확대보급 가능
환경 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 전기자동차 인프라 및 전력망 구축으로 환경·경제에 도움
전력품질 및 신뢰도 향상	<ul style="list-style-type: none"> • 향상된 IT 기술과 최첨단 스마트 센서 도입으로 실시간 데이터 취득 • 실시간 모니터링 데이터 분석 프로그램을 개발하여 시스템 위험 요소 사전 제거 • 지능화된 전력기기와 인공지능 운영시스템을 구축하여 전력망 운영 최적화

자료) 한국전력공사(KEPCO)

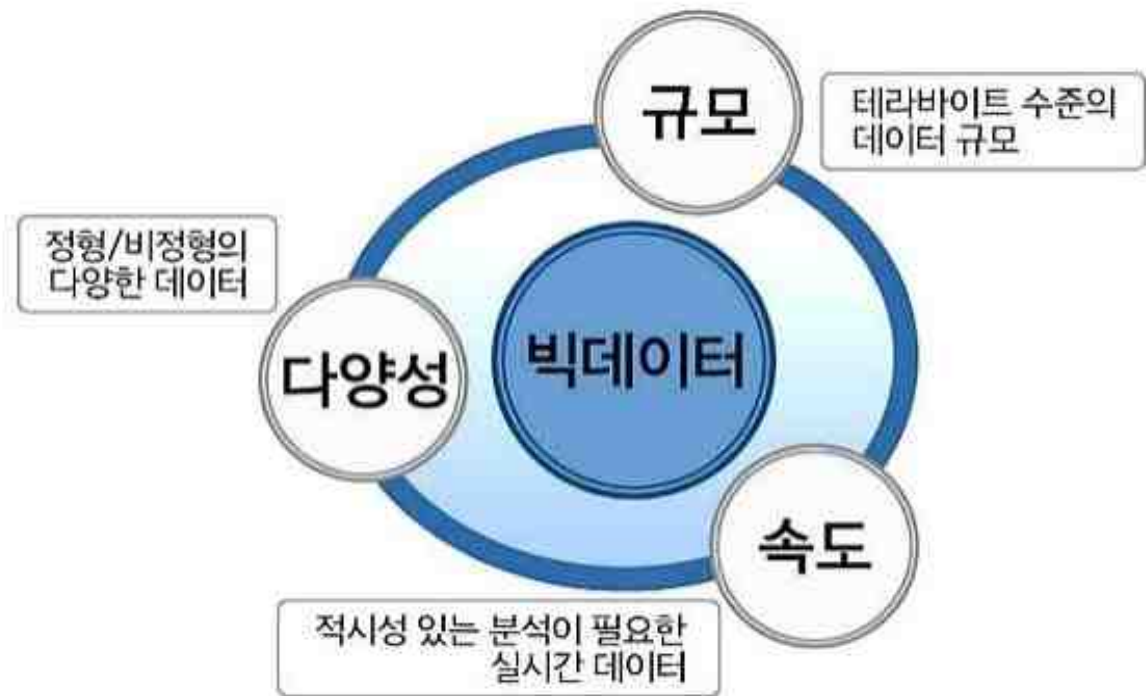
[스마트그리드 미래도시]



○ 빅데이터의 활용

- 빅데이터 등장 배경은 인터넷의 확산 및 스마트폰의 보급, 개인화 서비스와 SNS의 확산으로 기본 인터넷 서비스 환경 재구성된 영향이 큼
- 빅데이터는 도시행정, 도시관리, 안전, 환경, 교육, 복지 등 다양한 형태로 공공부문에서 활용의 가치가 높아지고 있음
- 빅데이터가 차세대 이슈로 부상하는 이유는 정보통신기술의 주도권이 데이터로 이동하면서 공간, 시간, 관계, 세상 등을 담은 빅데이터는 미래 경쟁력과 가치 창출의 원천으로 활용될 것으로 기대

[빅데이터의 속성]



- 빅데이터를 활용한 기반시설 배치 등 빅데이터의 도시계획적 활용
 - 빅데이터가 도시문제를 정확히 진단하고, 문제를 치유할 대안의 마련과 대안의 효과를 평가하는데 기여
 - 진주시 일원에서 발생하는 빅데이터를 통합적으로 분석해 안전과 교통, 에너지 관리 등 다양한 분야에서 효율적 활용 방안 모색
 - 시민들이 이용하는 도시 공간에서 수집한 개방형 빅데이터를 기반으로 미래형 도시건설에 필요한 혁신기술 개발

- 건물의 에너지 효율성 개선, 도시의 이동성 개선, 녹지 공간의 확대 등 도시환경을 혁신하고 자연환경을 확충할 수 있는 혁신기술의 개발 목표

ex) 프랑스 파리 ‘스마트시티(DataCity)’: 건물의 에너지 효율성 개선, 도시의 이동성 개선, 녹지 공간의 확대 등 도시환경을 혁신하고 자연환경을 확충할 수 있는 혁신기술의 개발이 목표로, 시민들이 이용하는 도시 공간에서 수집한 개방형 빅데이터를 기반으로 미래형 도시건설에 필요한 혁신기술을 개발할 스타트업을 선정·지원하는 ‘스마트시티(DataCity)’ 사업을 진행

- 빅데이터 활용에 따른 비용절감 효과

- 빅데이터를 통한 도시문제의 정확한 분석 및 예측으로 도시관리의 효율성을 높이고 비용과 위험요소의 절감
- 빅데이터 기반의 과학적, 효율적 경영 추구를 통하여 공공부문의 서비스 수준을 높이고 효율을 향상하며 진주시 재정의 건전성 향상 효과 기대

ex) 서울시와 KT가 공동으로 수행한 심야버스(N버스, 일명 올빼미버스) 노선 정책지원 사업은 대표적인 성공사례로 평가



자료) 한국과학기술정보연구원(KISTI)

○ 스마트시티 구축

- 스마트 시티는 사물 인터넷(IoT), 인공 지능(AI), 사이버 물리 시스템(CPS), 빅데이터 솔루션 등 최신 정보통신기술(ICT)을 적용한 스마트 플랫폼을 구축하여 도시의 자산을 효율적으로 운영하고 시민에게 안전하고 윤택한 삶을 제공하는 도시로서, 텔레커뮤니케이션(tele-communication)을 위한 기반 시설이 인간의 신경망처럼 도시 구석구석까지 연결된 도시를 말함
- 도시 관리의 효율성을 높이고, 시민 삶의 질을 향상하고, 글로벌 경쟁력을 높임으로써 국가 발전으로 연결되는 방향으로 스마트시티 구축 추진
- 스마트시티 서비스를 효율적으로 구축하고 안전하게 운영할 수 있는 스마트시티 플랫폼 소프트웨어 기술 및 안전보안 기술 도입 검토
- 미래도시 모델로서 스마트 시티 구축 수준을 제고하기 위하여 스마트 에너지, 스마트 농업, IoT, 스마트 팩토리, 스마트 리테일, 스마트 헬스, 자율 주행 자동차, 스마트 홈, 오픈 데이터 등 4차 산업혁명의 핵심 기술을 포함한 다양한 기술 접목



○ 혁신도시와 연계한 스마트시티 구축 전략

- 혁신 브레인 센터(지능형 스마트 Big Data 센터) : 혁신도시를 포함한 진주시의 행정, 복지, 교통, 방재, 산업 등 도시 전반에 대한 데이터 구축과 분석으로 미래를 예측하고 실시간으로 대응하는 진주의 두뇌 '혁신 Brain 센터' 구축

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 스마트 문화 존 조성 : 테마 문화거리와 쉼터, 문화 공간을 만들어 시민들의 휴식공간과 친교 활동 공간으로 제공하고, 영천강 둔치 및 이성자 미술관과 연계하여 시민이 쉽게 접근 가능한 스마트 문화 존을 조성
- 스마트 문화 놀이터(건립 예정인 도서관 및 주변) : 도서관 기능뿐만 아니라 문화예술 공간이 포함된 스마트한 복합시설 형태로 건립
- 혁신 스마트 리빙랩 : 새로운 이슈 발굴과 발굴된 이슈별 단위 리빙랩 구성과 운영을 지원하는 스마트 리빙랩 서비스 개발
 - * 리빙랩(Living LAB) : 주민들이 당면하고 있는 생활문제 해결을 위해 주민들이 주체가 되어 적극적으로 소통하고 참여하여 문제를 해결해 나가는 주민 중심의 개방형 생활실험실 프로젝트
- 지능형 교통서비스(스마트 주차장 무인결제 서비스) : 스마트폰을 활용하여 주차장 위치 및 경로 정보, 주차 가능 면수에 대한 정보를 실시간으로 제공하고, 무인정산 결제를 지원
- 스마트 바이크로드 : 생활편의 및 건강증진, 구도심과의 연계를 위한 스마트 바이크로드를 설치
- 스마트 전기자동차 충전 정보 서비스 : 어디서나 예약 가능한 스마트 전기자동차 충전 정보 서비스 개발 및 제공
- 스마트 생활 방법 : 시민이 만드는 안전지도 홈페이지를 통해 지역별 범죄분포현황, CCTV 설치 현황, 치안지구대 현황 등의 정보를 제공
- 미세먼지 지도 서비스(우리 동네 공기질) : 미세먼지를 포함한 대기환경 현황을 모니터링하고, 긴급 상황 발생 시 시민들이 대응할 수 있도록 온·오프라인 안내 대응하는 서비스를 제공



제 5장. 도심 및 주거환경

1. 현황 및 문제점
2. 도시재생 뉴딜사업
3. 도심 및 주거환경계획





5 도심 및 주거 환경

1. 현황 및 문제점

가. 기존시가지 정비사업 추진실적 저조

- 경남 진주 혁신도시, 신진주역세권 개발 등 도시의 외연적 확산에 따른 인구 이동으로 원도심의 인구감소 및 고령인구 증가, 도시기능 약화 및 공동화로 기존시가지의 주거 및 도시환경이 점차 쇠퇴하고 있는 실정임
- 「2016년 도시 및 주거환경정비기본계획(2009.2)」상 정비예정구역은 총 44개소로 주거환경개선사업 8개소(40.1만㎡), 주택재개발사업 19개소(110.6만㎡), 주택재건축사업 13개소(57.2만㎡), 도시환경정비사업 4개소(84.7만㎡)
- 이중 사업시행인가를 거쳐 정비사업이 추진된 지역은 공공주도의 주거환경개선사업 8개소에 불과한 실정임

구 분	계	추진위 승인	정비구역 지정	조합설립 인가	사업시행 인가	미추진
계	44	2	8	-	8	34
주거환경 개선사업	8	-	8	-	8	-
주택재개발 사업	19	-	-	-	-	19
주택재건축 사업	13	2	-	-	-	11
도시환경 정비사업	4	-	-	-	-	4

나. 새뜰마을사업 추진

- 열악한 주거 여건에 처한 주민들을 대상으로 기본적인 삶의 질을 누릴 수 있도록 정부에서 추진하는 사업으로, 사업 첫해인 2015년 전국 85개 마을에 약 550억 원, 2016년 151개 마을 대상 700억 원의 예산 지원
- 새뜰마을사업 대상지로 선정된 옥봉, 비봉마을에 대해서는 LH가 진주시로부터 재생사업을 일괄 수탁받아 시행 중에 있음
 - LH는 새뜰마을사업의 총괄사업관리자로서 원활한 사업 추진을 위해 '진주 새뜰마을 사업 현장지원센터'를 2016년 개소하여 주민역량 강화교육 및 컨설팅, 이해관계자 간의 의견조율, 마스터플랜 수립 및 사업 시행 등 수행

다. 신·구시가지의 불균형 심화

- 토지소유자와의 보상협의 지연, 경관지구제에 따른 높이(층수) 규제, 이해관계자 간의 의견 상충, 사업장기화에 따른 사업성 저하 문제 등으로 신규 주거단지 조성 선호
- 신규 주거단지, 시가지 확산으로 인한 수요 감소로 기존 시가지의 정비여건은 악화되고 있으며, 구시가지의 정주환경은 점점 열악해지고 노후화되고 있음
- 중앙동, 상봉동 등 구시가지 배후주거지의 인구유출이 심화함에 따라, 구시가지의 활성화를 기대하는 지역사회의 요구가 증대되고 있음

2. 도시재생 뉴딜사업

가. 도시재생 뉴딜사업의 개요

- 도시재생 뉴딜사업은 부동산 가격 상승, 동지 내몰림 현상(부정적 젠트리피케이션) 등 기존 도시 재개발 사업의 한계를 극복하기 위한 사업
- 원도심 등 낙후 지역의 환경을 개선하여 주민 삶의 질 향상, 도시재생 경제 생태계 활성화 및 일자리 창출 등 도시 활력 회복과 지역 발전을 도모하는 사업으로서, 주민과 지역이 주도하는 사업 방식으로 주민의 의견이 반영된 지역 맞춤형 사업을 선정
- 대규모 전면철거 방식의 재개발이 아니라 주택개량과 소규모 주택정비사업을 단계적으로 추진하고 마을주차장, 커뮤니티 지원시설 등 주민 생활밀착형 기초인프라 설치에 중점

[도시재생 뉴딜의 비전 및 추진전략]

비전	지역공동체가 주도하여 지속적으로 혁신하는 도시 조성		
4대 목표	3대 추진전략	5대 추진과제	
① 삶의 질 향상 ② 도시활력 회복	① 도시공간 혁신	① 노후 저층주거지의 주거환경 정비 ② 구도심을 혁신거점으로 조성	
③ 일자리 창출	② 도시재생 경제 활성화	③ 도시재생 경제조직 활성화, 민간 참여 유도	
④ 공동체 회복 및 사회 통합	③ 주민과 지역 주도	④ 풀뿌리 도시재생 거버넌스 구축 ⑤ 상가 내몰림 현상에 선제적 대응	

자료) 내 삶을 바꾸는 도시재생 뉴딜 로드맵, 2018.3.27.

나. 도시재생 뉴딜사업의 유형

[다양한 사업모델(예시)과 뉴딜사업 유형]



* 유형별 구체적 사업모델은 지역상황·여건에 따라 다양하게 적용 가능

[뉴딜사업 유형별 특징]

구분	우리 동네 살리기	주거정비 지원형	일반 근린형	중심시가지형	경제 기반형
대상 지역	소규모 저층 주거밀집지역	저층 주거밀집지역	골목상권과 주거지 혼재	상업, 창업, 역사 관광, 문화예술 등	역세권, 산단 등
특성	소규모 주거	주거	준주거	상업	산업
면적규모 (㎡)	5만 이하	5 ~ 10만	10 ~ 15만	20만 내외	50만 내외
기반시설 도입	주차장, 공동이용시설 등 생활편의시설	골목길 정비+주차장, 공동이용시설 등 생활편의시설	소규모 공공·복지·편의시설	중규모 공공·복지·편의시설	중규모 이상 공공·복지·편의시설
진주시 적용 검토지역	상봉, 옥봉, 망경, 상대동 등 구릉지 주거지역	기존시가지 전역	기존시가지 전역	중앙생활권 (진주대로변)	구 진주역, 진주 상평 일반산단 일원

* (기존 유형의 평균 규모) 경제 기반형 407만, 중심시가지형 88만, 일반 근린형 50만㎡
자료) 도시재생 뉴딜사업 가이드라인, 국토교통부

제 1편

제 2편

제 3편

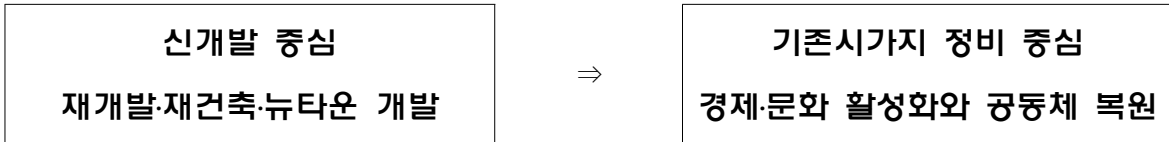
제 4 편

부
문
별
계
획

3. 도심 및 주거환경계획

가. 도시재생계획

- 도시정책 패러다임 변화



- 도시재생의 개념

- 쇠퇴하고 낙후된 구시가지로 대상으로 삶의 질 향상
 - 민간위주(재건축 등) ⇒ 공공지원방식 + 주민자력 재생
- 물리적 정비 + 사회적·경제적 재활성화
 - 물리적 재생 ⇒ 종합적 재생



나. 진주시 도시재생

- 도시재생의 필요성

- 낙후되고 있는 기존 도시에 새로운 기능을 도입(도시재생사업)하여 [지속적인 생활 여건 확보+사회·문화적 기능회복+도시경제 회복]을 동시에 고려하여 주민의 자발적인 커뮤니티 참여로 지속적인 발전 도모

○ 기본방향

- 지속가능성을 전제로 장소와 사람 중심의 통합적 역사문화 재생 도모
- 신안동 공설운동장 부지 등 원도심 내 저개발지 및 유휴지, 공사중단 방치건축물, 구 진주역 및 폐선부지, 시외버스터미널 등 이전적지를 적극적으로 활용한 경제·문화·공간 재창출
- 기존시가지와 경남 진주 혁신도시의 상생발전 방안 도출 등 지역 여건 및 역사·문화 자원을 활용한 차별화되고 실현 가능성 높은 계획 수립

[2025 진주시 도시재생전략계획의 비전 및 목표]

비 전

「가치」 있는 「진주성·남강의 역사문화」
도시의 빛(活力)을 찾는 「진주도시재생」



목 표

<p>“진주성을” 진주의 중심으로 역사문화 진주</p>	<p>“혁신도시”와 동반 성장하는 상생발전 진주</p>	<p>“남강유등문화”와 함께하는 행복삶터 진주</p>	<p>“주민과 함께” 배우고 만드는 교육기반 진주</p>
---	---	--	--

[추진전략]

역사문화자원을 연계한 도심 거점 명소화	혁신도시 및 원도심의 효율적인 기능 재분배	안전하고 쾌적한 기반시설 및 녹색공간 마련	주민주도형 재생사업 추진을 위한 역량강화 및 공동체 육성
도심기능 강화를 위한 거점 조성으로 지역 활성화	입주 공기업의 인구 유입을 위한 주거지 개선	노후 주거지 관리 방안 구축	지역자원과 연계한 축제·문화·교육체험 프로그램 개발
남강과 연계한 경관 개선 및 기능 재편	혁신도시와 원도심간 접근성 향상	복지·건강·문화 공공서비스 지원 관리	지역 산업 및 상권 활성화를 위한 조직 체계 구축

자료) 진주시 도시재생전략계획

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

○ 도심재생 전략

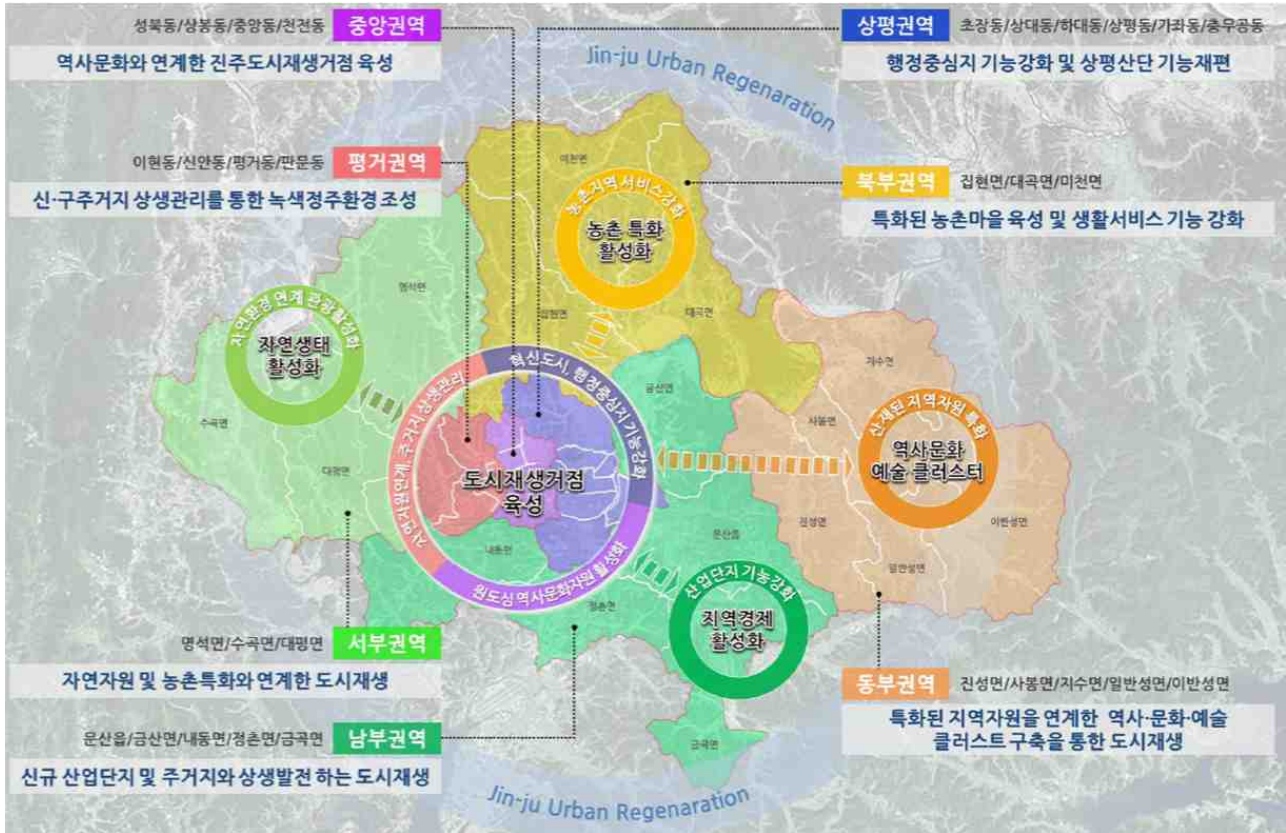
- 주거환경정비 : 도로, 주차장, 공원, 주민복지시설 등 원도심 내 기반시설 확충, 신규 개발지와 차별화되는 쾌적한 중·저밀도의 주거단지 조성 지원, 새뜰마을사업 지속 추진 등으로 기존 시가지 정주 여건 개선으로 적정규모의 정주 인구확보
- 도심상권 활성화 : 역사문화자원을 연계한 도심 거점 명소화, 남강과 연계한 가로환경 개선 및 전문화된 특화 거리상권 조성
- 도심환경정비 : 기존 시가지의 대규모 이전적지를 활용한 도심기능 강화와 파급을 유도하여 원도심 활성화 도모

○ 종합 기본구상

[도시재생권역별 종합 기본구상]

권역	재생전략
중앙권역	<ul style="list-style-type: none"> • 진주시 도시재생 거점지역으로 육성 • 전통시장 활성화로 경제재생 기반구축 • 역사문화자원을 연계한 주거지 활성화 • 유흥지 기능 재편을 통한 도심 재창조 • 지역자원과 연계한 원도심·문화기반 활성화
평거권역	<ul style="list-style-type: none"> • 신·구 주거지 상생관리 • 근린상권 활성화 및 공설운동장 기능 재편 • 녹색 정주환경 조성 • 교육문화시설 연계 공동체 활성화
상평권역	<ul style="list-style-type: none"> • 진주 상평 일반산업단지 기능재편 및 지원기능 강화 • 행정중심지 기능 강화 • 경관개선을 통한 쾌적한 주거환경 조성 • 인구 유입을 통한 전통시장 활성화 • 지역 대학과 연계한 활성화 프로그램 구축
동부권역	<ul style="list-style-type: none"> • 반성시장 위상 제고 및 관광자원화 • 역사·문화·예술 클러스트 구축 • 친환경 산업단지 조성 및 노후산업단지 활성화 • 기 추진사업과 조화되는 활성화 방안 구축
서부권역	<ul style="list-style-type: none"> • 진양호를 향유하는 기반 구축 • 산재된 역사문화자원 가치 발굴 • 지역특산물과 연계한 농촌지역 활성화 • 농촌체험마을 활성화
남부권역	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특색을 반영한 쾌적한 주거환경 구축 • 산업단지와 상생발전하는 도시경제 활성화 • 수려한 자연자원을 활용한 지역 활성화 • 유흥시설 활용을 통한 문화거점 조성
북부권역	<ul style="list-style-type: none"> • 특화된 농촌마을 육성 • 대곡농공단지 및 개별공장 경관개선 • 농촌문화 체험거점 조성 • 도·농 공동이용시설 조성

[진주시 도시재생권역별 기본구상도]



제 1 편

제 2편

제 3편

제 4 편

부문별 계획

다. 도심활성화

○ 체계적 도시재생 전략에 따른 지역 역량 강화

- 객관적 진단을 통해 지역의 여건을 고려한 도시재생전략계획 및 세부전략, 도시재생 활성화 계획 수립
- 주민과 지자체 간의 유기적 협력을 위한 정책적 기틀 마련으로 지역사회의 역량 강화를 통한 삶의 질 격차 해소 및 원도심의 활성화 도모

○ 문화 주도의 원도심 재생

- 역사·문화·관광산업과 연계한 문화적 도시재생 추진
- 역사·문화적 전통의 잠재력 활용을 통한 특화 거리 지정과 도심 기능회복을 위한 다양한 개선사업 및 행·재정지원을 시행

○ 기존 시가지 정비를 통한 도심활성화

- 기존 시가지를 다양한 활동이 집적된 창의구역으로 재창조
- 도심환경정비를 위한 지구단위계획 수립 등으로 주거와 상업의 용도혼재를 관리하고 공개공지 확보를 통한 도심환경 개선
- 적정수준의 도심 주거기능을 유지함으로써 원도심 활동성 증진을 위한 기반마련
- 상업·문화·교육기능 중심의 원도심과 업무·주거기능 위주의 혁신도시 등 도심기능의 적정 배분을 통한 신시가지와 원도심의 균형 발전 도모

○ 공공공지 확보를 통한 도심활성화

- 구 진주역, 시외버스터미널, 창원지방검찰청 진주지청 등 이전적지 활용 : 주민 커뮤니티시설 등 공공편익시설 및 문화상업시설 등으로 활용
- 신안공설운동장 일원, 종합교통센터 주변 지역 등 기존 도심 진입부에 환승주차장을 조성하여 도심교통량 감소 및 도심상권 활성화 유도

○ 대규모 이전적지의 창의적 활용을 통한 도시재생사업 추진

- 관광·문화·레저 등 복합상업시설, 복합용도개발을 통한 가치 극대화
- 사전협상형 지구단위계획 시행, 특별계획구역, 입지규제 최소구역 지정 등 창의적 개발 유도 : 구 진주역, 시외·고속버스터미널, 창원지방검찰청 진주지청 일원 등

<p>사전협상형 지구단위계획</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 저이용 대규모 유희부지를 민간과 공공간 협력적 논의를 통해 지역발전을 견인하는 좋은 개발을 실현하여 도시계획 본래의 기능을 회복하고 도시의 건전한 발전을 도모하기 위해 운영되는 제도 • 서울시, 부산시 등에서 시행중
<p>특별계획구역</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 지구단위계획구역 중에서 현상설계 등에 의하여 창의적 개발안을 받아들일 필요가 있거나 계획의 수립 및 실현에 상당한 기간이 걸릴 것으로 예상되어 충분한 시간을 가질 필요가 있을 때에 별도의 개발안을 만들어 지구단위계획으로 수용 결정하는 구역
<p>입지규제 최소구역 (국토계획법 제40조의2)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역에서 복합적인 토지이용을 증진시켜 도시 정비를 촉진하고 지역 거점을 육성할 필요가 있다고 인정되는 다음 어느 하나에 해당하는 지역과 그 주변지역 <ul style="list-style-type: none"> - 도시·군기본계획에 따른 도심·부도심 또는 생활권의 중심지역 - 철도역사, 터미널, 항만, 공공청사, 문화시설 등의 기반시설 중 지역의 거점 역할을 수행하는 시설을 중심으로 주변지역을 집중적으로 정비할 필요가 있는 지역 - 세 개 이상의 노선이 교차하는 대중교통 결절지로부터 1킬로미터 이내에 위치한 지역 - 「도시 및 주거환경정비법」 제2조제3호에 따른 노후·불량건축물이 밀집한 주거지역 또는 공업지역으로 정비가 시급한 지역 - 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제2조제1항제5호에 따른 도시재생활성화지역 중 같은 법 제2조제1항제6호에 따른 도시경제기반형 활성화계획을 수립하는 지역

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

입지규제 최소지구 신설



도심 노후 쇠퇴공간을 주거, 상업, 문화가
복합된 지역으로 개발 할 수 있는 지구 신설



건축물 용도, 층수, 주차장 등 규제 최소화

→ '14년 근거법 마련, '15년 지구 지정

해외유사사례 : 싱가포르 White Zone

→ 마린베이 '15년까지 7조원 투자유치

[싱가포르 마리나베이샌즈]



[인천복합역사]



○ 무공해 첨단산업 단지화 등 진주 상평 일반산업단지 재생사업을 통한 도심 활력 제고

- 비공해 업종으로 전환 유도, 도시형 산업 유치, 지식산업센터 건립, 기반시설 개선, 지원시설 확충 등 도시첨단산업단지로 재생

○ 도로 공간의 입체적 활용을 통한 미래형 도시건설

- 기존 시설로 확장성이 부족한 도심의 도로 상공과 하부 공간에 문화상업 시설 등 다양한 창의적 개발 유도하여 도시경쟁력 강화

○ 기존 시가지 상업 활성화

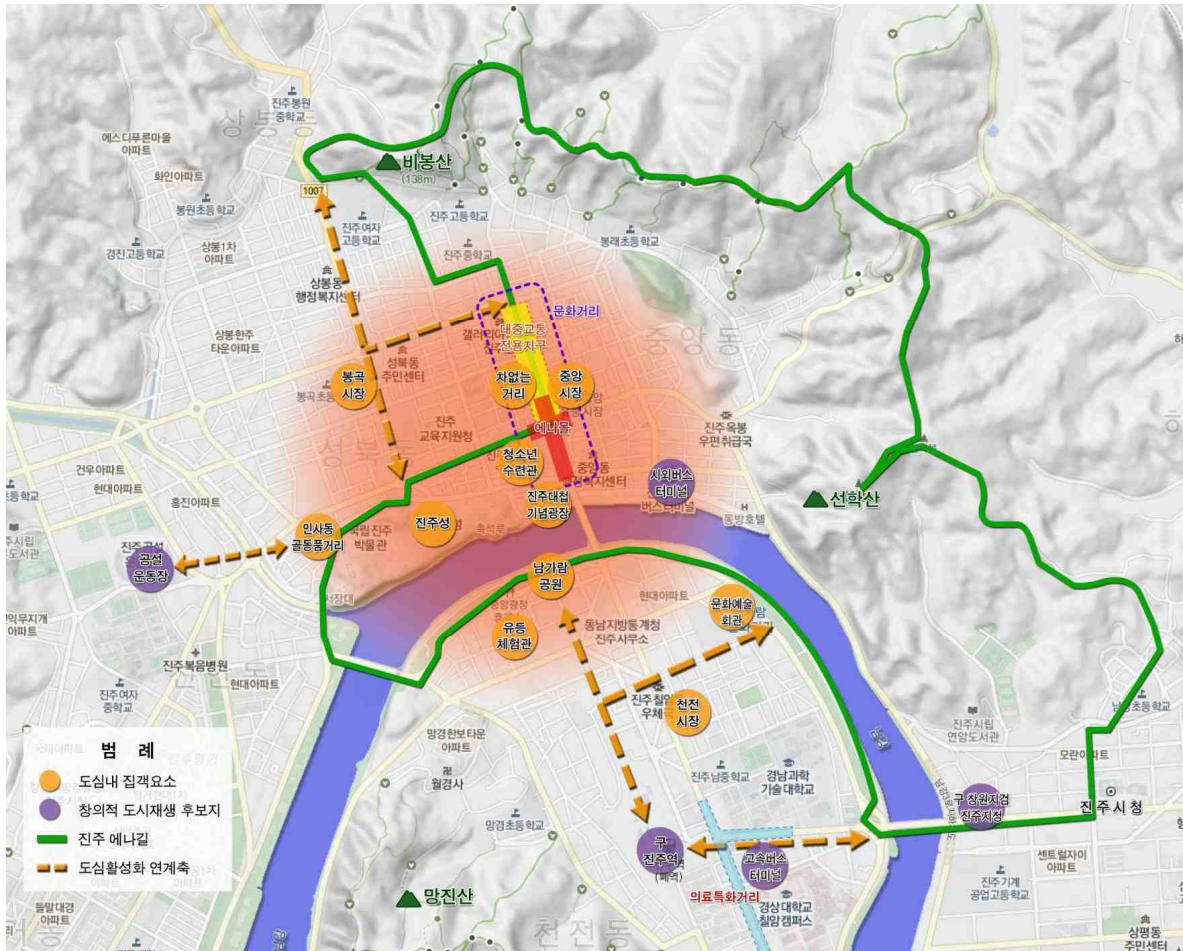
- 걷고싶은 가로환경 정비를 통한 보행 동선 유도로 도심 활성화
- 진주대첩광장~중앙지하도상가~차없는 거리~중앙시장 연계 강화
 - ✓ 진주교 사거리 ~ 평안광장 구간의 '문화거리' 조성으로 보행환경을 개선하고, 중앙지하도상가 기능 재편 및 진주성~중앙시장 연계 강화를 통하여 도심상업활성화 유도
- 청년문화 공간, 창업 점포, 특산물 판매점 등 중앙지하도 상가 리모델링(에나몰)
- 남강, 진주성, 중앙시장 연결 지하 통로 개설 등으로 도심 상업 이용 편의 제고
 - ✓ 중앙시장의 재정비로 시설 현대화와 복합이용 도모 : 공공청사, 주차장 등 시장 일원 기반시설 확충, 관광객 유인 등 유동인구 증대 방안 마련

*관광 자원화(전통시장의 역사성과 특수성을 기반으로 한 관광적 활용 가치 증대), 문화 공간화(지역문화공간으로서 전통시장 활용을 통한 주민의 문화향수기회 확대), 문화마케팅(문화 마케팅적 접근으로 전통시장 활성화와 서민경제 활성화)


*문전성시 프로젝트 : 문화를 통한 전통시장 활성화 시범사업 : 상업적으로 침체한 전통시장에 문화의 숨결을 불어넣어, 전통시장을 일상의 문화공간이자 관광지로 활성화하기 위한 문화체육관광부 정책사업(2011)

- 중앙지하상가 및 중앙시장과 연계를 통한 차없는 거리(로데오거리, 가로수길) 상권 활성화 및 상인회 역량 강화 프로그램 운영
- 복합쇼핑몰, 중앙시장 현대화 등으로 남강변과 도심의 연계 강화

[원도심 활성화 구상도]



○ 원도심 전통시장상권 활성화의 구체적 방안

구 분	내 용
‘빛이 아름다운 진주’	<ul style="list-style-type: none"> 진주하면 유등 빛과 아름다운 야경이 떠오르도록 랜드마크화 필요 <ul style="list-style-type: none"> 유등축제의 이미지 활용, 상시 유등 설치 운영 진주성과 전통시장을 중심으로 방문객과 문화의 만남 공간 마련 
‘머무는 진주’	<ul style="list-style-type: none"> 원도심에 게스트하우스 건립 <ul style="list-style-type: none"> 중앙시장(2층) 및 전통시장상권 빈 점포의 게스트하우스화(리모델링) 옥봉 새마을마을사업과 연계하여 옥봉에 게스트하우스 건립


제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

구 분	내 용
‘머무는 진주’	<ul style="list-style-type: none"> • 중앙지하도 상가와 중앙시장 청년몰의 창업점포 특화구역 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 역사와 문화예술 도시를 상징하는 진주성 방문객을 중앙지하도 상가 및 중앙시장 등 원도심의 전통시장상권으로 유입 유도 - 새로이 만들어질 진주성(진주대첩광장) 주차장과 연계된 중앙지하도 상가와 연결망 구축 • 서부경남의 중심상권으로 육성하여 원도심 재생의 활력소로 삼음 <ul style="list-style-type: none"> - 중앙지하도상가, 로데오거리, 구 종로거리, 중앙시장, 청과시장, 장대시장을 연결하는 중심상권 활성화 벨트 조성 - 대형백화점 및 대형마트와 차별적인 경쟁이 가능하도록 다양한 상권의 융복합 벨트 구축 • 원데이 교통카드 활성화 <ul style="list-style-type: none"> - 원데이 카드 소지자에 대한 할인 혜택 - 게스트하우스, 미술관, 진주성, 음식점 등 할인 혜택
‘주제별 거리 조성 및 벽화 그리기’	<ul style="list-style-type: none"> • 주제별 거리(진주 음악인 거리, 생선요리야시장 거리, 상무사 거리, 창업인 거리 등) 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 젊은 층의 감각에 맞는 스트리트 퍼니처 설치 및 벽화 그리기 - 천편일률적인 벽화가 아닌 다양성 반영(그래피티 등) - 지역 대학생 및 지역 기반 아티스트들의 연계 추진 - 청년창업의 발판이 될 노천거리 조성 - 특히 대학생 및 졸업생이 많은 젊은 진주의 특성 활용 용이 - 롤모델: 용인 보정동 카페거리, 순천 노점 거리, 여수 버스킹 거리, 부산 서면 카페거리, 분당 정자동 카페거리, 대구 김광석 거리 
‘걷고 싶은 진주’	<ul style="list-style-type: none"> • ‘걷고 싶은 거리’의 조성 및 활성화 <ul style="list-style-type: none"> - 걷고 싶은 거리는 휴먼 스케일(human scale) 수준에서 다양한 체험이 제공되어야 함 - 휴먼스케일이란 인간의 체격을 기준으로 한 척도. 건축, 인테리어, 가구에서 적용하는 길이로서 양, 체적의 기준을 인간의 자세, 동작, 감각에 따라 적용하는 단위

구 분	내 용
‘걷고 싶은 진주’	<ul style="list-style-type: none"> - 아름다운 카페, 소상공인 상품 판매 등 젊은이들의 놀거리, 볼거리를 제공해야 함 - 이를 위한 소상공인, 청년창업 등을 유도하는 것이 바람직함 
‘청소년의 문화·커뮤니티 특화 구역’	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년의 문화·커뮤니티 특화 구역 조성으로 젊은 층 유입 촉진 - 전통시장상권의 폐점포를 활용한 문화센터 구축 - 갤러리 및 예술영화 상영관 조성 - 핵점포 유치 - 청소년의 체험학습시설 구축(자유학기제 연계) 
‘지붕 뚫고 미술관’	<ul style="list-style-type: none"> • 원도심의 전통시장상권에 ‘버스정류장 미술관’ 건립 - 버스에서 하차해서 미술관 구경, 다시 환승 - 시내 곳곳에 있는 미술관 네트워크 조성 - 시내버스 환승 시간 활용, 정류장에서 바로 미술관으로 이동 가능, 미술관에서 바로 전통시장으로 진입 가능
‘공유하는 진주’	<ul style="list-style-type: none"> • 전통시장 내 공유경제 플랫폼 구축 • 공유경제란, 물품을 소유의 개념이 아닌 서로 대여해주고 차용해 쓰는 개념으로 인식하는 경제활동. 최근 경기침체와 환경오염에 대한 대안을 모색하는 사회운동으로 확대해 쓰이고 있음 • 중고책방, 플리마켓, 시장상인 간 공동구매 협업 플랫폼 등을 도입하여 진주만의 공유경제 모델 구축

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

구 분	내 용
‘서부경남 전통시장 관광코스’	<ul style="list-style-type: none"> • 통영, 진주, 하동 코스 • 남해, 삼천포, 진주, 산청, 함양 코스
‘진주의 과거, 현재를 만나다’	<ul style="list-style-type: none"> • 혁신도시 공공기관과 연계 • 정부 정책자금 유치 • 이전공공기관의 지역공헌사업자금의 효율적 집행 유도

라. 주거환경계획

○ 기본방향

- 지역 경관과 조화를 이루는 자연 친화적인 주거환경 조성
- 비봉산, 선학산, 망진산, 남강변, 나불천, 도동천 등 자연생태 축을 주거지와 연계한 주거지역 정비 및 기반시설 확충
- 새로운 라이프스타일에 대응할 수 있는 다양한 유형과 형태의 주택공급 : 1인 가구, 학생, 노인, 상가 거주 등 다양한 주거 수요에 부응하는 주택의 다양성 확보
- 동호인 주택, 코하우징(Co-Housing), 셰어하우스(Share House)와 같은 공동체 주택(Community Housing) 도입 등으로 주거지 내 커뮤니티가 형성되도록 하며 지역성(locality) 및 정체성(identity)을 가진 다양하고 특색 있는 주거지 조성
- 도시기반시설의 확보와 생활 관련 시설의 정비를 통해 쾌적하고 수준 높은 주거환경 조성
- 구릉지 주거환경 개선 및 기반시설 정비 지원으로 노후주거지 정비 효과 파급 유도
 - 비봉산, 선학산, 망진산 하단부에 위치한 상봉, 옥봉, 상대, 망경동 일원 등에 위치한 구릉지 주거지는 중·저층의 연립주택, 테라스하우스 등으로 개발을 유도하여 주민편의시설, 공공시설 용지 확보

[테라스하우스]



[테라스형 주택]



- 안전·위생 등 긴요한 생활 인프라 확충 및 주거환경 개선, 주민역량 강화 등을 지원하는 새뜰마을사업의 지속 추진으로 낙후된 기존 시가지 정주여건 개선
- 정비사업 추진 시 순환재개발, 임대주택 확보 등 원주민 재정착 지원
- 저소득층 주거안정대책 마련
 - 장·단기임대, 공공기숙사, 청년주택 등 다양한 공공주택 공급의 확대
 - 일자리, 교육, 복지 등 다양한 지원사업과 연계하여 저소득층 자립기반 구축
- 도시지역과 비도시지역 간의 주거 수준 차이를 극복하고 일체감을 가질 수 있도록 안전하고 살기 좋은 정주환경 조성
- 농촌마을 생활환경 정비, 교통·보건·의료 복지서비스 확충 등 농촌 정주환경 개선
 - 마을 소공원, 담장 정비, 마을 숲 정비, 빈집 철거 등 마을경관 개선과 도로, 주차장, 상·하수도, 주택 신·개축 등 기초 생활환경 정비
 - 농산물가공시설, 공동 집하시설 등 소득기반시설 확충
 - 마을재개발·재정비, 빈집 및 주택용지공급계획 등 귀향·귀농인의 농촌정주 지원을 위한 마을기반 정비 및 전원주거단지 조성
 - 마을 기획 컨설팅, 홍보마케팅, 주민교육 프로그램 등 S/W 관련 사업 지속 추진



[도시 및 주거환경정비기본계획의 기본방향]

재개발사업	살기 좋은 공동체 중심 진주 맞춤형 계획	재건축사업
<ul style="list-style-type: none"> • 과도한 예정구역 지정 배제 • 주거정비지수를 도입, 사업목적 달성이 명확한 사업에 대하여 신속한 추진 도모 • 토지등소유자 중심의 추진의지가 높은 지역에 대한 객관적 기준 적용 		<ul style="list-style-type: none"> • 현행법 상 구역지정기준 및 주민동의율을 종합적으로 고려하여 지정 • 주민요구지역에 대하여 검토·분석·반영 • 주민 추진의사를 고려하여 재건축사업 필수지역에 한하여 선택적 최소 지정
주거지 관리계획		주거환경 관리계획
<ul style="list-style-type: none"> • 자발적 정비구역 지정을 유도하고 주민 주도의 소단위 맞춤형 사업추진이 가능하도록 주거지 정비보전방향 제시 • 생활권별 기반시설 필요여부를 분석하는 주거환경지표 등 객관적 평가기준 마련 		<ul style="list-style-type: none"> • 정비구역 해제지역의 주거환경지표를 고려한 주거환경관리사업으로 전환 검토 • 물리적 및 비물리적 항목으로 구성된 평가기준에 의한 주거환경 개선방향 설정 • 주민참여·협력에 의한 상향식 정비 유도

마. 비도시지역 정비

1) 현황 및 문제점

○ 농가 및 농가인구 현황

- 진주시의 2015년 농가 및 농가인구 현황 검토결과 농가 8,181개소, 농가인구는 37,443인으로 나타남
- 최근 5개년 추이를 분석한 결과 2010년 이후로 농가는 증가하나 농가인구는 감소하는 추세를 보이고 있음

[농가 및 농가인구 현황]

연별	농가(가구)			농가인구 (인)		
	계	전업	겸업	계	남	여
2000	15,202	10,413	4,789	45,750	21,898	23,852
2005	15,342	8,910	6,432	43,508	20,982	22,526
2010	14,945	7,978	6,967	40,904	19,889	21,015
2015	15,125	8,181	6,944	37,443	18,261	19,182

자료) 진주시 통계연보

2) 농촌마을 정비

① 도농통합형 정주체계 구축

○ 지역중심생활권(일상생활 기능제공) 육성

- 읍사무소 또는 면사무소 소재지를 중심으로 '지역중심생활권'을 육성하고 개별농촌마을(취락)을 연결하는 중간거점으로 육성
- 생활권 내 농촌 마을에 일상생활에 필요한 통학, 구매, 공공 및 문화 활동 등의 서비스를 제공하고 농산물의 판매를 지원하는 농촌 생활의 중심지의 역할 부여

○ 도시-농촌 간 접근성 강화방안

- 농촌 지역의 도시지역으로의 접근성 강화
 - 농촌 마을과 지역생활권 중심도시, 그리고 중생활권 중심도시를 연결하는 집분산 도로의 정비
- 마을버스 등 대중교통수단의 활성화

- 수익성이 떨어지는 마을버스에 대해서는 공영화 등에 의한 지원을 통해 농촌 지역에서 도시지역으로의 이동성을 보장
- 농촌지역 프로그램 지원
 - 일상생활 기능을 제공하는 지역생활권 중심도시의 사회·문화·복지·체육시설 등 공공시설은 주변 농촌 지역에 대한 지원 활동을 할 수 있도록 농촌주민을 위한 프로그램도 함께 제공

② 농촌 정주여건 개선

○ 농촌 정주환경 정비

- 인구 규모, 지역 내 위상, 지리적 여건 등을 고려하여 생활권 위계에 맞는 정주체계의 확립
- 농촌지역은 일상생활의 기능을 제공하는 도심 생활권과 유기적인 연계망의 형성
- 읍·면사무소 소재지를 중심으로 일상생활 기능을 제공하는 지역중심을 육성하여 도시지역~지역중심~개별농촌마을(취락)의 연계망을 구축
- 주거환경개선사업을 통해 노후주택이 밀집돼 있고 상·하수, 도로 등 기반시설이 취약한 지역을 대상으로 주택개량, 기반시설 확충

○ 도시민 유입을 위한 기반 조성

- 귀촌·귀농인을 위한 농림축산식품부의 주택 관련 사업의 적극적 활용 및 은퇴자를 위한 전원주택단지 조성
- 농촌 지역의 도시지역으로의 접근성 강화를 위한 교통망 체계의 확립
 - 대중교통수단의 다양화, 노선체계 개선 등 접근성 강화 및 교통 소외지역 해소
- 일상생활기능을 제공하는 지역생활권 중심도시는 주변 농촌지역에 대한 지원활동을 할 수 있도록 도시주민뿐만 아니라 농촌주민을 위한 프로그램도 함께 제공

③ 생활기반의 강화와 소득원의 다양화

○ 기반시설 및 주거환경의 정비

- 상·하수도, 도로, 주택 등의 기반시설 및 주거환경의 개선을 위한 정비방안을 강구하고 적극 지원
- 기존 농어촌 생활환경사업의 지속적인 추진을 통한 농촌 생활환경 개선 (주택개량사업, 빈집정리사업)
- 자연정화연못, 하수처리시설, 영농폐기물 수거차량 등의 농촌 환경관리기초시설을 확충
- 농촌 마을 정비 시 하천 및 수로 정비, 투수성 포장, 제초제 살포금지 추진농가 지원 등 환경친화적 요소를 도입
- 농촌지역 내 도시가스 보급을 확대하여 도농간 보급률 격차 축소

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

○ 농촌 지역의 소득원 다양화

- 농업자원을 환경농업, 지역지원형 농업 등으로 다양화
 - 친환경 농업 도입, 농산물 가공, 직접 판매 등을 통하여 부가가치 증대화
- 특색 있는 마을환경조성 등 관광농원 등 자원으로 활용
 - 친환경 농업 등 도입과 농촌 마을 체험 등 관광농원 자원 정비
- 녹색 농업 유기농 교육 강화
 - 녹색 농업 추진으로 진주농업 정착 고소득 농업인 육성
- 미래 농업 인재 양성을 위한 농업인 의식 전환 교육 강화

④ 농촌 마을 공동체 활성화 방안

- 주민참여형 마을만들기 사업을 도입하여 농촌 마을 특색을 살린 마을 정비사업 시행
- 귀농 귀촌인의 정착을 위한 농림축산식품부의 주택 마을 관련 사업의 적극적 활용
- 주민공동시설의 조성
 - 농촌 마을 내 공용공간을 활용하여 리모델링 등을 통해 커뮤니티 공간으로 활용
 - 주민공동체 활동의 거점이 될 커뮤니티센터의 건설
 - 주요 오픈스페이스는 마을 휴식 및 레크리에이션으로 공간 활용
 - 자연학습공원·역사공원·예술공원·문화공원 등 다양한 유형의 공원 조성
 - 주요 하천 및 지천을 보호하여 지역문화와 지역 생태의 결합을 유도

바. 주택공급계획

○ 주택수요예측

- 가구당 인구수는 통계청의 전국 추계인구 및 추계가구를 통해 산출한 가구당 인구수와 진주시의 변화추이를 고려하여 적용
- 가구당 인구수를 이용하여 추정한 진주시의 가구 수는 2014년 130,862호에서 2015년 134,615호, 2020년 160,000호, 2025년 184,000호, 2030년 208,000호로 계획인구의 증가와 가구당 인구수의 감소로 꾸준히 증가
- 2030년까지 주택보급률 107% 달성을 목표로 주택 수 및 공급주택 수를 산정한 결과, 2030년까지 84,370호의 주택 추가확보가 필요

[주택수요예측]

구 분	단위	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
계획인구	인	340,241	350,000	400,000	460,000	520,000	
가구당 인구	인/가구	2.6	2.6	2.5	2.5	2.5	
가구수	호	130,862	134,615	160,000	184,000	208,000	
주택보급률	%	105.6	106	106	107	107	
주택수	호	138,190	142,692	169,600	196,880	222,560	
공급주택수	호	-	4,502	31,410	58,690	84,370	누적

○ 주택공급계획

- 기존 시가지의 주거환경정비사업은 사업성 확보 등을 위하여 기존의 단독주택이 공동주택으로 변모될 것으로 예상되고, 앞으로 주거단지 조성 시 아파트 공급 위주의 주택공급 추세에서 벗어나 다양한 주거수요를 고려한 공급주택 유형의 다변화가 필요함에 따라,
- 단독주택 : 다세대·연립주택 : 아파트의 비율은 2014년 53.5% : 2.1% : 44.4%에서 2030년 35.3% : 4.7% : 60.0%로 다세대·연립주택과 아파트의 비율은 증가시키고 단독주택의 비율은 감소하도록 계획을 마련

[주택유형별 공급계획]

구 분		계	단독	다세대·연립	아파트	비 고
2014년	주택수(호)	138,190	73,932	2,902	61,356	
	비율(%)	100	53.5	2.1	44.4	
2015년	주택수(호)	142,692	75,198	2,997	64,497	
	비율(%)	100	52.7	2.1	45.2	
2020년	주택수(호)	169,600	75,641	4,749	89,210	
	비율(%)	100	44.6	2.8	52.6	
2025년	주택수(호)	196,880	75,012	7,481	114,387	
	비율(%)	100	38.1	3.8	58.1	
2030년	주택수(호)	222,560	78,564	10,460	133,536	
	비율(%)	100	35.3	4.7	60	

사. 최저주거기준 미달가구 현황 및 대책

○ 기본방향

- 다층적 주거 안전망 구축: 주거복지정책은 국민 전체의 적절한 주거 수준 보장을 목표로 하고 있으나, 시장에서 자력으로 적절한 주택 확보가 어려운 주거 취약계층인 저소득가구와 비주택 거주 가구에 대한 주거 안전망 기능이 핵심
- 맞춤형 주거 지원 강화: 주거 취약계층은 저소득 임차 가구, 비주택 거주 가구, 노숙인으로 구분할 수 있으며, 열악한 주거상태에 있거나 임대료 부담이 과도한 외국인 근로자, 대학생도 특수소요계층으로서 추가로 고려할 필요가 있어 주거소요 다양
- 주거복지 전달체계 개선
 - 현행 주거복지 전달체계는 공급자 위주로 설계되어 있으며, 주거지원과 관련한 공적 상담 및 정보제공 기능이 미흡
 - 주거 지원 수단이 양적으로 크게 확대되었으나 전달체계는 수요자의 이용 가능성이나 접근성에 대한 충분한 고려가 결여된 채 공급자 위주로 설계

- 주거지원과 관련한 상담 및 정보제공 기능이 미흡하여 주거 취약계층이 자신에게 적절한 주거 지원을 종합적으로 안내받을 수 있는 경로 부족
 - 진주시 차원에서 주거 취약계층을 대상으로 주거 문제에 대한 상담 및 정보제공, 주거 지원 연계 등을 수행하는 기능을 체계화
- 최저 주거기준 : 국토교통부에서 제시한 최저 주거기준을 적용하여 기준에 미달하는 주택이 밀집한 지역을 중심으로 도시재생사업을 추진토록 유도

[최저주거기준 - 국토교통부 공고(제2011-490호)]

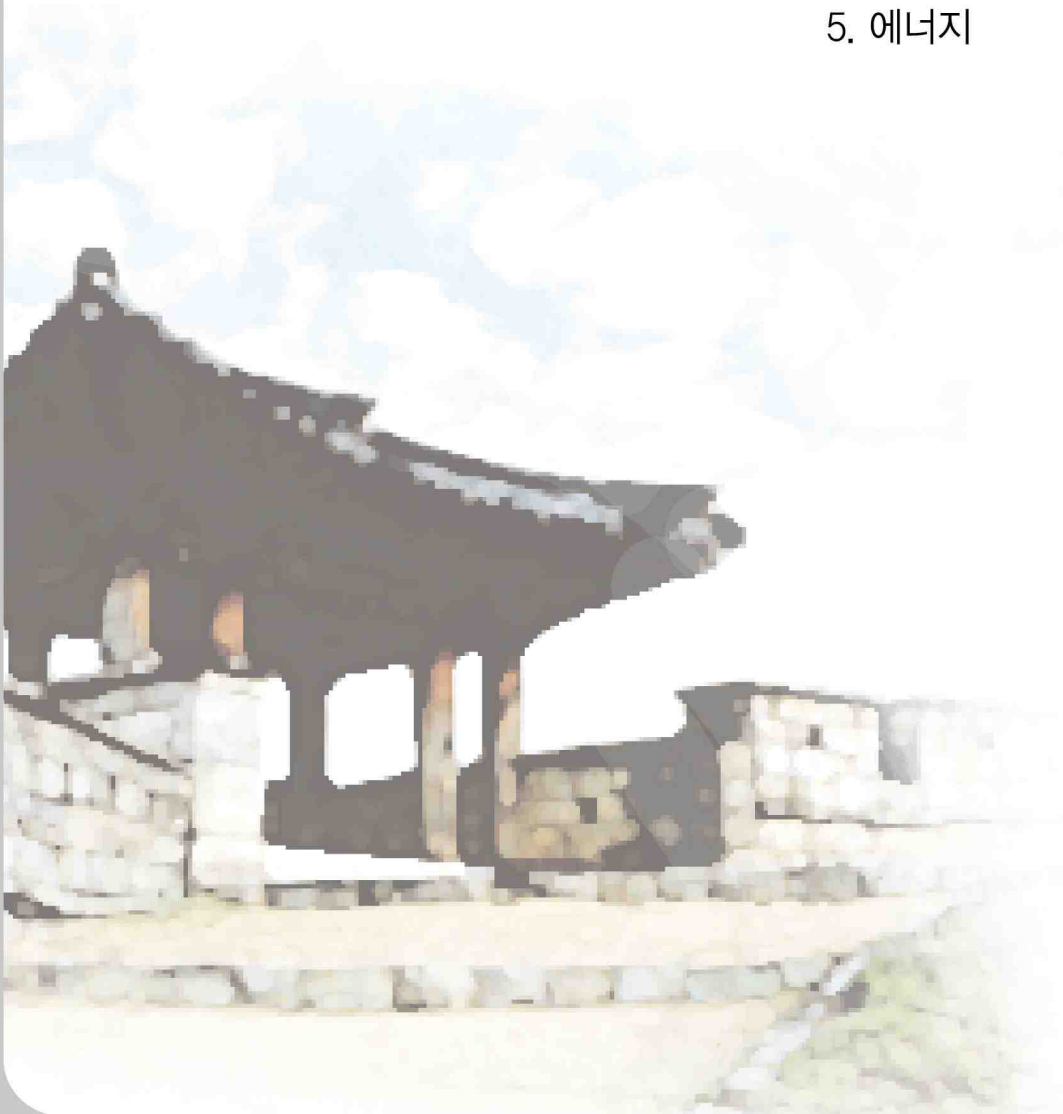
가구원수(인)	표준 가구구성	실(방) 구성	총주거면적(m ²)
1	1인 가구	1K	14
2	부부	1DK	26
3	부부+자녀1	2DK	36
4	부부+자녀2	3DK	43
5	부부+자녀3	3DK	46
6	노부모+부부+자녀2	4DK	55
표준 가구구성	<ul style="list-style-type: none"> • 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준 • 4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 • 5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2) 기준 • 6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 		
실(방) 구성	<ul style="list-style-type: none"> • K는 부엌, DK는 식사실 겸 부엌을 의미하며, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수를 말함 		
비고	<ul style="list-style-type: none"> • 비고 : 방의 개수 설정을 위한 침실분리원칙은 다음 각호의 기준을 따름 <ol style="list-style-type: none"> 1. 부부는 동일한 침실 사용 2. 만6세 이상 자녀는 부모와 분리 3. 만8세 이상의 이성자녀는 상호 분리 4. 노부모는 별도 침실 사용 		





제 6장. 환경의 보전과 관리

1. 기본방향
2. 추진전략
3. 상·하수도
4. 폐기물
5. 에너지





6 환경의 보전과 관리

1. 기본방향

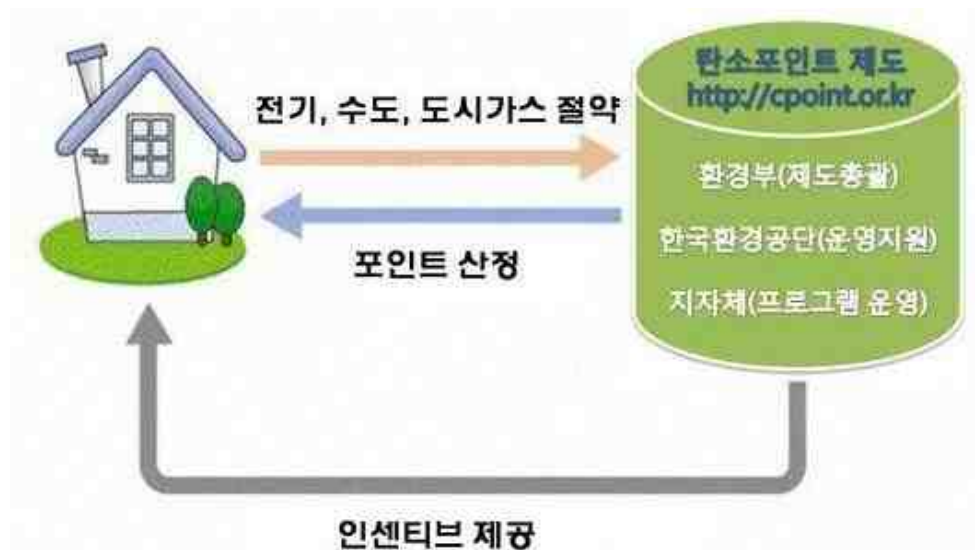
○ 자연환경의 보전

- 비봉산, 선학산, 망진산, 월아산, 진양호, 남강 등 산(山)·수(水)가 수려한 진주시의 자연환경 보전
- ‘선계획 후개발’의 원칙 준수로 무분별한 난개발을 방지하여 사람과 자연, 개발과 보전의 조화 도모
- 비봉산 제모습 찾기 사업 등 기존 식생의 보존·정비 및 생태 공간 조성으로 녹색 환경 도시로서 도시의 자연생태환경 회복과 재해로부터 안전한 산림으로 복원
- 깨끗한 하천 및 등산로 만들기 등 NGO 단체를 비롯한 시민들의 자발적인 자연보호 봉사활동의 지원·장려

○ 기후변화 대응 및 온실가스 배출 저감

- 도시기후변화에 따른 재해에 대한 대응 방안 및 예방대책 마련
- 정부의 환경정책 기준에 부합하면서 친환경 도시, 건강 도시에 부합하는 보다 강화된 환경 기준목표의 설정
 - 온실가스 배출 최소화 : ZEC(Zero Emission City) 구현
 - 지역 특성에 맞는 신·재생에너지 보급으로 에너지 자립도 제고
- 녹색 건물(Green Building), 신재생에너지 주택지원사업(그린홈), 탄소포인트제 참여 활성화 등 친환경 녹색도시 조성으로 에너지 절약과 온실가스 배출 저감

[탄소포인트제 개념도]



제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 보행자 통행 여건 개선과 천연가스버스, 전기차, 자전거 이용 장려 등 친환경 교통수단의 적극 도입으로 자동차 이용 저감 유도

○ 대기환경의 보전

- 향후 10년 이내에 유럽 주요 도시의 현재 수준으로 미세먼지 농도를 개선하기 위해 2016년 6월 정부에서 발표한 '미세먼지 관리 특별대책'에 부합 : 친환경차 보급 확대, 경유차 배기가스 관리 강화, 경유버스 단계적 대체, 석탄발전소 미세먼지 저감, 신산업 육성 등

○ 수질오염총량관리

- 수질오염총량관리제 실시에 따라 오염물질의 배출 총량 감소를 위한 점오염원, 비점오염원 등 오염 인자별 저감 대책 방안 마련
- 분뇨, 축산폐수, 하수처리시설의 증설 및 시설개량으로 수질 환경 개선
- 공장에서 배출되는 공업용수의 정화시설과 매연저감장치 등의 관리·감독 철저히 수질오염 및 대기오염의 최소화

○ 상하수도 및 폐기물

- 중수도, 빗물 재이용, 자원 순환시스템 구축 등 환경문제 해결을 위한 자원순환 및 에너지 절약 촉진

2. 추진전략

가. 자연환경 및 생태계의 보전

- 녹색도시(Green City), 건강 도시를 지향하는 생태 도시(Eco-city)의 구현
- 자연석 호안 등 친자연형 하천, 생태하천 조성과 더불어 수달 보호구역 지정으로 진양호 및 남강 일대 수달생태 보전 추진
- 생태공원 조성, 도시녹지 보전, 친자연형 하천 조성, 옥상녹화 등으로 생태계 보전

[진주시 야생생물 보호구역 지정현황]

보호구역 종류	고시일자 (설정기간)	위치	설정면적			서식조수명 및 개체수
			계	산림	기타	
보호구역	'09.1 ('09.1~)	금산면 갈전리 산90-1외 58필지	309	309	-	멧비둘기, 다람쥐 등 400~500마리
		문산읍 삼곡리 산47-2	5	5	-	멧비둘기, 다람쥐 등 100~130마리
		대평면 대평리 산39-1외 3필지	31	31	-	멧비둘기, 다람쥐 등 270~350마리
	'08.3.19 ('08.3.19~)	상봉동 972-1외 1필지	9	9	-	멧비둘기, 다람쥐 등 200~300마리
		판문동 산171-1외 8필지	22	22	-	멧비둘기, 다람쥐 등 300~500마리
특별보호 구역	'05.12.27	진양호 계획홍수위 선 내 수면부	2,170	-	2,170	수달

자료) 진주시 환경보전계획

나. 기후변화 대응 및 온실가스 배출 최소화

○ 온실가스 감축

- 기후변화에 선도적으로 대응하고 지속가능한 저탄소 녹색도시를 조성하기 위해 기후 변화 대응 시행계획 마련과 온실가스 감축사업을 적극적으로 추진
- 재난/재해, 물관리, 건강, 산림/생태계, 에너지, 농업 부문 등 분야별 세부 시행계획 마련

[분야별 세부 시행계획 예시]

구 분	세부 시행계획(과제)
재난/재해	<ul style="list-style-type: none"> • 재난현장 영상전송시스템 구축 용역 • 재난대응 안전한국훈련 • 최신 재난경보시스템 장비 교체 • 수리시설개보수 사업 • 하천재해 예방사업 • 재해위험저수지 정비 • 자연재해위험지구 정비 • 급경사지 붕괴위험지역 정비 • 우수저류시설 설치 • 도심침수예방사업 추진 • 가축재해보험 지원 • 풍수해보험 지원 • 농작물 재해보험 지원
물 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 그린빗물인프라 구축 사업 확대 추진 • 물 재이용시설 설치 사업 • 농어촌 생활용수개발사업 • 일반하천 정비사업 • 소하천 정비사업 • 다목적 농촌용수개발사업 • 녹조 대응 수질오염 종합대책
건강	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 재난현장출동 의료팀 운영지원 • 권역별 재난의료전담인력 배치 운영지원 • 재난 응급의료 무선통신망 운영비 지원 • 폭염대비 취약계층 방문 건강관리 강화 • 노인 돌봄 서비스 사업 • 폭염 및 혹한기 대비 경로당 냉·난방기 지원 • 건축물 옥상녹화사업 • 취약지역 응급의료기관 지원
산림/생태계	<ul style="list-style-type: none"> • 생태계 보호의 중요성 향상을 위한 도시숲 조성 • 자연환경보전·이용시설확대 • 환경·생태 자원을 활용한 생태관광 활성화 • 산림생태복원사업지원 • 도심내 자연생태공간 조성 • 녹지 공간조성 • 숲 가꾸기 사업 • 산사태 취약지역 사방사업 • 산불방지 대책 • 산림병해충방제 대책 지원 • 산림유역관리사업
에너지	<ul style="list-style-type: none"> • 공공부문 온실가스, 에너지 목표관리제 추진 • 중소기업 에너지 진단 및 개선 지원사업 • 신재생에너지 지역지원사업 • 신재생에너지 주택지원사업 • 친환경 에너지 보급사업
농업	<ul style="list-style-type: none"> • 기후변화대응 온습도지수 활용 가축 생산성 향상 기술보급 • 시설원예 에너지이용효율화 • 기후변화대응 신소득 작물 육성사업 추진 • 돌발 병해충 예찰 방제단 구성

자료) 제2차 경상남도 5개년 기후변화 적응대책 세부시행계획 부문별 세부과제 현황

제1편

제2편

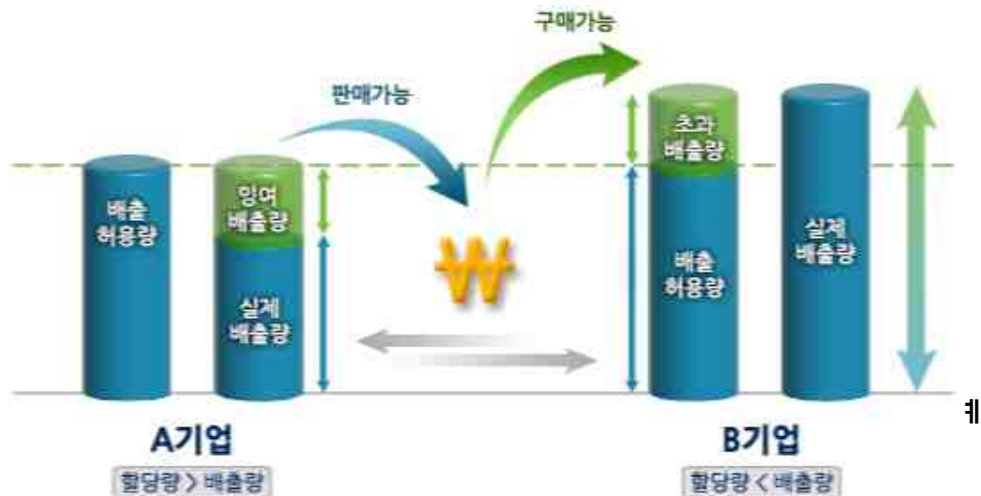
제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 기후변화 대응, 그린 비즈니스 산업 육성 등 다각적인 대책을 추진
- 신재생에너지, 에너지 소비 효율화 사업 등 온실가스 감축 사업 활성화
 - 연료전지 설치, LED 가로등 교체, 첨단교통관리시스템(ATMS), 버스 정보시스템(BIS) 확대, 생태놀이터 조성사업 등
- 정부 주관 ‘공공부문 온실가스·에너지 목표관리 성과 평가’에서 목표 감축량(20%) 지속 달성
- 에너지 절약 및 이용효율 제고를 위한 그린홈 지원사업 강화, 탄소포인트제 참여 확대, 온실가스 배출권거래제 적극 동참 등
 - 지열 냉난방, 가축분뇨 에너지화, 목재 펠릿 보일러 이용 등 농업분야 온실가스 감축 사업 참여 및 배출권거래제 외부사업 활성화

[배출권거래제의 기본 개념]



[배출권거래제 외부사업(농업분야)]



- 신기후체제의 출범에 대비하여 정부에서는 'Post-2020 온실가스 감축 목표 설정 추진계획'을 발표

[부문별 온실가스 배출전망(에너지부문 vs 비에너지부문)]

구분	부문	온실가스 배출전망(백만톤)				연평균증가율(%)	
		2013년	2020년	2025년	2030년	'13~'20	'13~'30
에너지	전환	233.4	295.5	303.9	333.1	3.43	2.11
	산업	311.7	225.8	234.6	239.1	0.93	0.72
	수송	86.0	95.4	100.5	104.1	1.49	1.13
	가정, 상업 등	54.3	53.1	53.6	54.1	-0.32	-0.02
	탈루	6.8	7.7	8.0	8.4	1.79	1.25
	에너지 소계(A)	592.2	677.5	700.5	738.9	1.94	1.32
기타	산업공정	50.9	68.7	72.8	75.6	4.38	2.35
	폐기물	14.9	15.4	15.5	15.5	0.47	0.23
	농업 비에너지	21.9	20.9	20.9	20.7	-0.67	-0.33
	비에너지 소계(B)	87.7	104.9	109.1	111.7	2.59	1.43
총계	(A+B)	679.8	782.5	809.7	850.6	2.03	1.33

자료) 관계부처 합동 “Post-2020 온실가스 감축목표 설정 추진계획”

- 우리나라는 2015.6.30. 국무회의에서 2030년 국가 온실가스 감축 목표를 배출전망치(BAU) 대비 37% 감축(국내 25.7%, 국제 11.3%)하는 것으로 최종적으로 결정하여 '2030 국가 온실가스 감축 기본 로드맵'을 제시하였으며, 기후체제 출범에 기여하기 위한 국제사회 흐름에 맞춰 INDC(자발적 감축 목표)를 수립

[국가온실가스 감축목표 및 부문별 감축계획(2030년)]

부문	BAU (백만톤)	감축량 (백만톤)	온실가스 감축률(%)	
			부문 BAU 대비	국가 BAU 대비
전환	(333.0)	64.5	(19.4)	7.6
산업	481.0	56.4	11.7	6.6
건물	197.2	35.8	18.1	4.2
에너지 신산업	-	28.2	-	3.3
수송	105.2	25.9	24.6	3.0
공공·기타	21.0	3.6	17.3	0.4
폐기물	15.5	3.6	23.0	0.4
농축산	20.7	1.0	4.8	0.1
국내감축		219.0		25.7
국외감축		96.0		11.3
배출총량	851.0	315.0		37.0

자료) 관계부처 협동 “제1차 기후변화대응 기본계획”

- 주) 1.배출총량(851) = 부문별합계(840.6) + 기타(10.4 = 공정배출/가스제조 등 2.0 + 탈루 8.4)
 2.전환부문의 BAU는 각 부문별 배출량에 간접적으로 포함되어 있어 전체 BAU 산정에서는 제외

제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

[진주시 온실가스 배출현황]

(단위: 톤CO2eq)

구분			2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	비율(%)
총계			2,903,576	3,062,409	2,881,226	2,713,503	2,849,619	100.0%
에너지	합계		1,478,823	1,539,839	1,402,352	1,301,145	1,335,036	50.2%
	연료 연소	에너지산업	302,993	300,500	246,638	174,567	209,316	10.0%
		제조업 및 건설업	163,473	175,677	147,934	133,414	137,138	5.1%
		수송	567,768	599,184	591,554	608,433	632,044	19.9%
		기타부문	442,102	461,773	413,426	381,297	352,736	15.1%
	탈루성 배출	석유와 천연가스	2,487	2,705	2,800	3,434	3,802	0.1%
산업공정과 제품 사용	합계		62,320	68,350	66,271	66,337	71,066	2.2%
	광물산업		4,563	4,717	4,820	4,866	4,663	0.2%
	금속산업		2,691	4,042	4,193	6,993	10,413	0.2%
	오존파괴물질의 대체물질로써 제품사용		36,165	38,383	40,227	43,162	44,892	1.3%
	전력기기		18,901	21,208	17,031	11,316	11,098	0.6%
AFOLU (농업, 산림, 기타 이용)	합계		11,363	11,859	10,450	9,066	9,297	0.4%
	가축		3,847	3,723	3,716	3,009	2,544	0.1%
	통합적 배출원 및 관리 토양에서 Non-CO2 배출		7,516	8,136	6,734	6,057	6,753	0.3%
폐기물	합계		91,712	88,478	86,585	83,994	81,417	3.3%
	고형폐기물매립		84,750	81,839	78,716	76,693	75,424	3.0%
	고형폐기물의 생물학적 처리		3,033	3,163	3,230	3,791	2,649	0.1%
	소각 및 노천소각		-	-	1,102	-	-	0.0%
	폐수처리 및 방류		3,929	3,476	3,537	3,510	3,344	0.1%
간접배출	합계		1,259,358	1,353,883	1,315,568	1,252,961	1,352,803	44.0%
	전력 (가정, 공공, 업무용 등)		978,162	1,074,312	1,077,206	1,063,806	1,129,001	34.6%
	열 (산업단지, 지역난방)		218,107	219,053	180,623	127,181	162,418	7.3%
	폐기물 (매립, 소각, 하폐수 등)		63,089	60,518	57,739	61,974	61,384	2.1%

자료) 진주시 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

- 국가 기준(국내 25.7%)을 상향하여 온실가스 감축 목표를 '30년 배출전망치(BAU) 대비 30.0%로 제시
- 진주시의 2030년 온실가스 배출 전망치는 그동안의 진주시 온실가스 배출 추이 및 전망치를 기준으로 하여 산정한 결과 4,316,000톤CO2eq 임
- 진주시의 2030년 온실가스 감축 목표치는 1,294,800톤CO2eq으로 국가 온실가스 감축 목표(국내) 25.7%보다 높은 30.0%로 계획

[진주시 온실가스 감축목표]

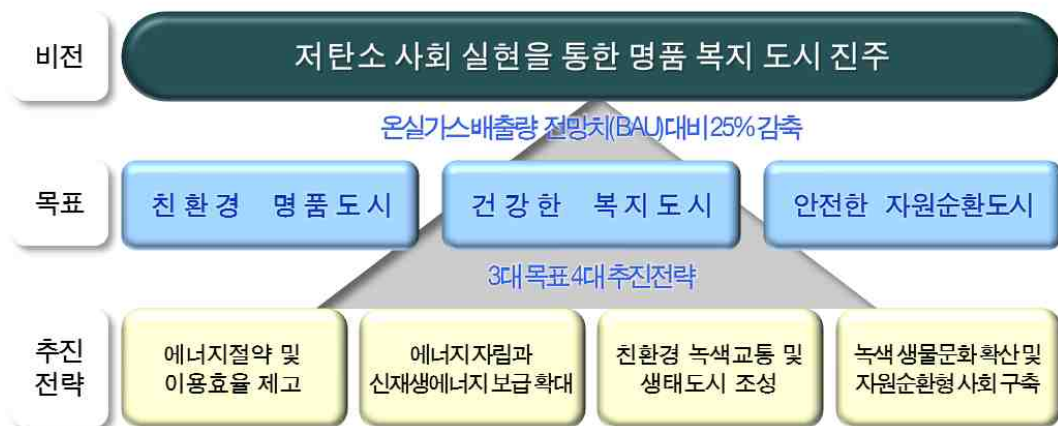
구분	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
온실가스 총배출량 ^{주)} (톤CO ₂ eq/인)	2,905,000	3,320,000	3,818,000	4,316,000	
계획인구(인)	350,000	400,000	460,000	520,000	
1인당 온실가스 배출량 (톤CO ₂ eq/인)	8.3	8.3	8.3	8.3	
온실가스 감축목표량 (톤CO ₂ eq)	-	332,000	763,600	1,294,800	
총배출량대비 감축비율(%)	-	10	20	30	

주) '진주시 온실가스 인벤토리 통계' 의 2013년 1인당 온실가스 배출량 참조하여 산출

○ 온실가스 배출 특성을 고려한 감축 목표 설정과 부문별 세부 실천계획 수립 등 기후변화 대응 종합계획 마련

- 배출권거래제 참여기업 온실가스 및 에너지 감축설비 지원사업 활성화 등
- 가정, 상가, 학교 등 비 산업부문에 대한 온실가스 진단 및 컨설팅으로 온실가스 감축 효과 도모

▷ 진주시기후변화대응 비전 및 전략



자료) 진주시 기후변화대응 종합계획

○ 신재생에너지·스마트그리드 기반의 탄소 제로형, 에너지 자족형 스마트 그린시티 조성

- 스마트 그린시티: 스마트 시티와 그린시티, 스마트 그리드가 융합된 보다 미래적인 도시의 형태
 - 사람들이 필요로 하는 정보와 서비스를 스스로 제공하며 친환경적인 도시를 지향
 - 첨단 정보통신기술(ICT)과 생태기술이 융·복합되어 인간과 자연이 어우러지는 쾌적한 환경을 갖춘 도시
 - 에너지 부족, 각종 범죄 등 전형적인 도시 문제가 해결되고 환경문제의 주범인 이산화탄소 배출량 감소로 삶의 질이 향상되는 효과

제1편

제2편

제3편

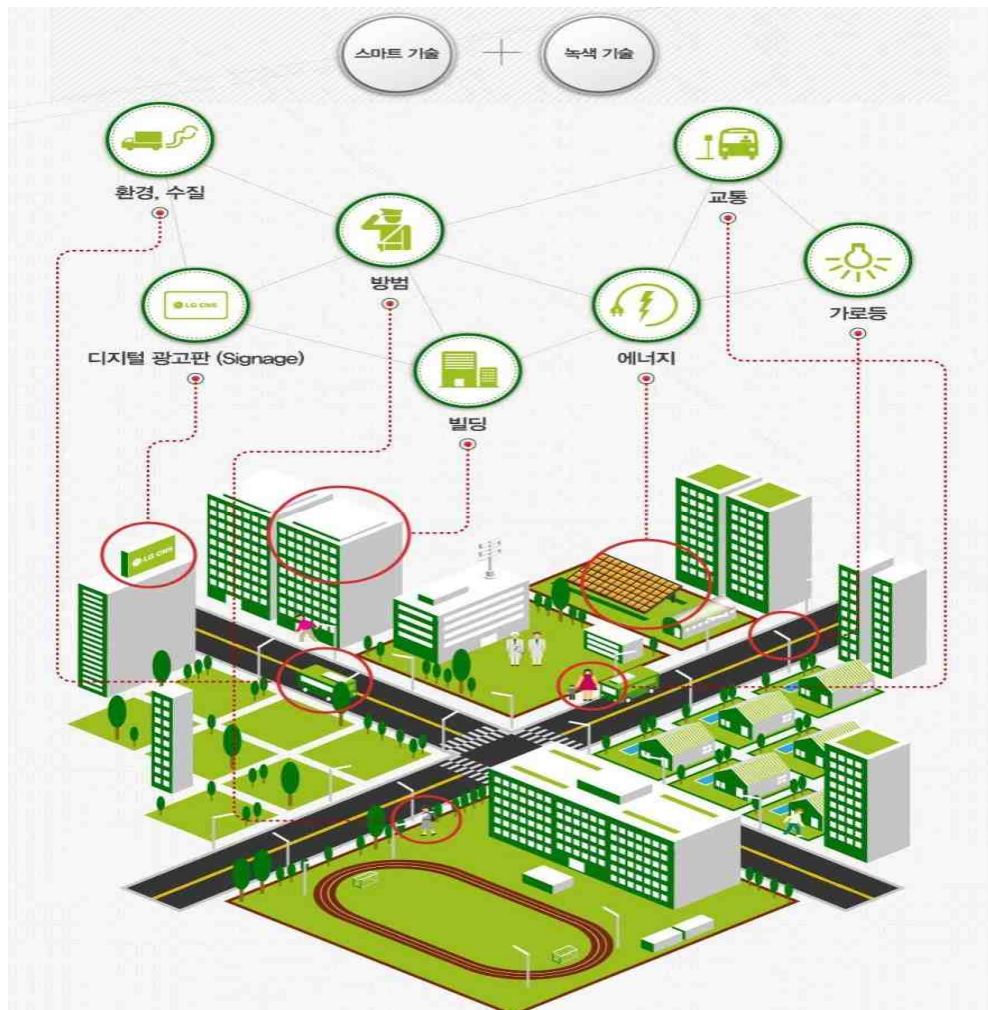
제4편

부
문
별
계
획

- 새로운 미래형 도시로 부각되고 있는 스마트 그린시티의 발전 방향

- 신재생 에너지 생산을 통한 에너지 자족 도시: 태양광, 태양열, 풍력, 지열, 수력, 해양, 바이오, 폐기물, 연료전지, 수소 에너지 등 다양한 신재생 에너지를 조합해 화석 연료를 대체
- 에너지 효율 극대화: 도시의 전력망을 컴퓨터와 센서, 인터넷을 통해 스마트 그리드로 구축하여 전력 수요와 공급 조절
- 녹색 교통: 전기버스, 전기택시가 대중교통수단으로 도입되고, 수소연료전지, 전기배터리 등 친환경 연료를 활용해 환경오염 최소화
- 폐기물자원을 활용하는 자원 순환형 도시: 도시 내에서 발생하는 폐기물을 재활용해 에너지를 생산하고, 재활용되지 못하는 폐기물은 소각열 회수나 퇴비화하여 매립되는 폐기물 최소화
- 스스로 판단하고 발전하는 도시: 방법, 행정, 안전, 교통 등의 유비쿼터스 서비스와 시설물, 환경·에너지 관련 정보가 도시운영센터에 의해 모니터링되며 지속적인 도시 발전을 위한 분석 진행

[스마트 그린시티]



다. 대기환경의 보전

- 자동차 이용률 감소 및 대중교통 우선 정책으로 유해 배기가스 배출량 감축
 - 문화시설, 관광지 입장권 할인 등 자전거 및 대중교통 이용 활성화 유도
- 미세먼지 관리 특별대책(2016.6) 설정 목표에 부합
 - 친환경차 보급 확대: 주차요금 할인 등 인센티브 강화와 충전 인프라 확충 등으로 전기차 보급 확대를 유도
 - 전기자동차, 수소연료전지차, 고연비 저공해 차량, 하이브리드카 등 친환경 차량 보급 확대와 차량 부제 운행 시행 강화
 - 인체에 유해한 영향을 미치는 대기오염 물질이 자동차에서 많이 배출되고 있음으로 전기차 충전시설 확충 등 친환경 자동차 보급 촉진을 위한 다양한 정책 도입
 - 경유차 배기가스 관리 강화 및 경유버스 단계적 대체 : 노후 경유차 운행 제한
 - 버스, 화물차 등의 경유차를 대상으로 매연저감장치 부착 의무화, 노후 경유차 조기 폐차 지원 등 대기오염 저감 유도
 - *노후 경유차는 진입을 제한하는 '환경지역(Low Emission Zone : LEZ)' 도입 검토
 - 전기택시, 전기버스, CNG 하이브리드 버스* 등 친환경자동차 구매에 대한 재정 지원 및 인센티브 제공으로 시내버스의 저공해화 유도

[전기택시]



[전기버스]



[CNG 하이브리드 버스]



- 도로 청소차 확충 및 수시 투입 등 도로변 먼지 제거 강화
- 신산업 육성 : 대기오염물질 배출 총량 할당기준을 단계적으로 강화하고 미세먼지 배출 사업장의 배출허용기준 강화
- 재생사업이 추진 중인 진주 상평 일반산업단지 일원과 경전선 폐선부지 망경동 일원 등 도심 대기환경 개선을 위한 도시숲 조성 검토
- 미세먼지 및 오존(O₃) 경보제 시행
 - 대기오염에 따른 주민의 건강관리와 생활상의 피해 저감 유도 등 신속한 대응대비 태세 강화를 위하여 미세먼지의 감시 및 전달체계 강화

제1편

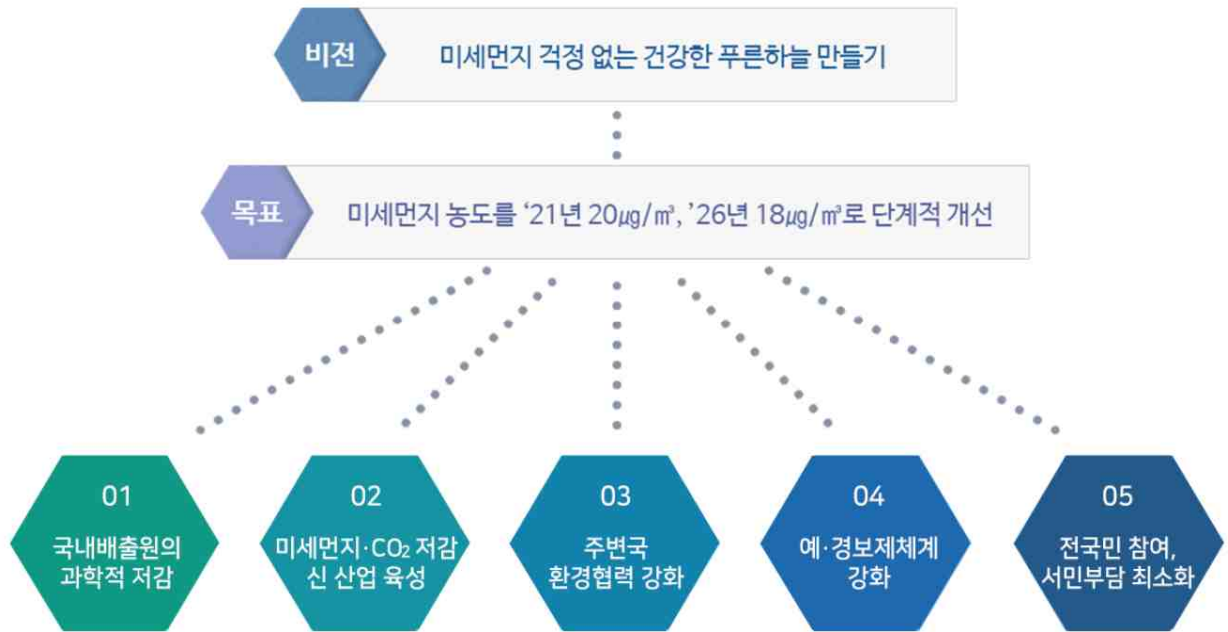
제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[미세먼지 관리 특별대책 비전 및 목표]



라. 수질오염총량관리

○ 수질오염원의 관리

- 남강으로 유입되는 영천강, 반성천 등 지천의 수질오염 차단 및 저감을 위하여 점오염원의 관리 철저와 비점오염원의 저감 시설 확보
 - 점오염원(Point Source Pollution) : 생활하수나 공장폐수, 축산폐수처럼 특정한 지점에서 지속해서 발생하는 오염원
 - 비점오염원(Non-point Source Pollution) : 점오염원과 달리 산재하여 있는 오염원으로서 정확한 유출경로를 확인하기가 어렵고 오염물질의 유입이 비지속적인 오염원
- 생태 저류지, 완충녹지대, 분산식 빗물관리시스템 등 저영향개발(LID) 기법의 확대 적용으로 비점오염원 관리 및 건전한 물순환 체계 확보
- 일정 규모 이상의 도시개발, 산업입지 및 산업단지 조성, 에너지 개발, 수자원 개발, 하천 이용·개발, 산지개발 등의 공사장에는 저류지와 작은 제방 등 강우 유출수 오염 방지시설을 의무적으로 설치
- 하천으로 방류되는 폐수를 배출하는 업소의 감시 및 하천의 생태적 특성 파악과 수질 기준평가를 위한 측정망 및 측정감시 요원 확보
- 도시지역, 주차장, 공사장, 도로 등 광범위한 지역에 걸쳐 오염물질이 배출되는 비점오염원에 의한 수질오염 저감을 위하여 초기우수 처리 장치 설치
- 수질오염총량관리제를 합리적으로 추진하기 위한 수질 TMS사업의 조기 정착을 위한 수질 자동측정기기 설치 지원 및 철저한 시행·관리

○ 오염총량관리 시행계획

- 오염총량관리제도 : 관리하고자 하는 하천의 목표 수질을 정하고 목표 수질을 달성·유지하기 위한 수질오염물질의 허용부하량(허용 총량)을 산정하여 해당 유역에서 배출되는 오염물질의 부하량(배출 총량)을 허용 총량 이하로 규제 또는 관리하는 제도
- 우리나라 4대강 중 하나인 낙동강수계에 해당하는 진주시는 수질오염총량제 적용지역으로서 총량관리 단위유역의 배출부하량에 영향을 미칠 수 있는 개발사업에 대하여 할당부하량에 부합되도록 관리
- 진주시 수질오염총량관리제 시행 대상 지역 : 남강 B, 남강 C, 남강 D
 - 시행계획 수립단위 유역 : 남강 D

[유역별 목표수질]

구 분	BOD	T-P(총인)
남강 B (함양·산청 경계점~입석천 합류점)	1.6	0.043
남강 C (입석천 합류점~판문천 합류점)	1.2	0.031
남강 D (판문천 합류점~진주·의령 경계점)	2.1	0.070

자료) 진주시 환경보전계획

○ 수질오염총량관리 방안

- 수질보전과 지역발전의 동시 추구 등 ‘환경’과 ‘개발’을 함께 고려함으로써 지속가능성 제고
- 수질오염의 총량적인 관리를 위해 오염총량관리 목표 수질을 설정하여 불필요한 규제를 줄이는 등 환경규제의 효율성 향상
- 관리 주체별 역할 분담·이행 및 효율적인 총괄관리를 위한 새로운 행정관리체계 구축
- 오염총량관리제도의 조기정착을 위하여 전문적인 기술지원이 가능한 오염 총량 관리 센터 및 수질오염 총량 관리 전담반 운영
- 전문 인력 및 조직 확보, 연구개발사업 추진 등 과학적 기반 구축, 자치단체, 지역사회 등의 제도 이해 및 참여도 증대
- 오염 부하 삭감시설 확충 등 삭감계획의 추진
 - 삭감대상물질 : 생물화학적 산소요구량(BOD5)
 - 공공하수처리시설, 마을하수도, 오·폐수처리시설의 확충 및 신설 등 하수처리능력 제고를 통한 오염부하량 삭감량의 증대
 - 초기 우수 유출수 관리를 위한 하천오염정화시설, 완충 저류조 시설 등과 도로, 농경지, 농공단지, 시설원에 단지 등의 비점오염원 저감 시설의 설치 확대

[오염부하량 삭감계획]

할당시설에 의한 삭감	<ul style="list-style-type: none"> 점오염원 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 하수처리시설의 증설 및 신설 ✓ 고도처리시설 설치 등
할당시설 이외의 방법에 의한 삭감	<ul style="list-style-type: none"> 비점오염원 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 친환경 농업, 용도지역별 행위제한 강화 ✓ 투수성 포장 등 친환경 개발유도 ✓ 절수기기, 중수도 설치, 물절약 홍보 등

- 수질오염원 관리, 수질오염총량관리제 시행, 남강주변 오염원 제거, 폐수종말 처리 시설 방류수 수질관리 등 체계적인 수질오염원 관리 강화로 남강의 수질을 지속적으로 개선

마. 공공하수도 계획 방류수질

- 방류수 수질기준(하수도법, 개정 2011.2.17.): 2012년 1월 1일부터 적용되는 기준

구 분		생물화학적 산소요구량 (BOD) (mg/L)	화학적 산소요구량 (COD) (mg/L)	부유물질 (SS) (mg/L)	총질소 (T0N) (mg/L)	총인 (T0P) (mg/L)	총대장균 군수 (개/ml)	생태독성 (TU)
1일 하수처리용량 500m ³ 이상	I 지역	5 이하	20 이하	10 이하	20 이하	0.2 이하	1,000 이하	1 이하
	II 지역	5 이하	20 이하	10 이하	20 이하	0.3 이하	3,000 이하	
	III 지역	10 이하	40 이하	10 이하	20 이하	0.5 이하		
	IV 지역	10 이하	40 이하	10 이하	20 이하	2 이하		
1일 하수처리용량 500m ³ 미만 50m ³ 이상		10 이하	40 이하	10 이하	20 이하	2 이하		
1일 하수처리용량 50m ³ 미만		10 이하	40 이하	10 이하	40 이하	4 이하		

주)

- 공공하수처리시설의 폐놀류 등 오염물질의 방류수수질기준은 해당 시설에서 처리할 수 있는 오염물질항목에 하여 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률 시행규칙」 별표 13 제2호나목 폐놀류 등 수질오염물질 표 중 특례지역에 적용되는 배출허용기준 이내에서 그 처리시설의 설치사업 시행자의 요청에 따라 환경부장관이 정하여 고시한다.
- 1일 하수처리용량이 500m³ 미만인 공공하수처리시설의 겨울철(12월 1일부터 3월 31일까지)의 총질소와 총인의 방류수수질기준은 2014년 12월 31일까지 60mg/L 이하와 8mg/L 이하를 각각 적용한다.
- 다음 각 지역에 설치된 공공하수처리시설의 방류수수질기준은 총대장균군수를 1,000개/ml 이하로 적용한다.
 - 가. 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률 시행규칙」 별표 13에 따른 청정지역
 - 나. 「수도법」 제7조에 따른 상수원보호구역 및 상수원보호구역의 경계로부터 상류로 유하거리 10km이내의 지역
 - 다. 「수도법」 제3조제17호에 따른 취수(取水)시설로부터 상류로 유하거리 15km 이내의 지역
- 영 제4조제3호에 따른 수변구역에 설치된 공공하수처리시설에 대하여는 1일 하수처리용량 50m³ 이상인 방류수 수질기준을 적용한다.
- 생태독성의 방류수수질기준은 물벼룩에 대한 급성독성시험을 기준으로 하며, 다음의 요건 모두에 해당하는 공공하수처리시설에만 적용한다.
 - 가. 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률 시행규칙」 별표 4 제2호의 3), 12), 14), 17)부터 20)까지, 23), 26), 27), 30), 31), 33)부터 40)까지, 46), 48)부터 50)까지, 54), 55), 57)부터 60)까지, 63), 67), 74), 75) 및 80)에 해당하는 폐수배출시설에서 배출되는 폐수가 유입될 것
 - 나. 1일 하수처리용량이 500m³ 이상일 것

○ 지역 구분

구 분	범 위
I 지역	<ul style="list-style-type: none"> 「수도법」제7조에 따라 지정·공고된 상수원보호구역 「환경정책기본법」제22조제1항에 따라 지정·고시된 특별대책지역 중 수질보전 특별대책지역으로 지정·고시된 지역 「한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」 제4조제1항, 「낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」 제4조제1항, 「금강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」 제4조제1항 및 「영산강·섬진강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」 제4조제1항에 따라 각각 지정·고시된 수변구역 「새만금사업 촉진에 관한 특별법」제2조제1호에 따른 새만금사업지역으로 유입되는 하천이 있는 지역으로서 환경부장관이 정하여 고시하는 지역
II 지역	<ul style="list-style-type: none"> 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제22조제2항에 따라 고시된 중권역 중화학적 산소요구량(COD) 또는 총인(TOP)의 수치가 같은 법 제24조제2항제1호에 따른 목표기준을 초과하였거나 초과할 우려가 현저한 지역으로서 환경부장관이 정하여 고시하는 지역
III 지역	<ul style="list-style-type: none"> 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제22조제2항에 따라 고시된 중권역 중 한강·금강·낙동강·영산강·섬진강 수계에 포함되는 지역으로서 환경부장관이 정하여 고시하는 지역(I 지역 및 II 지역을 제외한다)
IV 지역	<ul style="list-style-type: none"> I 지역, II 지역 및 III 지역을 제외한 지역

제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

3. 상·하수도

가. 상수도 계획

○ 현황분석

- 2014년 현재 진주시의 급수인구는 344,093인으로 상수도 보급율은 99.9%임
- 진주시 제1정수장 및 제2정수장 시설용량은 200,000m³/일이며 1인당 하루 급수량은 444ℓ로 나타남
- 도시환경지표를 기준으로, 2030년 상수도 보급율 100%, 계획인구 550,000인, 1일 1인당 급수량은 360m³/일을 적용할 경우의 급수량은 198,000m³/일로 산정됨
- 1일 1인당 급수량의 감소 : 노후 수도관 교체, 절수시설 설치, 물 아껴 쓰기 홍보 등 물 절약 종합대책 추진 등에 따른 감소추세 반영

[상수도 현황]

구분	총인구 (인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	시설용량 (m³/일)	급수량 (m³/일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수
2010	338,475	331,878	98.1	200,000	152,076	458	48,702
2011	339,445	334,425	98.5	200,000	155,095	469	49,960
2012	341,221	337,872	99.0	200,000	147,508	437	50,763
2013	341,201	339,537	99.5	200,000	153,508	452	52,363
2014	344,547	344,093	99.9	200,000	152,690	444	53,451

자료) 진주시 통계연보

주) 외국인 인구 포함

○ 수요예측

- 급수량은 생활용수와 공업용수로 구분하여 추정하고 상수도 보급률은 2030년까지 100% 달성을 목표로 지표 산정
- 최근의 물이용 감소추세와 노후관 개량 등 수요관리 효과로 상수도 수요량이 점차 감소할 것으로 예상됨에 따라 현재의 상수도 시설 정수용량(201,500m³/일)을 고려하여 목표연도(2030년)의 1인 1일 급수량(ℓ pcd)을 360ℓ로 계획
- 공업용수 수요량은 단계별 개발계획에 의한 공업용지 면적을 기준으로 산정
- 공업용수 원단위는 진주시의 대표 업종인 제지, 기계, 부품, 운송장비 등의 부지면적당 용수수요량 원단위(산업입지원단위 산정에 관한 연구, 2006)를 적용하여 추정
- 생활용수와 공업용수를 포함한 진주시 용수수요량은 2014년 159,228m³/일에서 2030년 203,145m³/일로 추정

[상수도 수요예측]

구분		2014년	2015년	2020년	2025년	2030년
용수수요량 계(m³/일)		159,228	162,312	171,040	188,600	203,145
생활 용수	계획인구(인)	340,241	350,000	400,000	460,000	520,000
	상수도 보급률(%)	99.9	100	100	100	100
	급수인구(인)	339,901	350,000	400,000	460,000	520,000
	1인1일급수량(ℓ pcd)	444	440	400	380	360
	급수수요량(m³/일)	150,916	154,000	160,000	174,800	187,200
공업 용수	공업부지면적(km²)	6.023	6.023	8	10	11.554
	부지면적당 용수량(m³/천m²/일)	1.38	1.38	1.38	1.38	1.38
	용수수요량(m³/일)	8,312	8,312	11,040	13,800	15,945

○ 상수도계획

- 자연환경 보호와 자원 절약 차원에서 물절약 캠페인, 재이용시설설치, 수도요금 현실화 등 물수요 관리
- 광역상수도 시설을 확충하고 간이상수도 시설의 현대화로 읍·면 지역의 상수도 확대 공급
- 노후수도관 교체, 상수도 관망 블록시스템 구축, 읍·면 지역 유량계 설치, 수압관리, 다발관 정리 등 상수 관망의 체계적 관리로 누수율 감소와 유수율 제고
- 고도정수처리시설의 도입
 - 통상적인 약품 침전, 급속 모래 여과, 염소살균소독 공정에서 충분히 제거될 수 없는 휘발성 유기물질 및 합성 유기물질의 효과적인 처리를 위한 최적 처리방법으로 미세부유물질과 병원성 미생물뿐만 아니라 페놀, 트라이할로메테인(THM) 등 새로운 오염물질을 제거하여 깨끗하고 안전한 물 공급이 가능
- 중수도의 필요성
 - 음용수 등으로 사용된 후 하수로 방출되기 전에 다시 정화하여 각 용도에 적합한 수질의 물을 공급하는 시설로서 절수형 사회로의 전환과 물 부족에 대처하기 위해 한 번 사용한 수돗물을 재이용함으로써 물의 효과적 이용과 공급의 안정성을 확보할 수 있는 중수도 제도의 도입 필요
 - 중수도의 도입으로 수원확보 및 정수시설 확장수요 상쇄, 절수 및 물 사용의 합리화 의식 고양, 하수도 수량 부하 경감 효과 등 재정적 측면과 환경적 측면에서의 효과가 큼

[상수도시설계획]

구 분	시설용량(m ³ /일)					비 고
	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년	
계	209,500	209,500	209,500	240,000	240,000	
제1정수장	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	
제2정수장	150,000	150,000	150,000	150,000	150,000	
남강댐광역상수도	9,500	9,500	9,500	40,000	40,000	

나. 하수도계획

○ 수요예측

- 2014년 현재 진주시의 하수처리인구는 311,661인이며 하수도 보급률은 91.6%임
- 진주시의 총 하수량은 2014년 137,131m³/일에서 2030년 185,380m³/일로 증가할 것으로 예측됨

[하수용량 추정]

구분	단위	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	인	340,241	350,000	400,000	460,000	520,000
하수도 보급률	%	91.6	92	95	97	100
하수처리인구	인	311,661	322,000	380,000	446,200	520,000
1인1일하수량	ℓ pcd	400	396	360	342	324
1인1일최대하수량	ℓ pcd	480	475	432	410	389
총괄하수량	m ³ /일	137,131	140,231	150,480	167,771	185,380

주) 총괄하수량은 1인1일 하수량과 1인1일 최대하수량의 중간값을 적용하고, 일최대 하수량은 일평균 하수량의 1.2 배를 적용

○ 하수도계획

- 하수처리방식을 우수·오수 분류식으로 유도
 - 신규 개발지는 분류식 하수관로 설치를 의무화하며 기존지역의 합류식 관로는 단계적으로 분류식으로 대체·정비하여 효율적인 하수처리체계를 갖추도록 함
- 하수관로의 관리
 - 차집관로 확충으로 하천오염을 방지하고, 집중 강우 시 도로침수 등 배수 불량현상이 발생하지 않도록 집수시설, 우수와 오수관로의 접속 불량 등 개선
 - 하수관로와 같은 지하매설물의 설치현황 파악 및 정확한 자료구축을 통하여 시설물 관리 및 재해 시에 활용할 수 있도록 함
- 하수처리율의 제고
 - 공공하수처리시설의 신설·증설을 통하여 하수처리율을 제고하고 분뇨처리장 및 축산폐수처리장의 확충과 시설개량으로 농촌 지역의 하천 수질 개선
- 하수고도처리
 - 1차, 2차 하수처리과정에서 제거되지 않은 질소, 인, 무기염류 등의 제거를 위한 공법인 고도처리를 통하여 남강을 비롯한 하천의 수질오염 부하 저감과 농업용수, 하천 유지용수 등으로 재이용하는 등 수자원의 재활용 도모

[하수처리시설계획]

구 분	시설용량(m³/일)					비 고
	2014	2015	2020	2025	2030	
계	202,800	202,800	202,800	202,800	208,800	
진주하수종말처리시설	190,000	190,000	190,000	190,000	190,000	
문산하수종말처리시설	7,100	7,100	7,100	7,100	7,100	
사봉하수종말처리시설	2,400	2,400	2,400	2,400	2,400	
대곡하수종말처리시설	2,400	2,400	2,400	2,400	2,400	
진성하수종말처리시설	900	900	900	900	900	

자료) 진주시 하수도정비기본계획(변경)

- ‘배출시설 설치제한 지역’은 특정수질유해물질이 포함된 폐수가 발생하는 제조시설의 입지 제한
- 「낙동강 하류유역 배출시설설치제한을 위한 대상지역 및 시설지정(환경부고시 제 2016-41호)」에 따른 배출시설 설치제한 지역 : 판문동, 내동면, 대평면, 명석면, 수곡면 일원

4. 폐기물

○ 현황분석

- 2014년 현재 진주시 폐기물 총 배출량은 1,895.2톤/일이며 수거율은 100%이며 그 중 생활쓰레기 총 배출량은 373.4톤/일임

[폐기물발생 및 처리현황]

구 분	발생량(톤/일)	처리량(톤/일)				
		계	매립	소각	재활용	기타
계	1895.2	1895.2	241.8	32.2	1619.8	1.3
생활폐기물	373.4	373.4	165.3	-	208.1	
사업장배출시설계 폐기물	322.1	322.1	69.4	18.9	232.6	1.2
건설폐기물	1,188.9	1,188.9	3.4	9.0	1,176.4	
지정폐기물	10.8	10.8	3.7	4.3	2.7	0.1

자료) 진주시 통계연보

○ 폐기물 처리시설 계획

- 자원사랑 알뜰 나눔장터 등 자원순환운동 확산 및 재활용 활성화

- 쓰레기매립시설 증설: 진주시 광역쓰레기매립장에 확보된 사용개시 매립용량 (V=2,684,541 m³)의 한계에 따라 추가 증설(V=589,259 m³) 추진중
- 소각률 제고를 위하여 친환경적이고 위생적인 최첨단 소각시설 도입
- 생활폐기물 관리목표 : 재활용율 61%, 소각률 30%, 매립 9%

[생활폐기물 수거처리계획]

구 분		계	매립	소각	재활용	비 고
2014년	처리량(m³)	373.4	165.3	0	208.1	1인당 폐기물 배출량 : 1.10kg/인
	비율(%)	100.0	44.3	0.0	55.7	
2015년	처리량(m³)	370	148	11.1	210.9	1인당 폐기물 배출량 : 1.06kg/인
	비율(%)	100.0	40.0	3.0	57.0	
2020년	처리량(m³)	380	68.4	87.4	224.2	1인당 폐기물 배출량 : 0.93kg/인
	비율(%)	100.0	18.0	23.0	59.0	
2025년	처리량(m³)	420	42	126	252	1인당 폐기물 배출량 : 0.86kg/인
	비율(%)	100.0	10.0	30.0	60.0	
2030년	처리량(m³)	440	39.6	132	268.4	1인당 폐기물 배출량 : 0.80kg/인
	비율(%)	100.0	9.0	30.0	61.0	

주) '경상남도 환경보전계획(2016~2025)' 의 경상남도 폐기물 목표(재활용률 60.0%, 매립률 10.2%, 소각률 29.8%) 참조

○ 폐기물 배출감소 및 재활용 방안

배출감소 방안	<ul style="list-style-type: none"> • 폐기물 발생억제 및 자원·에너지가 선순환하는 “자원순환사회” 구현 • 자원 절약과 재활용의 생활화를 유도하여 폐기물 발생 억제 • 폐기물 배출 감소를 위한 시민교육, 교양강좌 등으로 주민의식 변화 유도
재활용 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 폐기물 분리 수거체계 확립과 폐기물 재자원화시설의 확충 • 재활용품 보관시설의 확충 및 근린시설로서 재활용센터의 설치와 수리·재생이용의 확대 • 공공기관의 재활용제품 구매 및 이용 확대 • 재활용 산업에 대한 금융 및 기술지원의 확대
폐기물 소각시설 설치	<ul style="list-style-type: none"> • 재활용 활성화와 더불어 매립률은 낮추고 소각률을 제고하는 정부의 폐기물정책에 부합 • 기존 매립장(내동 매립장)의 매립용량 확보 한계에 대비하고 생활 쓰레기의 안정적, 효율적인 처리를 위하여 소각시설 설치 필요 • 혁신도시 내에서 발생하는 폐기물의 자체처리를 위한 폐기물 소각시설 설치

○ 폐기물 관리시스템의 구축

폐기물 수집· 운반체계의 정비	<ul style="list-style-type: none"> • 폐기물 회수, 운반 및 처리 시스템의 효율적 관리체계 구축 • 폐기물 수거단계에서의 소음, 악취 등 저감대책 마련 • 친환경적 시설의 설치·운영으로 주변 지역 주민들에게 혐오감을 주지 않고 환경보전에 대한 교육의 장으로 활용
폐기물 에너지화	<ul style="list-style-type: none"> • 가연성·유기성 폐기물의 에너지화 시설 확충 • 매립가스 자원화시설 및 소각여열 회수시설 등 확충으로 폐자원에 대한 에너지화 촉진
사후관리계획 마련	<ul style="list-style-type: none"> • 사용 종료된 폐기물 매립시설의 침출수, 가스, 매립지 제방 등을 지속적으로 관리하여 주변 환경에 대한 피해 방지 • 매립지의 조기 안정화와 재사용 촉진, 매립 후 공원화계획 추진

○ 폐기물 발생은 최소화하고 재활용은 최대화로 자원순환 사회 구현

- 자원의 효율적 이용, 폐기물 발생 억제, 발생한 폐기물의 순환이용 및 적절한 처분 촉진, 천연자원의 사용 최소화 등 자원 및 에너지 선순환 유도

○ 분뇨처리

- 2014년 현재 진주시는 행정구역 내에서 발생하는 분뇨를 수거 및 정화조, 오수처리 오니 처리를 통하여 100% 처리하고 있음

5. 에너지

○ 신·재생에너지 산업의 육성

- 신·재생에너지의 특징
 - 기술적 자원: 연구개발에 의하여 확보 가능
 - 환경친화적 자원: 화석연료 사용에 따른 CO2 발생 없음
 - 비고갈성 자원: 무제한 공급 가능, 재생 가능 에너지원
 - 공공미래에너지: 장기적인 선행투자과 정부 주도 지원 필요
- 신·재생에너지는 과다한 초기투자의 장애 요인에도 불구하고 화석에너지의 고갈 문제와 환경문제에 대한 핵심 해결방안이라는 점에서 선진 각국에서는 신·재생에너지에 대한 과감한 연구개발과 보급정책 등을 추진하고 있음

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 기존 에너지원 대비 가격경쟁력 확보 시 신·재생에너지 사업은 IT, BT, NT 산업과 더불어 미래산업, 차세대산업으로 급성장 예상

○ 에너지 절약형 도시 및 건축의 유도

- 신재생에너지 설치 대상 확대, 에너지와 자원 이용의 효율을 높일 수 있는 자원 순환시스템 구축으로 에너지 절약형 도시의 건설 도모
- 태양열, 지열, 바람 등 그린에너지를 활용한 에너지 절약형 건물의 설계 및 고효율 설비의 보급

○ 신·재생에너지의 이용 및 보급 활성화

- 신재생에너지 활성화와 에너지 자립률 제고를 위한 태양광발전소, 태양광가로등, 태양광주차장, 태양광충전시설(자동차) 등 분산형 신재생에너지 생산시설 보급 확대
 - 경기도 '지역사회 공헌형 에너지자립 선도 사업': 신규 조성 중이거나 기존의 마을 (주거)·산업·관광·물류 단지 등 다양한 곳에 지역 특성에 맞는 에너지 생산 시설 등을 설치하고 지역 사회와 이익을 공유하는 에너지 자립 모델을 발굴 조성하고 신재생에너지 보급 활성화하는 사업
- 신재생에너지 시설 설치비 지원, 신청 절차 간소화, 충분한 지원예산 확보 등으로 신 재생에너지 보급, 그린홈 주택지원사업 적극 장려
 - 그린홈 주택지원사업: 태양광, 태양열, 지열, 소형풍력, 연료전지 등의 신재생에너지 설비를 주택에 설치할 경우 설치비의 일부를 정부가 보조 지원하는 사업

○ 태양광발전시설 설치 거리 제한 등 신·재생에너지 시설에 대한 적정 수준의 설치기준 마련으로 난개발에 따른 환경 파괴 및 경관 훼손, 복사열·전자파·빛 반사 등으로 인한 건강·농작물 피해 예방

[그린홈 개념도]



- 공공건물과 일정 규모 이상 건물 등에는 친환경 설계 및 신·재생에너지 시스템 도입을 권장
- ‘건물 에너지 효율 등급 인증’ 및 ‘친환경 건축물 인증’ 제도 마련 등으로 에너지 고효율 기자재 이용 및 단열 등의 신기술 적용을 장려
- 빗물 저류시설, 빗물 침투시설 설치 등 빗물을 효과적으로 재활용하기 위한 빗물 관리시스템을 도입
- 친환경 에너지 타운 : 소각장, 매립장 등 기피 시설에 친환경에너지 생산시설을 설치함으로써 환경과 에너지 문제를 동시에 해결하고 지역 주민들에게 전기를 생산·판매하여 실질적인 혜택이 돌아가도록 하는 사업
- 내동면 쓰레기매립장 내 매립가스(LFG) 발전소 사업을 시행 중으로 에너지 생산을 통한 수익 창출과 대기오염원인 메탄가스(CH₄), 이산화탄소(CO₂)를 에너지화하여 대기환경 개선 효과를 보고 있음

[진주시 매립가스(LFG) 발전소 사업개요]

위 치	• 진주시 내동면 쓰레기매립장 내
사업방식	• 민간투자사업(BTO) 방식
사업비	• 30억원(국비 9억원, 민자 21억원)
운영기간	• 2012. 4. 9. ~ 2027. 4. 9. (15년간)
발전용량	• 925kW/h(평균 550kW/h) ⇒ 하루 1,320세대 정도 이용 가능
향후 15년간 예상 매출액	• 125억원 : 전기판매액 107억원, CDM사업(청정개발체제) 18억원, RPS(신재생에너지공급의무화) 6억원

자료) 진주시 환경보전계획

제1편

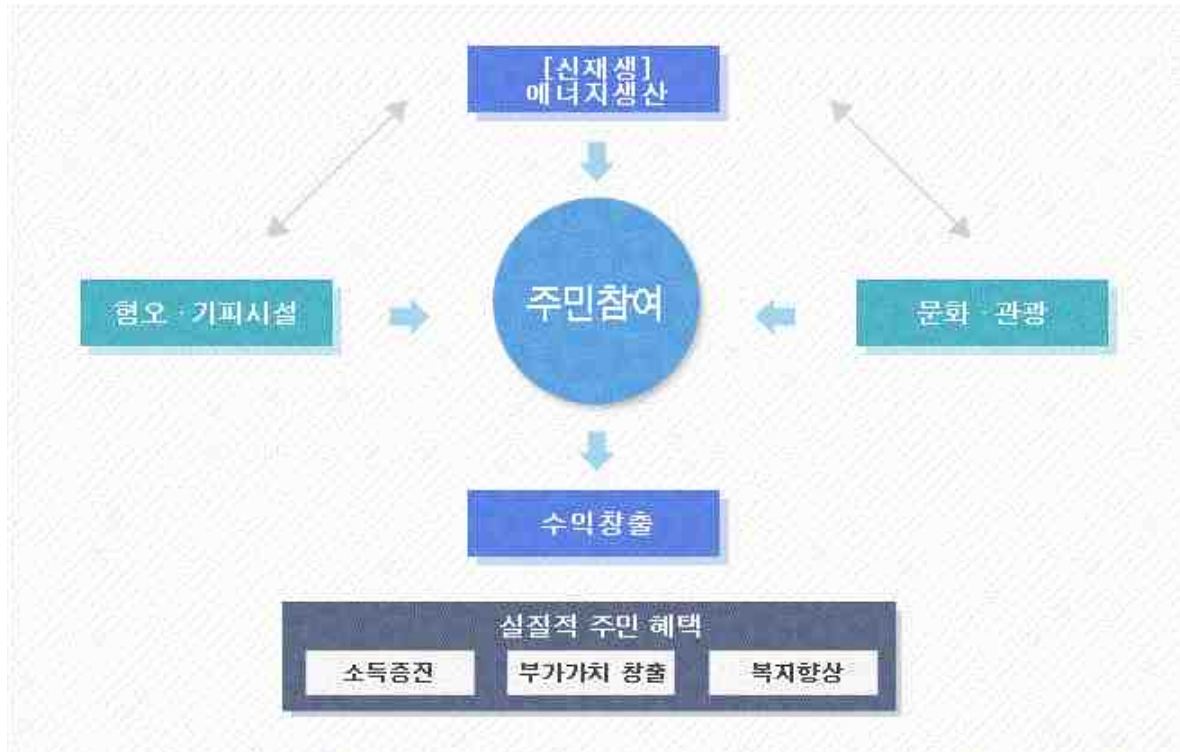
제2편

제3편

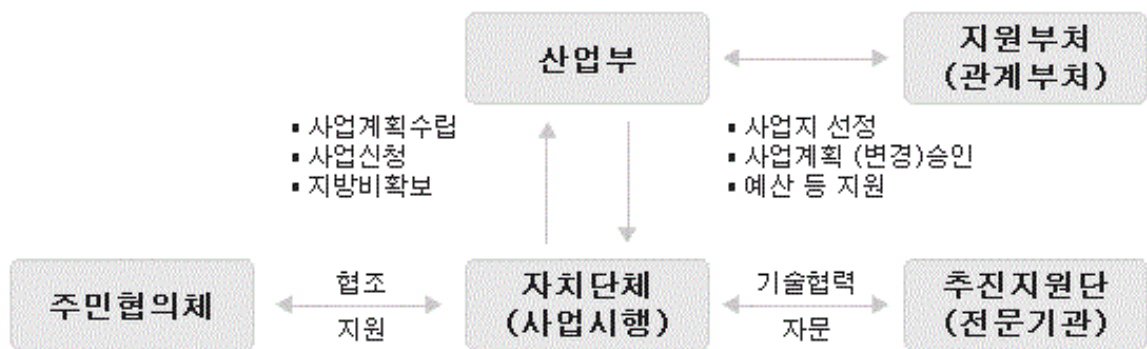
제4편

부
문
별
계
획

[친환경 에너지타운 개념도]



[친환경 에너지타운 추진체계]



○ 자전거 이용 활성화 유도

- 자전거 편의시설 있는 건축물 인센티브 제공
 - 자전거 이용 활성화를 위해 건축물 건설 과정에서 자전거 주차장, 샤워 탈의 시설 등의 편의시설 계획을 포함할 때 건폐율·용적률·높이 완화 등 인센티브 제공으로 자전거 이용 활성화 도모 ⇒ 환경오염물질 배출 저감
- 자전거 이용자의 안전과 편의를 개선하기 위하여 자전거전용도로 신설과 도로 폭 넓히기, 자전거 도로와 공공공간을 연계하여 자전거 이용자의 안전하고 쾌적한 이용 가능

○ 신·재생에너지의 보급

주택지원	<ul style="list-style-type: none"> 추진목적: 태양광, 태양열, 지열, 소형풍력, 연료전지 등의 신·재생에너지원을 주택에 설치할 경우 설치비의 일부를 정부가 보조지원 지원 대상: 개발단위, 마을단위, 임대주택 지원
건물지원	<ul style="list-style-type: none"> 추진목적: 신·재생에너지 설비에 대하여 설치비의 일정부분을 정부에서 무상 보조·지원함으로써, 새로이 개발된 신·재생에너지 기술의 상용화를 유도하고 상용화된 기술에 대하여는 보급 활성화를 통하여 신재생에너지 시장창출과 확대를 유도하는 사업 지원 대상: 모든 일반건물 (주택/국가·지방자치단체가 소유·관리 하는 건물·시설물/설치의무화 적용건물은 제외)
지역지원	<ul style="list-style-type: none"> 추진목적: 지역특성에 맞는 환경 친화적 신·재생에너지 보급을 통하여 에너지 수급여건 개선 및 지역경제 발전을 도모 하고자 지방자치단체에서 추진하는 신재생에너지설비 설치 사업을 지원 지원 대상 <ul style="list-style-type: none"> 시설보조사업: 지자체가 소유 또는 관리하는 건물, 시설물에 대한 신재생 에너지 설비 설치 지원(소요자금의 50%이내) 예) 태양광발전시설, 수력발전시설 설치사업 등 사회복지시설지원사업: 지자체가 소유 또는 관리하는 사회복지 시설에 대한 신재생에너지 설비 설치 지원(소요자금의 50%이내) 예) 노인복지시설, 아동복지시설, 장애인 시설 등
융·복합지원	<ul style="list-style-type: none"> 추진목적: 신·재생에너지 원융합과 구역복합 등을 만족하는 성과 통합형 지원 사업으로, 태양광·풍력 등 상호보완이 가능한 에너지원 설비를 특정 지역의 주택·공공·상업 (산업)건물 등에 설치하여 전기와 열을 공급하는 사업 지원대상 <ul style="list-style-type: none"> 태양광, 풍력, 태양열 등 2종 이상의 신재생에너지원을 동시에 투입하는 『에너지원간 융합사업』 특정지역의 주택, 공공·상업(산업)건물 등 지원대상이 혼재되어 있는 『구역 복합사업』
친환경 에너지타운	<ul style="list-style-type: none"> 추진목적: 신·재생에너지 원융합과 구역복합 등을 만족하는 성과 통합형 지원 사업으로, 태양광·풍력 등 상호보완이 가능한 에너지원 설비를 특정 지역의 주택·공공·상업(산업)건물 등에 설치하여 전기와 열을 공급하는 사업

자료) 한국에너지공단 신·재생에너지센터(www.knrec.or.kr)

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

○ 자원의 재활용

- 고온의 열과 증기가 필요한 산업체들을 대상으로 폐수열회수 및 폐열회수 장치의 도입을 장려하여 에너지 재활용 및 기업경쟁력 제고
- 폐기물 처리장 등 소각로에서 발생하는 폐열을 이용하여 인근 지역의 지역난방이나 수영장, 목욕탕 등 주민 생활 편의시설의 소요에너지 공급방안 추진
- 태양에너지, 열효율이 높은 난방시스템, 절수형 샤워 꼭지나 변기를 사용하도록 하고, 건물 철거나 건설 중에 생기는 폐기물의 50%를 재활용

○ 제로 에너지 타운(Zero Energy Town)

- 제로 에너지 타운 또는 제로 에너지 건축물은 태양광 등 친환경 에너지를 자체 생산하고 보존하여 전기 등 에너지를 외부에서 유입하지 않는 개념을 의미
- 기후 변화에 따른 온실가스 감축을 목표로 화석 연료를 쓰지 않는 에너지 자립형 미래 도시 실현을 위하여 공공 건축물의 제로 에너지 빌딩 의무화 등 제로 에너지 건축물 보급 확대 추진

[제로에너지타운 개념도]





제 7장. 경관 및 미관계획

1. 진주시 경관 현황
2. 경관계획의 목표 및 전략
3. 경관구조 설정
4. 경관계획





7 경관 및 미관계획

1. 진주시 경관현황

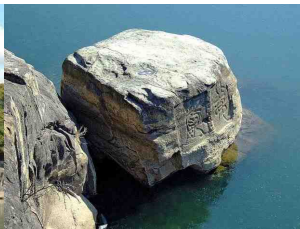
가. 진주시의 도시이미지

- 진주성을 중심으로 한 천년고도의 역사 경관 도시
 - 진주의 역사와 문화가 깃들어 있는 진주성은 천년고도 진주시의 랜드마크
 - 유구한 역사를 지닌 도시로써 진주시 전역에 걸쳐 화석 산지에서부터 사찰, 한옥마을 등 다양한 역사자원이 분포
- 산수로 둘러싸인 생태적 도시경관
 - 도시 중심을 흐르는 남강과 뒤편, 새벼리 등 절벽 경관은 대표적 자연경관 요소
 - 비봉산, 선학산, 망진산, 숙호산이 기존 시가지를 에워싸고, 광제산, 집현산, 방어산, 봉대산 등이 전원부를 감싸는 자연의 스카이라인 형성
- 시가지 형성 시기에 따라 차별화된 생활문화 경관
 - 시가지 형성시기에 따라 도시공간구조 구분 : 남강 북측의 원도심은 조선 시대의 도시형성과정 속에서 기본적 틀을 가지고 있고, 남측의 천전동 일원은 일제기의 근대적 도시구조의 흔적이 남아있으며, 상평지역은 공업화의 역동성을 나타내는 도시골격을 보임

[진주8경]



진주성



의암



뒤벼리



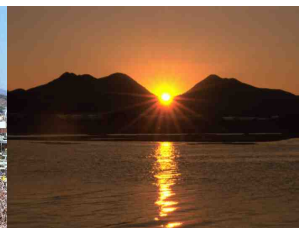
새벼리



망진산 봉수대



비봉산의 봄



월아산 해돋이



진양호 노을

나. 유형별 경관자원

○ 역사 경관자원

국가지정 문화재	• 진주성, 청곡사, 영산회괘불탱, 단성석조여래좌상, 진양 묘엄자리 삼층석탑, 용암사지승탑, 유수리 백악기 화석산지, 호탄동 익룡·새·공룡발자국 화석산지, 가진리 새·공룡발자국 화석산지, 평거동 고려고분군, 진주검무 등
시·도지정 문화재	• 진주향교, 청곡사 삼층석탑·대웅전, 옥봉고분군, 의암, 응석사·대웅전, 용호정원, 진양부원군 신도비, 남악서원, 진주오광대, 한량무, 진주교방 굿 거리춤, 이충무공진 배미유지, 광제산 봉수대 등
기타 역사자원	• 축석루, 충의사, 창렬사, 평촌리 은헌고택, 하촌동 남인수 생가, 옥봉성당, 구 진주역 차량정비고, 문산성당, 망진산 봉수대, 봉알자리 등

○ 산림녹지 경관자원

산	• 비봉산, 망진산, 선학산, 월아산, 광제산, 집현산, 망룡산, 천황산, 방어산, 만수산, 오봉산, 보잠산, 속호산, 실봉산, 무선산, 봉대산 등
공원·녹지	• 진양호공원, 진주성공원, 석류공원, 남가람공원, 음악분수공원, 반덕소공원, 경남수목원, 방어산 군립공원, 갈전마을 체육공원, 신안평거녹지공원, 초전공원 등
산림휴양시설	• 진양호 삼림욕장, 월아산 산림욕장

○ 수변 경관자원

국가하천	• 남강, 덕천강, 가화강
지방2급하천	• 죽곡천, 검안천, 인담천, 송곡천, 금산천, 용아천, 현지천, 독산천, 대곡천, 와룡천, 대방천, 오미천, 실미천, 판문천, 나불천, 덕곡천, 왕지천, 우수천, 진성천, 가좌천, 소곡천 등
소호	• 진양호, 두량저수지, 금호지, 응석저수지, 오방저수지, 강주연못, 오미습지, 덕곡소류지, 계원소류지, 솔기소류지 등

○ 시가지 경관자원

- 인사동 골동품 거리, 남가람공원 등 기존 시가지 일원에는 진주성과 연계하여 경관 자원으로서의 가치를 높일 수 있는 잠재력이 높은 경관자원이 다양하게 분포되어 있음

○ 전원 교외부 경관자원

- 산지로 둘러싸인 분지 형태로 넓은 면적의 경작지, 소규모 취락군으로 농촌경관 형성
- 건축물, 광고판, 기반시설 등 도시 정비가 미흡한 읍면 소재지는 경관 관리 필요

○ 도시기반시설 경관자원

- 진주시 중심부를 흐르는 남강 일대 도로, 교량, 자전거도로, 수변공원 등 우수 경관 자원 밀집

다. 진주시 경관 현황분석

○ 강점 : 자연경관이 아름다운 도시

- 산과 강이 어우러진 우수한 자연경관 자원 보유
- 상징성, 인지성 강한 진주시 대표 자원인 진주성
- 남강유등축제, 개천예술제 등 다양한 축제의 장
- 도심을 관통하여 흐르는 남강(도시골격 형성)
- 경관이 우수한 잠재자원 보유

○ 약점 : 지역성을 살릴 수 있는 경관형성지침의 부재

- 미관지구, 고도지구 등 높이규제를 제외한 세부지침 부재
- 도시지역과 비도시지역 간 경관 차별성 부족
- 진주 상평 일반산업단지 등 대규모 개발 사업지의 잠정적 공간관리지침 부재
- 기존 시가지 건축물의 노후 및 환경정비 미흡

○ 기회 : 경관의 보존·형성·관리를 위한 필요성 대두

- '진주시 경관조례'를 고려한 경관 관리 유도
- 시민경관의식 개선 및 주민 참여적 경관형성 유도

○ 위협 : 다른 도시와 다를 바 없는 혼란스러운 도시경관 연출

- 남강변 대규모 판상형 고층, 대형 건축물 건설로 인한 이질적 경관 초래
- 학교, 공장 등 대규모 이전적지의 고층화 경향 및 무질서한 스카이라인 형성
 - 대규모 이전적지는 획일적으로 아파트 단지 또는 고층 건축물 등으로 대체되면서 기존 공간 질서 파괴되어 도시 스카이라인 보존 요구가 증가하고 있음

2. 경관계획의 목표 및 전략

가. 진주시 경관계획

○ 남가람 천년 역사를 이어가는 “품격높은 물·빛·문화도시, 진주”

3대 목표	9대 전략
남강가까이 건강하게 친수경관도시	<ul style="list-style-type: none"> 남강 수변축 자연성 증진 수변 접근동선 및 연계녹지 확산 수변축 조망 건축물 및 시설미관 관리
천년역사의 격이다른 역사문화도시	<ul style="list-style-type: none"> 역사문화자원 주변지역 통합경관 관리 주 조망지역 특화경관 이미지 형성 역사문화거점 연계 및 활성화
모두가 함께누리는 사람중심도시	<ul style="list-style-type: none"> 권역별 경관자원 관리 및 정체성 확보 생활가로 주야간 안전 및 쾌적성 증진 생활환경 밀착형 경관재생

나. 지역별 경관계획

○ 도시지역과 비도시지역의 경관차별화

- 지역적 경관특성을 살리기 위한 도시경관과 농촌경관의 차별화 유도

구 분	도시지역	비도시지역
특성	동(動)적 / 빠름	정(靜)적 / 느림
	활기참, 변화함	고즈넉함, 한가로움, 여유로움
	인공적	자연적
	고층, 고밀	저층, 저밀
대표경관	시가지경관, 역사문화경관, 가로경관, 야간경관	자연경관, 농촌경관, 역사문화(전통)경관

○ 지역별 경관계획의 목표 및 전략

- 도시지역 경관계획의 목표

목 표	전 략
자연과 조화되는 역동성, 친환경 건강도시	<ul style="list-style-type: none"> 주요 조망점 확보와 가로경관축 설정 야간 도시경관의 활력제공 매력있는 스카이라인의 형성
남강변을 따라 펼쳐지는 역사문화도시	<ul style="list-style-type: none"> 남강변 수변경관지구지정 진주성 등 남강변 주변의 주요 역사 문화요소를 연결하는 네트워크 구축
그린네트워크 구축으로 녹색교통도시	<ul style="list-style-type: none"> 쾌적한 경관가로의 조성 산과 강, 주요지점을 연결하는 체계적인 네트워크 구축

- 비도시지역 경관계획의 목표

목 표	전 략
자연과 조화되는 전원도시	<ul style="list-style-type: none"> • 우수한 자연경관의 보전 및 경관림 조성 • 환경친화적 개발 • 그린 어메니티 도입
풍경화속 전원도시	<ul style="list-style-type: none"> • 이질건축 제한으로 전통적인 농촌취락경관 보전 • 한옥마을, 제실, 돌담 등 전통건축양식 보전
개성있는 전원도시	<ul style="list-style-type: none"> • 메밀꽃, 배꽃, 벚꽃길, 경관직불제 실시 등 • 지역별 및 마을별 경관특성화

주) 그린 어메니티(Green amenity) : 쾌적한 환경, 녹색향토자원 개발을 통한 농촌혁신운동

3. 경관구조 설정

○ 경관권역

- 도시경관부: 중앙권역, 평거권역, 초전상평권역, 가호문산권역, 정촌산업권역
- 전원경관부: 북부생태권역, 남부생태권역

○ 경관축

- 산지축: 배경산지축, 인지산지축
 - 도시부를 둘러싸는 비봉산, 망진산, 숙호산, 선학산의 내부 산지축과 전원부를 태극 모양으로 에워싸는 광제산, 천황산, 월아산, 만수산, 방어산의 외부산지축 형성
- 수변축: 진주남강축, 인지하천축
 - 진양호와 남강은 진주 도심의 우수한 수경자원이자 태극모양으로 도심을 관통하여 수변경관축을 형성
 - 전원부에는 남강으로 합류하는 반성천, 영천강, 가화천, 덕천강, 나불천, 지내천 등 주요 하천이 경관축을 형성
- 가로축: 역사가로축, 주요가로축, 철도축
 - 도시부는 격자형의 가로구조를 형성하고 있으며 중앙로와 동진로는 진입성 및 상징성에 있어 주요 가로축으로 인지
 - 도시 외곽부에는 남해고속도로, 대전통영 고속도로, 2번·3번·33번 국도 및 대체우회 도로가 주요 가로축으로 인지

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

○ 경관거점

- 경관거점은 우세한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역으로 랜드마크 적인 공간이나 장소를 설정
- 진주시의 경관거점은 각 거점의 성격에 따라 관문경관거점, 역사경관거점, 생활문화경관거점, 통합개발계획거점, 버리경관거점으로 구분 설정

관문경관거점	• 고속도로 나들목(I.C), 진입부 교량, 터미널, 철도역사
역사경관거점	• 국가지정 문화재, 시·도지정 문화재, 기타 역사마을 등
공공문화거점	• 공공시설, 문화시설, 교육시설, 전통시장 등
버리경관거점	• 새버리, 뒤버리, 기타 남강변 버리경관

4. 경관계획

○ 자연의 가치를 존중하고 경관정의를 구현하는 ‘진주적 경관상 정립’

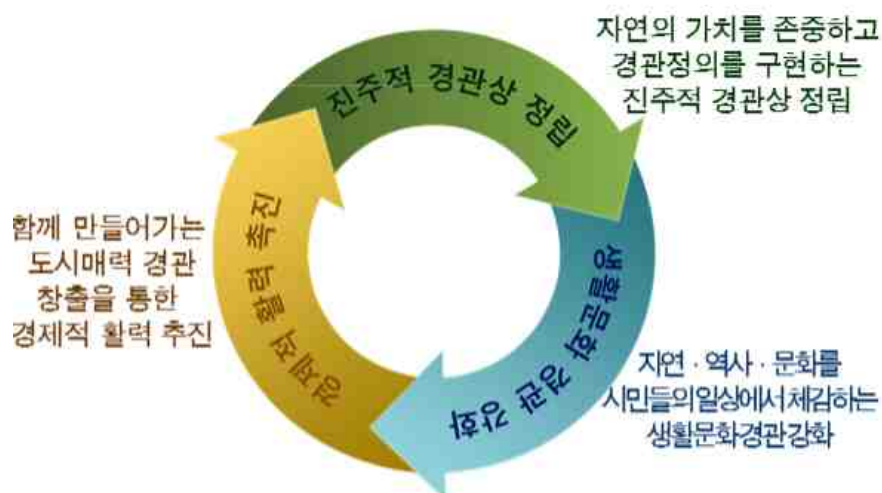
- 자연과 조화되는 역사문화도시로서의 가치를 존중하는 경관상 제시

○ 일상에서 체감하는 ‘생활문화 경관 강화’

- 개성과 품격이 담긴 역사문화 및 공간 환경을 형성하고, 시민의 일상 속에서 체감할 수 있는 생활문화 경관 강화

○ 도시매력 경관창출을 통한 ‘경제적 활력 촉진’

- 도시경관 관리를 통하여 도시이미지를 개선하고, 공간적 복지 향상 및 도시적 매력을 창출하여 경제 활력을 도모하는 선순환 촉진



○ 도시 어메니티(amenity) 강화

- 일상적으로 접하는 생활공간에서 편리함, 아름다움, 감성체험 등 쾌적함을 느끼고 싶어 하는 주민 욕구에 부응할 수 있도록 도시 정주환경 개선
- 도시경쟁력 강화와 주민의 삶의 질 향상을 위한 어메니티 개념 도입과 도시의 쾌적성 증진을 위해 필요한 프로젝트 추진
 - 비봉산 제모습 찾기 사업을 통한 비봉산의 역사·문화·생태적 가치 회복으로 타 도시와 차별화된 진주의 도시 어메니티 형성
- 농촌지역의 자연과 지역 전통문화, 먹거리 등 향토자산을 관광 자원화하는 그린 어메니티 개념을 도입하여 도농 교류를 활성화하고 농외소득 증대 도모

○ 도시 공공디자인 향상

- 개성 있는 공공디자인 추진으로 지역 고유 이미지 형성
- 지역 특색에 맞는 건축물 디자인 유도과 주변 환경과 조화되는 공공디자인 실천으로 조형성과 편리성을 갖춘 품격있는 도시환경 조성
- 공공디자인 향상
 - 교육시설, 관공서, 병원, 역사 등 공공건축물 환경 디자인 개선
 - 가로등, 키오스크, 조형물, 가로 의자 등 가로시설물 환경 디자인 개선
 - 도시공원, 광장 등 휴게공간 디자인 개선
 - 공공사인 등 커뮤니케이션 환경의 디자인 개선

○ 도시색채

- 쾌적한 환경의 조성 and 도시의 고유성을 표출할 수 있는 아이덴티티(identity) 형성을 위한 도시색채 구상
 - 도시색채는 지역 내에서 생활하는 주민을 주체로 하여 고려되어야 하고, 시각적으로는 편안하고 쾌적한 느낌을 주어야 하며, 또한 도시 나뭇의 개성과 의미를 부여할 수 있어야 함
 - ‘신축건물 고도조정 및 경관기본계획’의 참고 및 활용 등으로 진주시민의 개성이 나타나고 주변환경과 어울리면서 각각의 특성에 맞는 범위내의 색 선정으로 통일감과 개성미 표현
 - 도시색채계획의 자연스러운 시행을 위해서 먼저 공공기관의 건물이나 공유물, 도시 사인 등에 적용하여 궁극적으로 도시민들에게 지역 색채에 대한 잠재적 인식을 하게 할 수 있도록 유도
- 가로의 색채계획은 다양한 개개의 요소들과 그 관계를 인정하고, 그 특성을 부각하는 동시에 통일성과 일체감을 느낄 수 있도록 조정하는 방향으로 진행
- 대중교통수단에 대한 적용으로 ‘움직이는 도시색채’로서 효과 유도

○ 경관관리계획

- 자연경관

구 분		경관관리계획
녹지 경관	산악 경관	<ul style="list-style-type: none"> 비봉산, 선학산, 망경산, 월아산 등 진주시의 주요 산에 경관림을 조성하고 절개지 및 훼손된 사면의 녹화 형태, 색채, 높이 등 자연과 조화되는 건축을 유도하여 산지 스카이라인을 보존하고 시가지 주요 가로 및 지점에서의 조망통로 확보 쾌적한 주거환경 조성을 위한 생활친화형 녹지공간으로서 뿔기형 산지 및 구릉지의 보존(Finger Plan) : 선학산, 망진산 등
	구릉지 경관	<ul style="list-style-type: none"> 읍·면·동의 경계부로서 차량통행량이 많은 구릉지를 주요 대상으로 도로변 수목식재 및 경관녹지 조성 말티고개, 월아산 고갯길 등 시가지 조망이 우수한 행정구역 경계(정상부) 일원에 표지판, 전망대 설치
수변 경관	하천 경관	<ul style="list-style-type: none"> 계절별 꽃길, 운동 및 휴게공간, 보행자도로, 자전거도로 조성 등 남강변 둔치의 정비로 시민의 여가활동 제공과 건강한 도시경관창출 남강변 경관확보를 위한 건축물 및 광고물 관리
	호수 경관	<ul style="list-style-type: none"> 호수변 경관림 조성과 각종 수생식물, 초화류 식재 등 생태연못 조성 진입도로, 주차장 등 접근성을 확보하고 수변 산책로, 나루터, 목재 수변데크 등 친수공간 조성

- 인문·사회경관

구 분		경관관리계획
역사· 문화 경관	역사 경관	<ul style="list-style-type: none"> 진주시의 상징인 진주성의 시야확보와 경관성 제고를 위하여 주변 지역의 건축, 색채, 고도제한, 옥외광고물 제어 등 경관관리 강화 진주성 정문앞 진주대첩공원 조성으로 대표적 역사경관자원인 진주성의 아이덴티티를 보다 강화하고 역사경관지구로서 상징성 제고 진주성 북장대 아래의 도로를 따라 조성된 인사동 거리를 정비하고 활성화를 유도하여 역사문화거리로 조성 지역내 산재되어 있는 역사자원의 발굴·정비로 역사경관 형성
	문화 경관	<ul style="list-style-type: none"> 진주시의 대표적 문화시설로서 경남문화예술회관 일원을 문화경관지구로 지정·관리하고 남가람 문화거리의 확대 및 활성화 도모 진주성 정문앞 진주대첩공원 조성 및 진주성 주변 물길(해자) 복원사업을 통하여 가장 대표적이고 상징적인 장소에 새로운 역사·문화경관을 형성하여 역사문화도시로서의 위상 강화 지역 청소년의 문화예술활동 공간인 청소년수련관을 중심으로 차없는 거리와 진주성·남강을 연결하는 청소년 문화거리를 조성
생활 경관	시가지 경관	<ul style="list-style-type: none"> 지역특성이 반영된 진주시민의 도시 분위기 연출 산·구릉지 등 자연환경과 조화되는 양호한 스카이라인 형성을 도모 진주대로, 진주성로, 진양호로, 동진로, 대신로 등 주요 가로변 경관가이드라인 제시 남강변 상업 및 숙박시설 입면 개선을 통한 수변경관 개선

구 분		경관관리계획
생활 경관	시가지 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 인지성이 높은 결절부의 입체적 경관창출 등 교차부, 가각부의 경관관리강화 • 양호한 주거환경 보호와 상업지역의 활성화를 위한 용도혼재 규제 및 형태·색채·높이·규모 등 위치와 용도에 따른 건축물 가이드라인 제시 • 건물의 지붕, 옥상, 노출된 지하구조물의 상부 등에 녹지공간을 조성하는 옥상녹화를 통한 도시미관의 개선 • 건물의 신축·증축·개축 등 공사가 진행되는 장기간 동안 도시경관 이미지를 떨어뜨리는 공사장 가림막을 도시환경의 조형 요소로 활용 • 신규개발지 및 정비지구를 우선으로 전선지중화사업을 추진하여 주민의 편의와 안전을 제고하고 도시미관을 향상 • 기존 시가지와 혁신도시의 이미지를 결합하여 새로운 도시이미지 구현 • 풍부한 공원·녹지 확보와 자연지형을 고려한 자연친화적 산업단지 조성으로 도시경관 향상 도모
	야간 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 야간경관계획은 도시의 정체성 확보 및 미관 증진에 기여할 뿐 아니라, 지역경제 활성화와 안전한 도시환경 조성에 중요한 역할을 담당 • 야간 도심활성화와 보행안전을 위해 노후 가로등 교체 및 밝기 개선사업 추진과 가로변 건축물의 저층부 야간조명 유도 • 야간경관요소의 상호 간섭을 최소화 하고, 주변부 및 주변요소와 조화 지향 • 도시 곳곳에 예술적 LED(Light Emitting Diode, 발광다이오드) 조명 설치 • 진주성 야간조명을 비롯하여 강북·강남을 연결하는 4개의 다리 조명, 새천년광장, 음악분수 등 남강변에 조성된 기존의 야간 경관 주요지점을 연결하는 야간경관 네트워크 조성 • 주간 및 야간경관 조망이 가능한 망진산 봉수대, 석류공원 일원 등에 전망대(가칭 '진주 Tower')를 설치하여 진주시의 상징물 역할과 '빛과 물의 관광도시'로서의 정체성(Identity) 부여 • 세계도시조명연맹(LUCI) 가입 및 총회 유치를 통한 도시조명 관련 정책과 신기술 정보 공유, 국제행사 유치 등 세계적인 빛과 조명도시, 축제도시로서 위상 제고
생활 경관	가로 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 자연지형을 감안한 도로선형계획으로 산림녹지 훼손 최소화 및 절개지·법면 녹화 • 가로수 식재·녹지대 조성으로 쾌적한 가로경관 연출 • 주요 교차로의 가각부 또는 결절부의 시선이 머무르는 지역에 랜드마크를 도입하여 지역별 공간의 식별성 제고 • 운전자 및 탑승객의 시야를 방해하는 인공시설물, 구조물 설치 억제 등으로 시야 및 개방감 확보 • 친환경 소재 및 투수 포장, 개성있는 보도포장으로 쾌적한 가로경관 형성

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 경관실행계획

구 분	실행계획
공공 부문	<ul style="list-style-type: none"> 경관정책 및 지침의 마련 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 도시경관의 보전과 양호한 경관관리를 위하여 시에서는 진주시경관조례, 진주시 공공디자인 진흥조례, 진주시자연경관보전조례, 진주시 옥외 광고물 등 관리조례, 진주시건축조례, 진주시도시계획조례 등이 운영 중에 있으며, 체계적이고 종합적인 도시경관의 형성과 관리를 위한 경관조례의 개정이 필요 ✓ 일정규모 이상의 건축물 신축, 개발사업 등에 대한 경관심의를 위한 경관심의위원회를 운영하고 있으며, 심의 대상 및 기준의 실행력 제고 필요 전담부서의 운영 개선 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 도시경관업무를 통합 관리할 수 있도록 전문 인력 중심으로 전담부서의 운영을 개선하여 전문적이고 효율적인 도시경관 정책 실현 ✓ 도시, 주택, 조경, 환경, 교통 등 경관관련 부서간의 연계체계의 구축과 부서간 의견 조율 및 조정기능을 위한 전담부서의 위상을 정립 공공선도사업 시행 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 시범사업의 시행으로 도시경관사업의 효과를 공유하고 사업지 주변지역으로의 파급 효과와 주민의 경관의식 함양 도모
민간 부문	<ul style="list-style-type: none"> 단계별·점진적 참여 유도 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 경관가이드라인의 권장사항 이행시 인센티브 부여, 사업보조 및 지원 방안 등을 도입하여 민간부문의 자발적인 참여를 유도함 ✓ 도시경관 개선의 효율적인 실행을 위한 홍보와 주민교육을 통해 주민과 함께 도시디자인을 만들어 가는 주민 참여제 경관협정 체결을 유도 경관 및 건축협정 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 주민이 참여하는 주체적인 도시경관을 위해 주민간의 경관협정을 체결하고 주민 협의체를 구성하는 등 행정적인 지원 추진

○ 타 사업과 연계한 효율적인 경관사업 추진

- 단계별, 사업별, 재원별 적정투자방안과 운용 및 시설개발의 단계를 합리적으로 정립하고 실천 가능한 투자계획을 수립하여 시행
- 도로, 가로시설물 등 기반시설의 정비·건설과의 연계성을 고려하여 사업이 중복 또는 상충하지 않도록 경관사업 추진의 효율성 제고

○ 경관지구 관리 방향

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 지정목적, 요건 등이 혼재된 경관지구와 미관지구를 경관지구로, 보존지구와 시설보호지구를 보호지구로 각각 통합하여 간소화함
- 경관관련지구를 자연경관지구, 특화경관지구, 시가지경관지구 등으로 관련 법령에 부합하게 조정하여 관리토록 유도

경관관리구상도

7개 경관권역

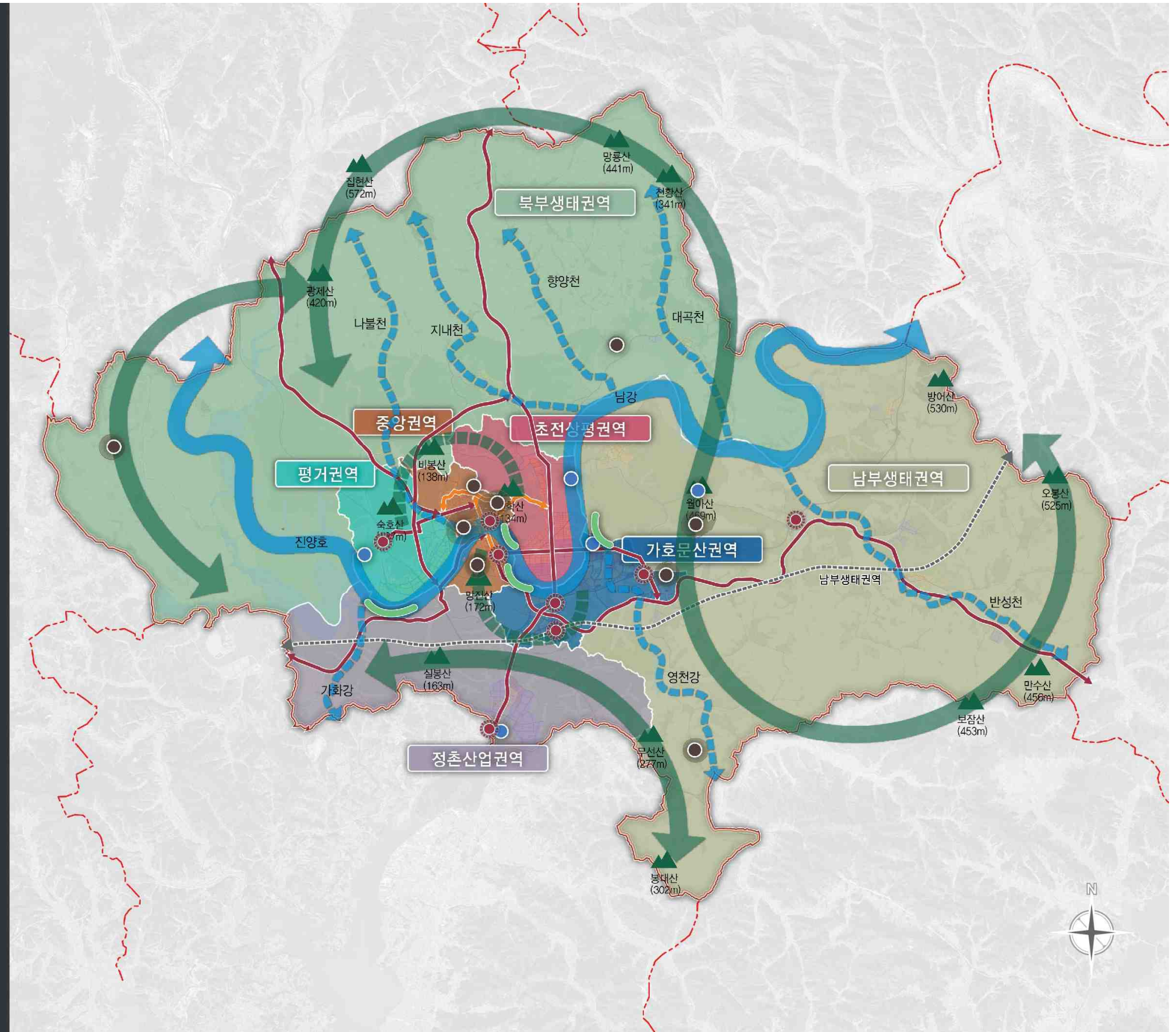
	중앙권역
	평거권역
	초전상평권역
	가호문산권역
	정촌산업권역
	북부생태권역
	남부생태권역

7개 경관축

	배경산림축
	인지산림축
	진주남강축
	인지하천축
	역사가로축
	생활가로축
	철도축

4개 경관거점

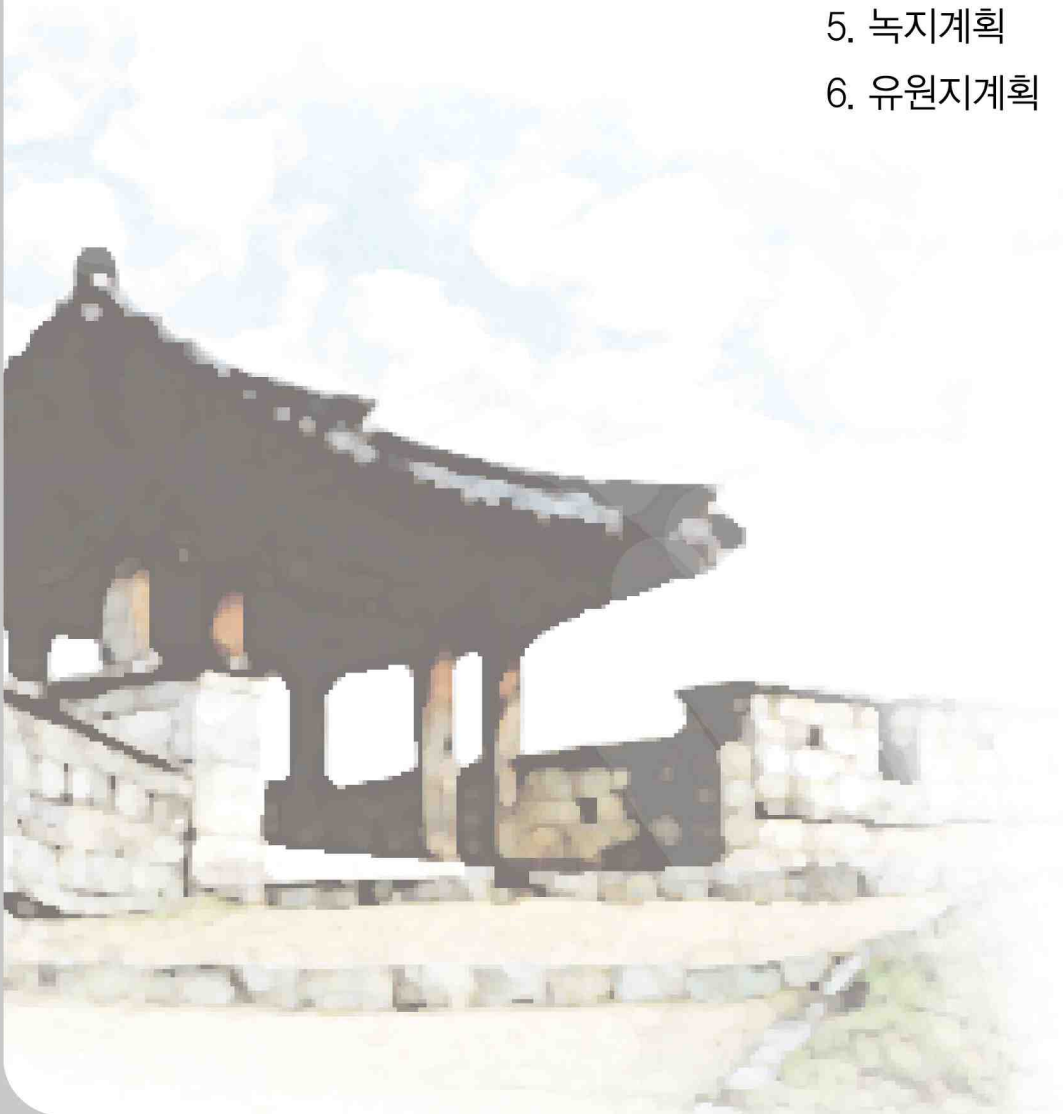
	역사경관거점
	버리경관거점
	관문경관거점
	공공문화거점





제 8장. 공원 · 녹지

1. 공원 현황
2. 기본방향
3. 실천전략
4. 공원계획
5. 녹지계획
6. 유원지계획





8 공원 · 녹지

1. 공원현황

- 진주시의 행정구역 면적 712.84km² 대비 도시공원으로 결정된 면적은 10,753,498m²로 진주시 전체 면적의 1.5%를 차지
- 총 166개소의 도시공원 중 생활권공원은 근린공원 53개소, 어린이공원 66개소, 소공원 28개소 등으로 도시공원 전체면적의 약 94%를 차지하고 있고, 주제공원은 역사공원 5개소, 문화공원 5개소, 수변공원 7개소, 체육공원 2개소 등으로 도시공원 면적의 약 6%를 차지함
- 1인당 도시공원면적은 약 31m²로 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률에서 규정한 도시공원 확보기준(1인당 6m² 이상)을 충분히 충족하는 것으로 나타남
- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)에서 2020년 1인당 도시공원 면적 지표를 12.5m²로 설정

[도시공원 지정 현황]

구 분		2025년 도시기본계획		도시관리계획(2015.12.기준)	
		개소	면적(m ²)	개소	면적(m ²)
합 계		35	13,555,260	166	10,753,498
생활권공원	소계	27	10,683,187	147	10,109,752
	근린공원	27	10,683,187	53	9,909,815
	어린이공원	-	-	66	144,519
	소공원	-	-	28	55,418
주제공원	소계	8	2,872,073	19	643,746
	역사공원	2	235,073	5	278,243
	문화공원	3	144,000	5	121,208
	수변공원	1	60,000	7	133,227
	체육공원	1	533,000	2	111,067
	묘지공원	1	1,900,000	-	-

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

2. 기본방향

- 변화된 도시 공간구조를 반영하고 진주시 전체 지역을 연결하는 환상(環狀)의 공원 녹지체계 구상
- 지역의 정체성을 살릴 수 있도록 개별 근린공원이 독특한 주제를 바탕으로 조성하도록 계획하며, 공원 내의 수목, 시설물의 형태나 색채, 혹은 공원 관리에 있어서 타 공원과 차별화 도모
- 시민들의 자연녹지로의 접근을 용이하게 하고, 도시생태계의 서식처를 보전하기 위하여 기지정 공원이나 새로이 공급되는 공원들의 조성 시 기존의 녹지를 최대한 보전하고, 시설을 최소화하는 자연형 공원으로 개발
- 구릉지·산림에 대하여는 산사태 예방 등 방재 기능을 고려하여 최소한의 개발과 최대한의 보전 전략을 추진하고, 수변공간 및 도시지역 내부의 녹지는 홍수 예방 등 방재 기능도 동시에 고려하여 검토
- 도시계획구역 내 시가지를 관통하는 남강 및 진양호 주변을 자연 원형의 형태로 정비하여 하천환경을 생태적으로 재생함으로써 어종의 서식처 및 피난처, 어종의 이동통로 등의 공간이 되게 하고, 최소한의 시설물을 설치하여 휴식의 안락함과 쾌적함을 동시에 제공하는 도시 내의 선형공원으로 개발
- 장기미집행 공원시설에 대해서는 적극적인 조성 및 집행계획 수립을 통해 진주시민의 휴식 및 여가 공간 확충
- 장기미집행 공원과 미조성공원 중 공원 인근의 토지이용 등 주변 현황과 여건을 고려한 평가 기준을 수립하여, 공원의 유형 재분류, 공원의 면적변경, 폐지를 결정
- 장기미집행 도시공원 해소 및 활성화 방안의 일환으로 공원 특례사업에 따른 민간자본을 투입한 공원 조성 유도

3. 실천전략

○ 생활권공원 정비계획

- 주민의 휴양, 운동의 욕구를 충족시킬 수 있는 시설을 도입하고 이용충을 고려한 시설물 및 시설배치계획을 수립함
- 진주시를 대표하는 랜드마크 공원으로서의 상징성을 높이고 광장 형태의 열린 공간 계획으로 휴게공간 확보 및 거점 문화공간을 조성함
- 지형레벨 및 형태를 최대한 활용하여 자연훼손 최소화
- 어린이공원 정비는 노후 시설물의 정비와 함께 누구나 이용 가능하고 어린이공원 안전시설 기준에 적합하도록 정비하고 어린이 외에도 지역주민 마당의 기능을 겸하도록 정비하여 일상생활권 주민 휴게의 장으로 이용될 수 있도록 함

- 목표연도별 도시공원 정비는 현재 조성된 공원을 대상으로 조성년도, 시설 노후화 등을 고려하여 도시공원정비계획을 추진함

○ 도시공원 확충계획

- 어린이, 유소년, 가족 단위 등 다 계층이 이용할 수 있는 공원 조성
- 공원 규모에 맞는 도입시설 선정, 자연 친화적인 시설물 도입
- 인근 주민을 위한 근린공원시설 및 휴양, 산림욕, 자연치유 등 생태 숲이 어우러진 공원 조성
- 현재 진주시의 소공원 지정이 부족한 실정으로 적극적인 소공원 확충을 통하여 생활권 내의 공원 접근성을 높임
- 마을의 의미와 마당의 의미를 담아 마을의 정체성이 깃드는 상징성 있는 공간을 조성함
- 이용객의 이용이 많은 남강선사유적 역사공원을 도시공원 중 주제공원으로 지정하여 관리함
- 도시계획시설 중 주제공원(수변공원)으로 지정하여 관리함
- 역사문화 공간의 보전을 통해 시민교육과 여가활동 등 시민 생활환경의 어메니티의 장으로 활용하도록 함
- 문화공원의 정비를 통해 남강을 중심으로 진주시 문화적 특징을 활용한 시민의 휴식·교육의 공간이 될 수 있도록 함
- 역사·문화예술·레크리에이션이 중심이 복합 문화예술 콘텐츠 공간으로서 물, 빛, 예술의 거점 공간 마련
- 다채로운 야간경관 프로그램의 도입을 통한 공간의 상징성 제고(LED 바닥 조명 등)

○ 미조성 공원의 신속한 개발

- 장기 미집행 공원의 여건 분석을 통해 단계별 정비계획 수립하며, 단계별 조성계획 시행 시 장기미집행 공원을 우선하여 집행
- 이미 결정된 도시공원의 적극적 개발을 유도하되, 생활권별 접근이 용이하고 이용도가 높은 공원부터 먼저 개발
- 조성계획 수립 후 공사 지연으로 이용이 불가능한 공원 등 장기미집행 공원시설에 대한 합리적인 배점 기준 등을 수립하여 우선권 부여

○ 남강축을 활용한 공원계획 수립방안

- 시가지를 관통하는 남강 및 진양호 주변의 역사·문화자원을 활용하고, 시민이 이용할 수 있는 하천시설을 설치함으로써 휴식의 안락함과 쾌적함을 동시에 제공할 수 있는 도시 내의 수변공원 계획

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 진주시 도심 한가운데를 흐르는 남강 축에 이야기를 입히는 스토리텔링화를 통해 공원계획과 연계하여 도시의 역사와 시민들의 삶이 녹아 있는 남강에 다양한 문화 공간 조성
- 남강선사 유적공원
 - 남강선사유적과 연계하여 광장, 조형 시설, 체험 공간 등 설치

[남강선사 유적공원]



- 소망진산 공원

- 도시민의 여가생활공간을 창출하고, 유등을 테마로 한 특색 있는 공원 조성

[소망진산 공원]

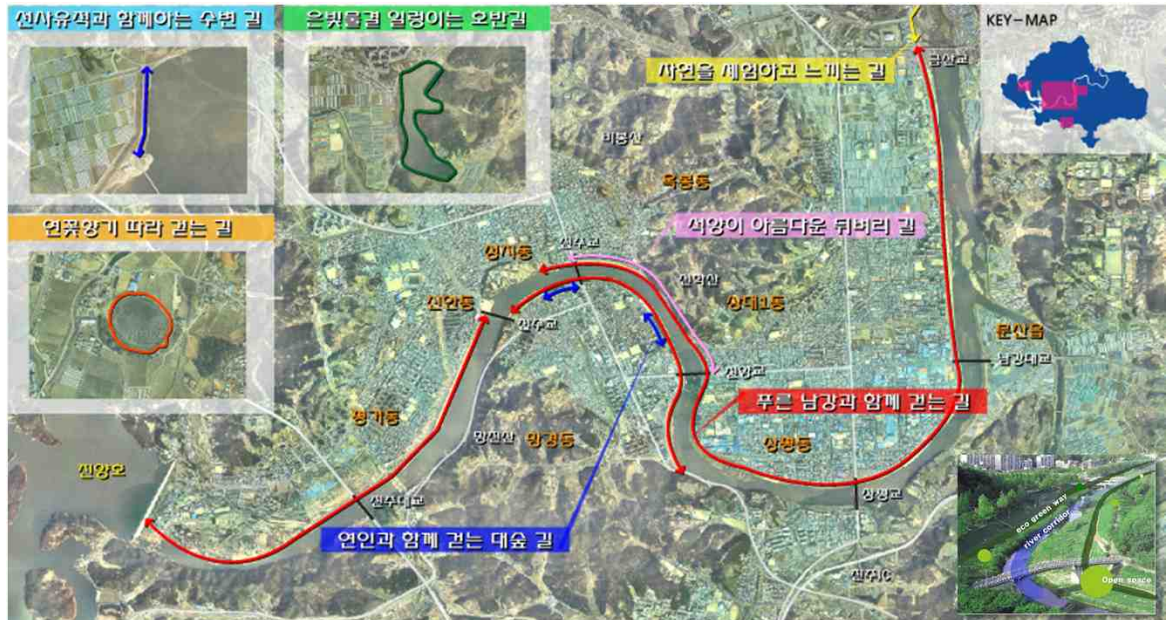


현황사진



- 수변파크웨이(Riverside Park way)
- 남강의 생태·경관·문화 자원을 고려하여 수변녹지를 활용, 하천 친수성을 강화

[수변파크웨이]



4. 공원계획

가. 도시자연공원구역

[도시자연공원구역]

공원명	위 치	면적(㎡)	비 고
계	2개소	38,688,218	
진양호공원	판문동, 대평면 일원	24,581,069	삼림욕장, 상락원
월아산공원	금산면 월아리	14,107,149	삼림욕장, 금호지

나. 생활권별 공원녹지

○ 생활권별 공원녹지 이용현황

- 북부생활권, 동부생활권 등 비도시지역의 생활권에 계획된 공원은 타 생활권보다 조성된 공원이 적은 것으로 나타남
- 비봉공원, 선학공원 등 대규모 산지를 포함한 공원의 경우 주민의 이용이 잦은 곳을 우선하여 부분적으로 조성되고 있음

[생활권별 공원녹지 이용현황]

구 분	공원명	규모(m ²)	이용권	접근성 및 연계성	미조성 공원 녹지시설 현황
북부 생활권	-	-	집현면 대곡면	-	북창공원 집현공원
서부 생활권	남강선사유적공원 대평공원	• 29,447 • 17,630	명석면 대평면 수곡면	• 외곽에 위치하여 접근성 부족하나, 청동기문화박물관과 연계 • 대평마을 진입부에 위치	-
중앙 생활권	비봉공원* 진주성공원 선학공원*	• 623,407 • 182,700 • 342,000	중앙동 상봉동 봉안동 봉수동 성지동 옥봉동	• 기존도심에 위치하여 접근성이 상대적으로 양호 • 북측(비봉산)과 남측(진주성, 남강)을 잇는 연계성 확보	금산공원 비봉체육공원 진주대첩공원
상평 생활권	선학공원* 송림공원	• 570,000 • 26,986	상평동 상대동 하대동	• 주거지역과 인접하여 접근성이 양호한 편 • 주로 북서측에 집중되어 있어 남강과 연결되는 동측과 남측으로 의 연계성 확보 필요	상평공원 도동공원
초장 생활권	초전공원 초전지구근린공원 초장1~3근린공원 초전1문화공원 초장1역사공원	• 96,095 • 12,470 • 35,793 • 7,721 • 4,849	초장동	• 대규모 신규 주거단지 조성에 따라 접근성 및 연계성 확보	비봉공원 선학공원 장재공원
평거 생활권	진양호공원* 이현공원 웰가공원 평거3근린공원 평거4지구1.2공원	• 1,439,366 • 138,537 • 10,273 • 10,058 • 61,305	평거동 이현동 신안동 판문동	• 주거지역과 인접하여 접근성이 양호한 편 • 공원과 남강을 잇는 녹지대로 연계성이 양호함	이현공원 석갑산공원
동부 생활권	사봉산단1~3공원 월아산문화공원	• 169,716 • 4,965	진성면 사봉면 일반성면 일반성면 지수면	• 산업단지 내 조성된 공원으로 접근성 부족	선동, 남평, 신기, 시정, 청담공원 반야공원 진동공원 강이식장근역사공원
남부 생활권	가좌공원* 가좌1공원 가좌문화공원 진양호가족공원* 강주연못공원 정촌산단2공원 정촌산단수변공원	• 823,220 • 11,075 • 8,396 • 245,565 • 55,991 • 55,270 • 11,858	가호동 정촌면 내동면	• 대학교(경상대, 연암공전)가 위치하여 공원 간 연계성 확보 • 지역 관광명소로 접근성 양호 • 산업단지 내 조성된 공원으로 접근성 부족	신진주1~4근린공원 신진주1.2수변공원
문산 생활권	금호지공원* 삼곡공원* 문산1공원 중천1~2공원	• 639,193 • 210,000 • 9,986 • 22,701	문산읍 금산면 금곡면	• 읍·면 생활중심지에 위치하여 접근성 확보 • 공원간 연계성은 취약한 편	남동공원 문산가로공원 중천1.2공원
혁신 생활권	혁신도시1~12공원 혁신도시1문화공원 혁신도시2~3수변공원	• 639,024 • 13,126 • 54,616	충무공동	• 혁신도시 조성계획에 따라 접근성 및 연계성 확보	-
강남 생활권	망경공원* 남가람공원	• 1,196,274 • 87,000	강남동 망경동 철암동	• 주거지역과 인접하여 접근성 양호 • 망경산과 남강으로 위요되는 형태 로 공원간 연계성 양호	진주역공원 소망진산테마공원

주) * : 기 조성된 공원(부분 조성 포함)으로 주민의 이용이 잦음

제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

○ 생활권별 공원녹지계획지표

- 어린이 공원을 제외한 생활권별 1인당 공원면적은 최소 5.0㎡(서부생활권)에서 최대 44.8㎡(중앙생활권)가 될 것으로 나타났으며 시 전체의 평균은 1인당 21.9㎡임
- 서부생활권의 1인당 공원면적이 낮게 나타난 것은 생활권 면적의 약 17%를 차지하는 진양호 도시자연공원 면적을 '도시공원 및 녹지 등에 관한 법률'의 시행에 따라 미반영했기 때문이며, 시에서 추진 중인 농민항쟁 기념공원 등이 조성되면 지침에서 명시하고 있는 1인당 공원면적 6㎡를 상회할 것으로 예상됨

[생활권별 공원녹지 계획지표]

구 분	공원명	계획인구 (인)	생활권 면적(㎢)	규모 (㎡)	1인당 공원 면적(㎡)	비고
계	80개소	520,000	712.84	11,411,306	21.9	
북부 생활권	집현공원, 북창공원	17,000	156.74	161,340	9.5	
서부 생활권	대평공원, 남강선사유적공원	9,500	152.85	47,077	5.0	
초장 생활권	비봉공원, 선학공원, 장재공원, 초전공원, 초전지구공원, 초장1~3 근린공원, 초전1 문화공원, 초장1 역사공원	39,700	12.27	1,354,294	34.1	
상평 생활권	선학공원, 송림공원, 상평공원, 도동공원	88,900	9.13	622,986	7.0	
중앙 생활권	진주성공원, 비봉공원, 선학공원, 금산공원, 비봉체육공원, 진주대첩공원	48,200	5.84	2,157,423	44.8	
평거 생활권	이현공원, 진양호공원, 웰가공원, 평거3근린공원, 평거4지구1.2공원, 석갑산공원	89,800	27.18	2,114,589	23.5	
동부 생활권	선동공원, 반야공원, 남평공원, 신기공원, 시정공원, 진등공원, 청담공원, 사봉산단1~3공원, 월야산문화공원, 강이식장군역사공원	21,700	161.39	596,327	27.5	
남부 생활권	가좌공원, 가좌1공원, 정촌산단2공원, 진양호가죽공원, 신진주1~4 근린공원, 가좌문화공원, 강주연못공원, 정촌산단수변공원, 신진주1.2 수변공원	81,300	67.56	1,338,730	16.5	
혁신 생활권	혁신도시1~12공원, 혁신도시1 문화공원, 혁신도시2~4 수변공원	36,900	4.08	706,766	19.2	
문산 생활권	중전1.2공원, 금호지근린공원, 남동공원, 삼곡공원, 문산1공원, 문산가로공원, 금호지근린공원	49,200	109.34	948,545	19.3	
강남 생활권	망경공원, 진주역공원, 소망진산테마공원, 남가람공원	37,800	6.46	1,363,229	36.1	

주) 도시자연공원구역, 어린이공원, 소공원 제외

다. 생활권별 중앙공원 개발계획

구 분		공원규모	공원유형	개발계획	비 고
북부 생활권	북창공원, 집현공원	132,340	근린공원	• 주민의 일상적인 여가·휴식공간으로 이용될 수 있도록 충분한 공원시설 확보와 쾌적한 공원으로 개발	망룡산, 남강
서부 생활권	남강선사유적공원, 대평공원	29,447	역사공원	• 선사유적지, 진양호 등 역사적·입지적 특성을 활용한 선사유적박물관을 관광자원 및 교육의 장으로 활용할 수 있도록 상징적 역사테마 공원으로 활성화 • 진양호 변에 위치한 서부생활권 공원녹지의 거점으로 조성	진양호, 용호공원, 농민항쟁 기념공원
초장 생활권	초전공원, 장재공원, 초전지구공원, 초장1~3근린공원, 초장1역사공원, 초전1문화공원	96,095	근린공원	• 남강 변으로 조성된 초전공원을 중심으로 초전신도심(예정), 초장지구를 연계하는 공원녹지축 형성	남강
상평 생활권	선학공원, 송림공원, 상평공원, 도동공원	456,000	근린공원	• 도시지역 중심부에 위치하여 접근성이 우수한 선학공원을 도심의 허파기능 및 주민의 여가·휴식공간으로 활용될 수 있도록 체계적으로 개발·관리	남강
중앙 생활권	진주성공원, 비봉공원, 금산공원, 선학공원, 진주대첩공원, 비봉체육공원	182,700	역사공원	• 진주시의 대표공원으로서 주변지역 정비를 통한 상징성 강화와 공원녹지간의 연계 강화	남강
평거 생활권	진양호공원, 이현공원, 웰가공원, 평거3근린공원, 평거4지구1~2공원, 석갑산공원	1,439,366	근린공원	• 진주시의 대표 공원으로서 생활권 및 시 전체 주민의 레저·여가·휴식공간으로 활용될 수 있도록 하고 진양호 상수원 보호를 고려한 개발 및 지속적 관리	남강, 오목내 유원지
동부 생활권	반야공원, 선동공원, 남평공원, 신기공원, 시정공원, 진등공원, 청담공원, 사봉산단1~3공원, 강이식장근역사공원	116,000	근린공원	• 동부생활권의 생활중심지에 위치한 선동공원을 주민의 여가와 휴식을 위한 생활공원으로 조성하여 경남수목원과 함께 동부지역 공원녹지축의 거점으로 개발	경남 수목원, 방어산 군립공원
남부 생활권	가좌공원, 진양호가족공원, 가좌1공원, 정촌산단2공원, 신진주1~4근린공원, 강주연못공원, 정촌산단수변공원, 신진주1~2수변공원, 가좌문화공원	823,220	근린공원	• 도심 진입부에 위치하고 남부생활권의 생활중심지에 접해 있는 가좌공원을 주민의 여가와 휴식을 위한 생활 공원으로 조성하고 도시이미지 향상에도 기여할 수 있도록 개발	경상 대학교, 연암공전 정촌 유원지, 남강
혁신 생활권	혁신도시1~12공원, 혁신도시2~4수변공원, 혁신도시1문화공원	639,024	근린공원	• 계획적으로 조성된 혁신도시의 공원녹지 체계를 유지하고 영천강변 수변녹지축 및 보행네트워크 연계 강화	남강, 영천강
문산 생활권	금호지근린공원, 남동공원, 삼곡공원, 문산가로공원, 문산1공원, 중천1~2공원, 월아산문화공원	639,193	근린공원	• 월아산 자락에 위치한 금호지근린공원을 주민의 여가와 휴식을 위한 생활 공원으로 개발	남강, 영천강, 월아산
강남 생활권	남가람공원, 망경공원, 진주역공원, 소망진산테마공원	87,000	문화공원	• 남강 변을 따라 조성된 남가람공원의 기능 확대 및 활용성 제고	경전선 폐선부지, 남강

제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

라. 생활권별 공원녹지 수요예측

- 쾌적한 친환경 생태도시를 위하여 1인당 도시공원면적을 1단계(2015년) 17㎡, 2단계(2020년) 17㎡, 3단계(2025년) 18㎡, 4단계(2030년) 18㎡로 적용하여 단계별 목표인구에 따른 생활권별 공원수요를 예측함
- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)에서 2020년 1인당 도시공원 면적지표를 12.5㎡로 설정

[생활권별 공원녹지 수요예측]

구 분		2015년		2020년		2025년		2030년	
		인	km ²	인	km ²	인	km ²	인	km ²
총 계		350,000	5.951	400,000	6.801	460,000	8.280	520,000	9.360
강북대생활권	합계	230,000	3.910	244,900	4.163	269,400	4.849	293,100	5.276
	북부생활권	11,000	0.187	12,700	0.216	14,100	0.254	17,000	0.306
	서부생활권	8,400	0.143	8,300	0.141	8,400	0.151	9,500	0.171
	초장생활권	20,000	0.340	24,900	0.423	34,700	0.625	39,700	0.715
	상평생활권	66,000	1.122	66,300	1.127	79,800	1.436	88,900	1.600
	중앙생활권	43,600	0.741	45,900	0.780	46,000	0.828	48,200	0.868
	평거생활권	81,000	1.377	86,800	1.476	86,400	1.555	89,800	1.616
강남대생활권	합계	120,000	2.041	155,100	2.638	190,600	3.431	226,900	4.084
	동부생활권	11,500	0.196	14,600	0.248	16,000	0.288	21,700	0.391
	남부생활권	33,000	0.561	47,800	0.813	62,900	1.132	81,300	1.463
	혁신생활권	7,000	0.119	20,500	0.349	31,900	0.574	36,900	0.664
	문산생활권	35,000	0.595	37,100	0.631	44,100	0.794	49,200	0.886
	강남생활권	33,500	0.570	35,100	0.597	35,700	0.643	37,800	0.680

○ 공원계획

생활권 공원	<ul style="list-style-type: none"> • 도심 내 오픈스페이스 공간 확충을 위하여 기존 시가지의 대규모 이전적지 개발 시 적정 공원녹지율 확보 유도 • 도로변 공유지, 하천변, 공터, 나대지, 녹지대 등 소규모의 자투리 공간과 보호수, 정자목 등을 활용한 소공원을 조성하여 쾌적하고 자연 친화적인 도시환경 조성 • 충무공동 혁신도시 내에 주민들의 일상적 이용이 편리하도록 생활권 단위의 공원 녹지 체계 구축을 위하여 조성된 12개소의 혁신도시 1~12 공원을 근린공원으로 반영 • 가호동 신진주역세권개발지구 내 조성 중인 신진주 1~4 근린공원을 반영 • 신규 주거단지개발에 따라 조성된 평거동 평거 3 근린공원, 평거4지구 1,2 공원, 이현동 웰가공원, 초장동 초전지구공원, 초장 1~3 근린공원, 금산면 중천 1,2 공원, 문산읍 문산 1 공원, 가호동 가좌 1 공원 등을 근린공원으로 반영 • 정촌 일반산업단지 내 조성된 정촌 산단 2 공원과 진주(사봉) 일반산업단지 내 조성된 사봉 산단 1~3 공원을 근린공원으로 반영 • 내동면 가족공원 일원에 여성 복지를 위한 진주시능력개발원이 건립됨에 따라 인접한 도시자연공원(진양호공원) 내 위치한 한국수자원공사 물홍보관 일원과 연계하여 조성된 진양가족공원의 조성 결과(450,890 → 245,565㎡) 반영 • 금산면 금호 저수지 일원에 조성된 금호지 근린공원 조성 집행계획(663,000 → 639,193㎡) 반영 • 진주공공하수처리시설 일원의 초전공원 확장조성 결과(22,000 → 96,095㎡) 반영 • 구 진주역 일원에 문화공원으로 반영되어 있던 진주역공원(14,000㎡)과 진주역 가로공원(43,000㎡)을 진주역공원(48,955㎡)으로 통합하여 근린공원으로 반영
주제 공원	<ul style="list-style-type: none"> • 진주성 외성의 복원과 연계하고 진주대첩의 역사성 제고를 위하여 진주대첩 공원(17,830㎡) 조성이 진행 중인 진주성 정문 앞 일원을 진주성공원과 연계된 역사공원으로 조성 • 초장동 일원에 조성된 초장 1 역사공원(4,849㎡)과 고구려 명장을 기리기 위하여 진성면 일원으로 추진 중인 강이식장군역사공원(43,417㎡)을 반영 • 대규모 개발사업에 따라 조성된 혁신도시 2~4 수변공원, 정촌 산단 수변공원, 신진주 1,2 수변공원을 수변공원으로 반영 • 기조성된 초전 1 문화공원, 혁신도시 1 문화공원, 가좌문화공원, 월아산 문화공원을 문화공원으로 반영

제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

[공원계획]

구 분	공 원 명	위 치	면적(m ²)	조성여부	비 고
총 계	-	총 80개소	11,411,306		
근린공원	소 계	61개소	10,767,560		
	비봉공원	상봉동, 초장동 일원	2,078,023	조성	부분조성
	선학공원	옥봉동, 하대동, 초장동 일원	1,140,000	조성	부분조성
	망경공원	망경동	1,196,274	조성	부분조성
	가좌공원	가호동	823,220	미조성	
	이현공원	이현동	138,587	미조성	
	장재공원	장재동	231,959	미조성	
	금산공원	옥봉동	66,840	미조성	
	송림공원	상평동	26,986	조성	
	중천1공원	금산면 중천리	20,323	조성	
	중천2공원	금산면 중천리	2,378	조성	
	남동공원	문산읍 소문리	10,700	미조성	
	삼곡공원	문산읍 삼곡리	210,000	미조성	
	북창공원	대곡면 광석리	132,340	미조성	
	가좌1공원	가좌동	11,075	조성	
	남평공원	일반성면 창촌리, 개암리	58,904	미조성	
	신기공원	일반성면 창촌리	27,000	미조성	
	시정공원	일반성면 창촌리	25,290	미조성	
	청담공원	지수면 청담리	65,000	미조성	
	선동공원	일반성면 개암리	81,000	미조성	
	초전공원	초전동	96,095	조성	
	사봉산단1공원	사봉면 사곡리	40,450	조성	
	사봉산단2공원	사봉면 사곡리	63,946	조성	
	사봉산단3공원	사봉면 사곡리	65,320	조성	
	웰가공원	이현동	10,273	조성	
	정촌산단2공원	정촌면 예상리	55,270	조성	
	평거3근린공원	평거동	10,058	조성	
	문산1공원	문산읍 삼곡리	9,986	조성	
	혁신도시1공원	충무공동	17,952	조성	
	혁신도시2공원	충무공동	19,011	조성	
	혁신도시3공원	충무공동	25,330	조성	
	혁신도시4공원	충무공동	143,731	조성	
	혁신도시5공원	충무공동	21,792	조성	
	혁신도시6공원	충무공동	82,083	조성	
	혁신도시7공원	충무공동	86,745	조성	
	혁신도시8공원	충무공동	10,631	조성	
	혁신도시9공원	충무공동	19,812	조성	
	혁신도시10공원	충무공동	13,083	조성	
	혁신도시11공원	충무공동	128,508	조성	
	혁신도시12공원	충무공동	70,346	조성	
	초전지구공원	초전동	12,470	조성	
	평거4지구1공원	평거동	32,397	조성	
	평거4지구2공원	평거동	28,908	조성	
	진주역공원	강남동	48,955	미조성	

(계속)

구 분	공 원 명	위 치	면적(m ²)	조성여부	비 고
근린공원	진양호공원	판문동	1,439,366	조성	부분조성
	진양호가죽공원	내동면 삼계리	245,565	조성	
	금호지근린공원	금산면	639,193	조성	
	소망진산테마공원	망경동	31,000	미조성	
	신진주1 근린공원	가좌동	24,517	미조성	
	신진주2 근린공원	가좌동	55,246	미조성	
	신진주3 근린공원	호탄동	23,384	미조성	
	신진주4 근린공원	가좌동	13,445	미조성	
	초장1 근린공원	초전동	10,146	조성	
	초장2 근린공원	초전동	10,342	조성	
	초장3 근린공원	초전동	15,305	조성	
	상평공원	상평동	104,000	미조성	
	도동공원	상평동	36,000	미조성	
	문산가로공원	문산읍 경전선 부지	51,000	미조성	
	집현공원	집현면	29,000	미조성	
	반야공원	진성면 중촌리	116,000	미조성	
	진등공원	사봉면 진등리	10,000	미조성	
	석갑산공원	이현동, 평거동	455,000	미조성	
역사공원	소 계	5개소	278,243		
	진주성공원	성지동	182,700	조성	
	남강선사유적공원	대평면	29,447	조성	
	강이식장군역사공원	진성면	43,417	미조성	
	진주대첩공원	본성동, 동성동	17,830	미조성	
	초장1 역사공원	초전동	4,849	조성	
수변공원	소 계	7개소	133,228		
	혁신도시2 수변공원	충무공동	15,752	조성	
	혁신도시3 수변공원	충무공동	10,403	조성	
	혁신도시4 수변공원	충무공동	28,461	조성	
	강주연못공원	정촌면 예하리	55,991	조성	
	정촌산단수변공원	정촌면 예하리	11,858	조성	
	신진주1 수변공원	가좌동	3,807	미조성	
	신진주2 수변공원	가좌동	6,956	미조성	
문화공원	소 계	5개소	121,208		
	남가람공원	칠암동, 망경동	87,000	조성	
	초전1 문화공원	초전동	7,721	조성	
	혁신도시1 문화공원	충무공동	13,126	조성	
	가좌문화공원	가좌동	8,396	조성	
	월아산문화공원	진성면	4,965	조성	
체육공원	소 계	2개소	111,067		
	비봉체육공원	상봉동	93,437	미조성	
	대평공원	대평면 대평리	17,630	조성	

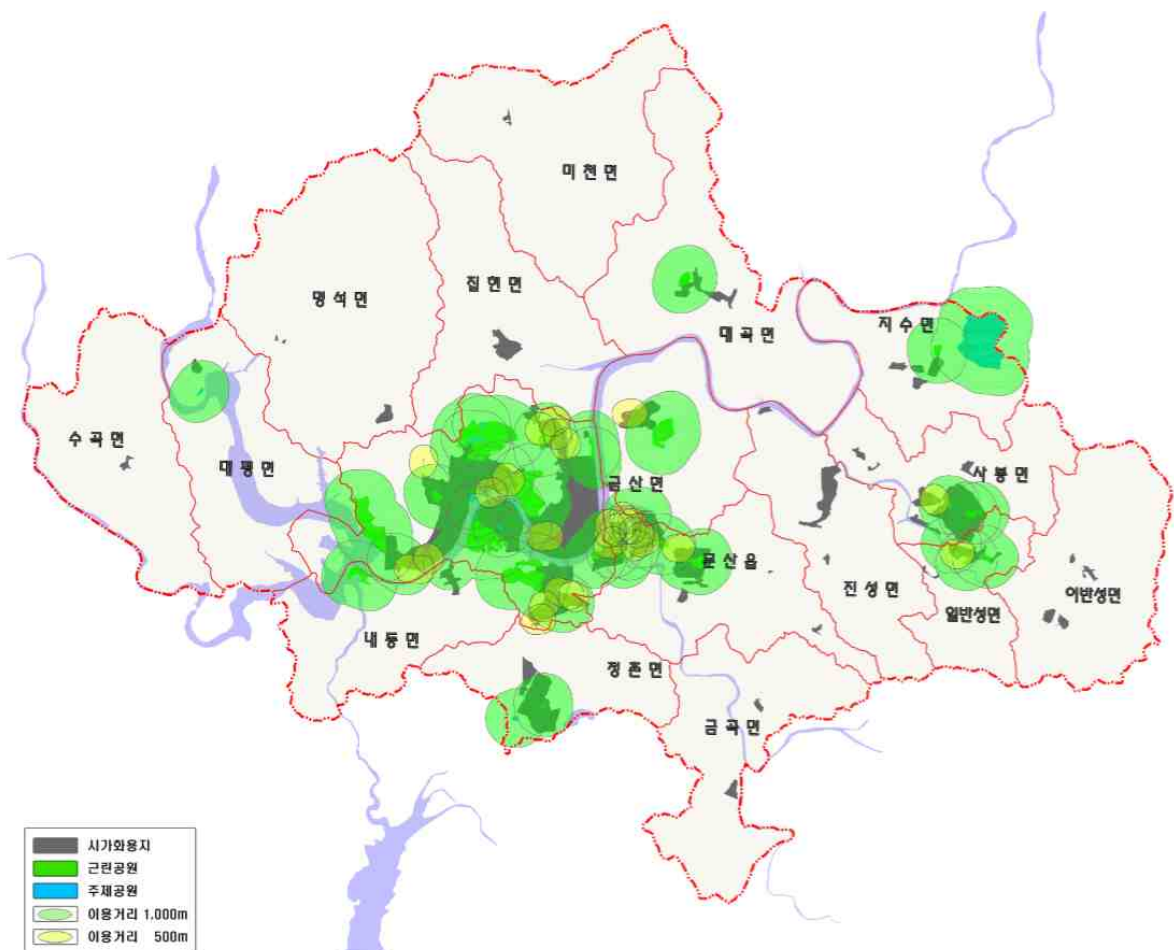
자료) 구 진주역 지구단위계획, 2016.12.

- 진주역공원 : 문화공원(14,000m²)
 - 진주역가로공원 : 문화공원(43,000m²) → 근린공원(48,955m²)으로 변경

마. 공원 소외지역 검토 결과

- 진주 도시기본계획상 근린공원과 주제공원에 대하여 유치 거리를 분석한 결과 도심 지역으로부터 이격되어 있는 동부생활권(진성면, 이반성면), 문산생활권(금곡면), 북부생활권(집현면)에 위치한 시가화용지가 공원 소외지역으로 나타났으며, 북부생활권(대곡면), 남부생활권(정촌면)은 일부 지역이 공원 소외지역으로 나타났음
- 진주시 도심지 내 공원 소외지역 분석 결과 상대동, 하대동 일원이 공원 소외지역으로 나타났으며, 인근 지역에서 현재 추진 중인 진주 상평 일반산업단지 재생사업 및 초전신도심 개발사업 등에 따라 추가적인 공원 계획이 필요
- 향후 공원 소외지역으로 분석된 지역에 대하여 추가적인 공원계획이 필요할 것으로 판단되며, 대규모 공원 조성 시 많은 재원이 필요하고 장기미집행시설 양산을 방지하고자 소규모 공원(소공원, 어린이공원) 위주로 계획 및 조성이 필요할 것으로 분석됨

[도시공원 유치거리 분석도]



5. 녹지계획

○ 녹지보전계획

- 보전 가치가 높은 구릉지에 대하여는 최대한 보전을 우선으로 하고, 불가피한 경우에는 환경친화적인 개발을 유도하도록 함
- 산지전용 기준을 강화하고, 채석장 등 산지경관 후손 요소의 집중관리
- 도시림 및 가로수 등 공원녹지의 효율적 조성 관리를 통해 시민들에게 쾌적한 공간 제공

○ 완충녹지

- 대기오염, 소음, 진동, 악취 등 산업공해의 저감과 재해 발생 시의 피난지대로 필요한 공장지대에 완충녹지를 계획
- 소음 완화와 사고위험의 감소 도모를 위해 국도, 지방도, 간선 및 보조간선도로 등 주요 도로변과 경전선 철로 변에 완충녹지를 계획
- 중앙녹지 분리대 정비 및 확충
- 초등학교 주변 완충녹지대 정비 및 확충
- 주택지 및 상업지 주변 완충녹지대 정비 및 확충
- 가로변 완충녹지대 정비 및 확충

○ 경관녹지

- 자연환경의 보전과 개선 등으로 도시경관을 향상하기 위해 토지이용현황을 고려하여 필요한 지역에 경관녹지계획을 수립
- 진주시의 이미지 제고를 위하여 톨게이트 및 타 시·군과의 경계부 도로 등 주요 진출입 부에 경관녹지 조성
- 중심상업지 주변 경관녹지대 정비 및 확충
- 역사유적지 주변 경관녹지대 정비 및 확충
- 주요 진입부 경관녹지대 정비 및 확충

○ 연결녹지

- 진주시 전체의 그린네트워크를 구축하기 위하여 하천, 산지, 공원 등을 유기적으로 연결하여 주민을 위한 여가, 휴식, 산책, 보행공간을 제공

- 진주에나길 정비, 비봉산 제모습 찾기 사업 등 기존 시가지 순환 생태탐방로 조성
- 남강, 영천강, 반성천 등 주요 하천변으로 수변녹지 축을 조성하여 선형의 녹지를 구축하고 도시공원 등 공간시설 및 공공시설과 연계를 도모
- 시가지 구간에서 부족한 녹지를 체계적으로 확대하기 위한 녹지 네트워크로서의 녹도(Greenway)는 수변녹지 축과 연계되면서 시가지 내의 주요 오픈스페이스와 연결하고 산림녹지 축으로 연결되도록 계획
- 주로 도로에 의하여 녹지가 단절되는 지점은 보행자의 이용과 녹화가 가능한 에코브리지(Eco-Bridge)를 계획하여 연결

[에코브리지]



- 녹도(Green way) 및 보행자전용도로 정비 및 확충
- 생활녹도 정비 및 확충
- 하천 녹지대 정비 및 확충
- 생태이동 통로(Ecological Passage) 정비 및 확충

○ 동서통합 남도순례길 조성사업과 연계

- 경전선 복선화사업에 따라 발생한 철도폐선 부지의 활용을 위한 '동서통합 남도순례길 조성'사업과 연계하는 그린네트워크 조성

[동서통합 남도순례길 조성 노선현황]



- 진주구간 개발컨셉 : 천년고도가 살아 숨쉬는 참진주 ‘참이야기길’

구 분	길 이(km)	사업내용	자전거도로 주요 도입수종
계	46.3		
사천경계~유수역	2.9	자전거도로, 산책로	갈참나무
유수역~구)진주역	10.1	자전거도로, 산책로, 문화공원, 문화시설	갈참나무 전나무
구)진주역~반성역	22.4	자전거도로, 산책로, 가좌산생태네트워크, 비단체험장, 누에분양관, 진주문학관, 갈촌역사관	벚나무 회화나무 느티나무 이팝나무
반성역~수목원역	3.6	자전거도로, 산책로, 오광대 테마공원, 나무전거리체험관	철엽수
수목원역~함안경계	7.3	자전거도로, 산책로, 야외갤러리, 예술장터, 오토캠핑장	철엽수

자료) '동서통합 남도순례길 조성'사업

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[경전선 폐선부지 역사별 계획]

유수역
(역사박물관)



진주역사
(진주문화공원, 문화시설)



남문산역
(비단체험장)



갈촌역
(진주문학관)



반성역
(오광대 테마공원, 나무전거리 체험관)



평촌역
(아외갤러리, 예술장터, 오토캠핑장)



6. 유원지계획

○ 정촌유원지 조성사업 개요

- 자연환경과 접근성이 우수한 정촌면의 두량저수지 일원을 활용하여 가족휴양중심의 정촌유원지를 조성

전체부지면적	• 약 852,000㎡
주요시설	• 친수공간(호수변 산책 기능의 수변데크, 보트놀이장 등), 가족휴양시설(피크닉, 삼림욕 등), 산악자전거(MTB) 시설 등

○ 오목내 유원지 조성사업 개요

- 평거동 일원의 오목내 유원지 관광개발사업을 본격 추진하여 진양호와 연계된 진주시의 대표적 관광자원으로 육성
- 오목내유원지(관광지)는 천혜의 자연경관과 접근성을 활용하여 테마가 있는 휴식공원으로 조성하여 시민의 휴식 및 여가공간 제공으로 주민의 삶의 질 향상

위치.면적	• 평거동 695-74 일원 421,120㎡(오목내 관광지 330,706㎡)
주요시설	• 숙박시설(관광호텔, 콘도미니엄, 유스호스텔 등), 레저·상가시설, 위락시설, 야외음악당 등 휴양문화시설, 공공편익시설, 조경녹지 등

[관광지 조성계획(변경) 개요]

구 분	면적(㎡)	관광시설(동)	건축연면적(㎡)	비 고
총 계	330,706	59	413,847	
공공편익시설지구	54,048	2	170	화장실
숙박시설지구	123,081	30	352,436	콘도18동, 호텔11동, 연회동
상가시설지구	28,751	21	31,305	음식점20동, 문화쇼핑타운
운동오락시설지구	27,904	2	10,726	워터테마파크, 골프연습장
휴양문화시설지구	52,867	4	19,210	문화체험관, 유스호스텔, 체험학습관, 전시관
기타시설지구	44,055	-	-	

자료) 오목내 관광지 지정(변경) 및 조성계획(변경) 승인조서

제1편

제2편

제3편

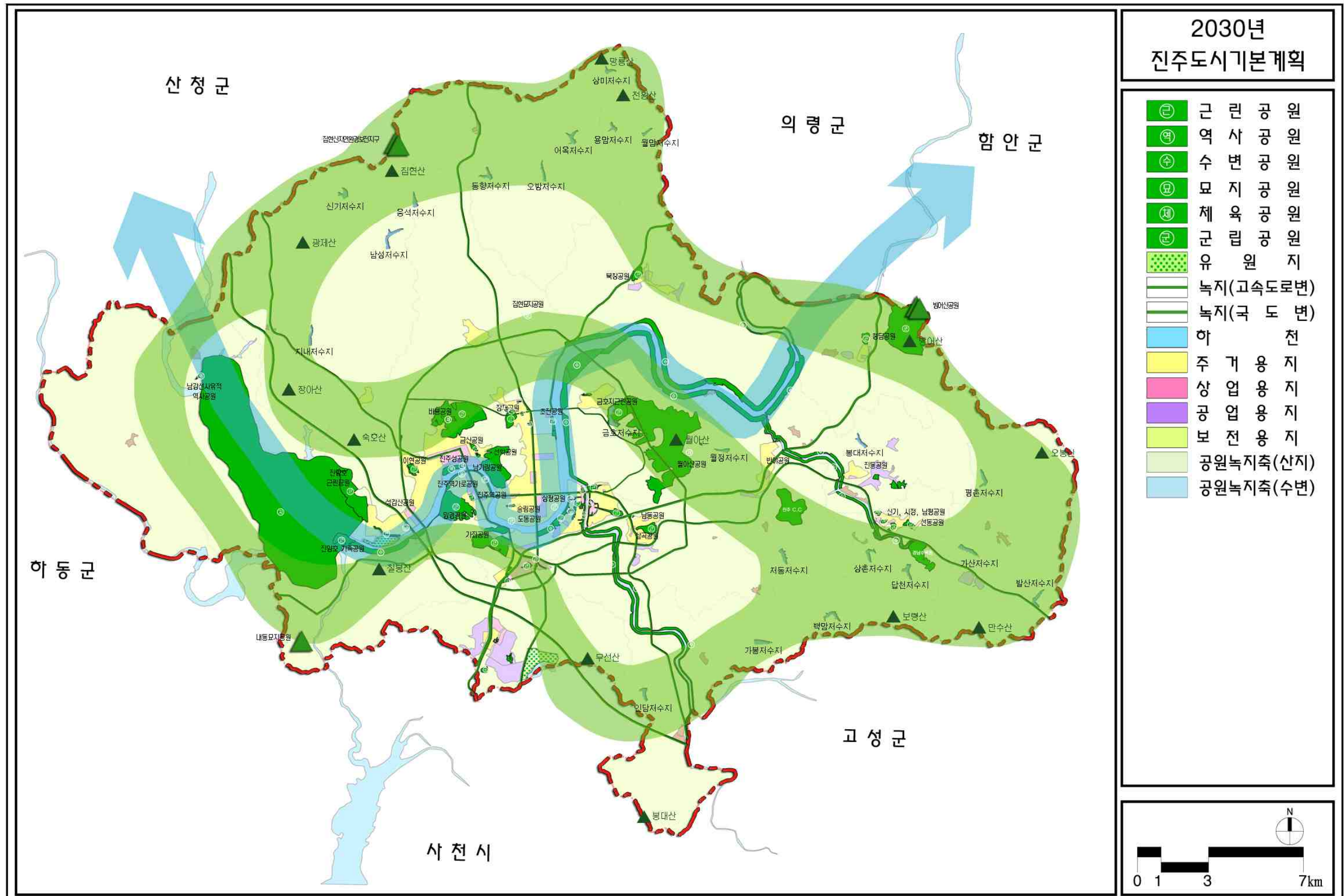
제4편

부
문
별
계
획

[오목내 관광지 조감도]



[공원녹지체계 기본구상도]





제 9장. 방재 및 안전

1. 현황분석
2. 기본방향
3. 방재계획
4. 범죄예방





9 방재 및 안전

1. 현황분석

○ 화재 발생 현황

- 2014년 말 통계 기준 진주시 화재 발생 현황은 325건으로 하루평균 약 1건이 발생하고 있으며, 피해액은 약 1,448천 원, 인명피해는 4명으로 나타남

[화재 발생 현황]

연 별	발 생 (건)	소 실		피해액 (천원)	인명피해 (명)
		동수	면적(m ²)		
2010	298	132	12,649	2,099	13
2011	302	167	21,312	2,673	4
2012	287	130	10,702	1,149	8
2013	251	133	7,740	953	15
2014	325	167	9,532	1,448	4

자료) 진주시 통계연보

○ 교통사고 발생 현황

- 2014년 말 통계 기준 진주시 교통사고 현황을 살펴보면 발생 건수는 1,009건으로 2010년부터 5년간 유사한 수치를 보임
- 자동차 1만 대당 발생 건수는 2010년 95건에서 2014년 71건으로 감소 추세를 보임
- 10만 명당 사망자 수는 2010년 12명에서 2014년 15명으로 증가하였으며, 부상자 수는 2010년 465명에서 2014년 385명으로 감소하였음

[교통사고 발생현황]

연 별	등록 자동차 (대)	인구 (인)	발생건수		사망자		부상자	
			총건수	자동차 1만대당	총인원	인구 10만명당	총인원	인구 10만명당
2010	125,919	335,037	1,195	95	40	12	1,557	465
2011	129,722	335,502	1,000	77	37	11	1,347	401
2012	133,272	337,314	972	73	44	13	1,309	388
2013	137,135	337,071	1,117	81	39	12	1,545	458
2014	142,608	340,241	1,009	71	51	15	1,309	385

자료) 진주시 통계연보

○ 풍수해 발생 현황

- 풍수해에 의한 피해는 해당연도의 기상 및 호우, 태풍의 발생빈도에 따라 연도별로 큰 차이를 보임
- 풍수해 발생 시 공공시설 피해액이 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 농경지가 그다음으로 높게 나타남

[풍수해 발생현황]

연 별	사망 및 실종	이재민	침수 면적 (ha)	피 해 액 (천원)					
				계	건 물	선 박	농 경 지	공공시설	기 타
2010	-	-	-	51,700	-	-	-	45,200	6,500
2011	-	-	1,650	5,457,603	-	-	-	5,457,603	-
2012	-	-	1,627	229,312	-	-	11,654	115,278	102,380
2013	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	16,379	3,000	-	2,542	-	10,837

자료) 진주시 통계연보

2. 기본방향

풍수해	<ul style="list-style-type: none"> 기후변화에 따른 국지성 집중호우, 돌풍, 태풍 등 기상이변에 대비 하천제방의 관리와 남강댐을 비롯한 지역별로 산재한 농업용 저수지의 수위조절을 통한 하천범람 및 저지대 침수 방지 남강으로 유입되는 영천강과 반성천을 고려한 종합치수계획 수립이 필요함 침수피해가 예상되는 지역의 주민에 대해 교육과 홍보를 겸할 수 있는 홍수지도를 제작하여 재해 예방과 피해경감 도모
화재	<ul style="list-style-type: none"> 단독주택이 밀집한 지역의 소방도로 확보와 소화전 설치 주택 및 상가의 소화기 등의 보급률 제고와 소방훈련실시 등으로 화재 초기 진압능력 증진 민방위 훈련과 재난방송 등 재해 방지에 관한 시민의식 제고로 화재 예방 노력 건조기 입산 통제와 상록 활엽수 등 산불에 강한 내화 수종으로 방화림을 조성하여 산불 예방 및 산불피해 규모 최소화
산림재해	<ul style="list-style-type: none"> 재해중점관리대상 지역의 지정 산림유역관리사업의 시행 임도구조개량사업의 실시 산림경영 추진 방향 <ul style="list-style-type: none"> ✓산림자원 보전·보호 강화 : 산불방지 종합대책, 소나무 재선충 등 산림 병해충 방제, 산림 훼손지 복원·복구, 친환경 임도 시설 유지·관리 등을 추진 ✓미래형 산림자원 조성 : 조림 및 숲가꾸기, 산불 피해지 복구, 미래경제로 단지 조성 등을 추진
기타 재난사고	<ul style="list-style-type: none"> 교통 및 도로안전 관련 시설 확충 및 안전교육 실시 등 사고 예방을 최우선 재난사고 발생 시 소방·경찰·군·의료기관·민방위 등 재난 관련 기관 및 단체 간의 긴밀하고 신속한 정보교류 및 협력을 위한 응급구조체계 구축 전기·가스·수도의 공급시설과 통신 선로 및 하수도 시설을 공동 수용하는 지하 공동구 설치 확충으로 지하매설물의 체계적인 관리와 안전차단시설, 내진설계 등 각종 구조물의 안전설계 기준 강화 도시 범죄 대책으로서 환경설계를 통한 범죄예방(CPTED) 기법, 도시 안전지도 제작 등으로 안전한 도시 건설 유도

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

3. 방재계획

○ 재해 예방 및 재해 상황관리 프로그램 구축

- 장마, 태풍, 국지성 집중호우 등으로 인한 풍수해 피해를 예방하는 방안으로 방재시설물의 실태조사와 재해위험지구의 안전관리를 시행하고 건기의 산불 및 화재 발생을 방지하기 위한 교육프로그램을 마련
- 풍수해는 시간에 따라 그 변화가 다양하게 진행되므로 시간대별 상황을 파악하여 지역민이나 관련 공무원에게 예보하는 시스템을 추진
- 방재 관련 기관 간의 긴밀한 협조, 재해 유형·규모별 예방 및 대처요령 마련 등 종합적인 재해관리프로그램 구축
- 지진 방재 교육 등 주민의 자율방재 의식 고취, 지진 대응 매뉴얼 보급, 대피 훈련, 비상 조직망 구축, 재난 안전대응 시스템 구축 등

○ 재해재난 사고에 대비한 종합적 방재 대책 수립

- 풍수해 저감 대책은 시 전역을 대상으로 전 지역 단위, 위험지구 단위 등으로 구분하여 수립하고, 재해 예방사업을 체계적으로 시행하기 위하여 단계별·연차별 사업시행계획 수립
 - 기후변화로 빈발하는 국지성 집중호우, 장마, 태풍 등에 선제적 대응 능력을 강화하고 수해방지를 위한 적극적 사전예방조치 실시
 - 시민 자율소방대원 참여 장려 등 관련 인력확보로 화재 예방 활동 강화 및 초기진압 능력 제고
 - 산불이 자주 발생하는 건기에 등산객 입산통제, 논·밭두렁 태우기 억제, 방화림 및 방화대 조성 등으로 산불예방 및 피해 경감
 - 진양고등학교 이전적지에 조성될 학생종합안전체험관으로 학생들에 대한 안전교육 강화와 체험중심 안전교육 시스템 구축
 - 산지 재해방지 조림, 보안림 및 경제림 조성 등 미래형 산림자원 조성

○ 재해피해 경감을 위한 사후복구시스템 마련

- 재난 안전통신망 구축
 - 신속하고 정확한 재난 상황의 전달로 재난의 예방·대응 및 복구가 효과적·체계적으로 이루어지도록 하는 것을 목적으로 하는 재난관리시스템
- 재해 및 재난 사고로 인하여 피해를 본 지역의 2차, 3차 피해를 예방하기 위한 전기, 가스 등의 자동차단 등 체계적인 안전시스템의 도입

○ 방재 복원력 강화를 위한 다중방재체계 구축

- 기후변화 재해에 대비하여 시설물 안전설계기준 강화, 위험지역 도출, 복원력 강화를 위한 기반시설물 계획, 피해 저감형 도시계획 수립, 시민의 재해대응 매뉴얼 마련 등
- 재해에 따른 피해저항 능력 향상을 위한 구조물적 대책 강화 필요
 - 기후변화에 따른 재해 영향을 시나리오 분석을 통해 다각도로 검토하고, 최악의 상황에 대비한 방재시설물 및 구조물 설계기준 마련
 - 지리적 및 지형적 특성에 따라 재해 유형 및 재해 영향이 다르므로, 지역 특성을 고려한 맞춤형 다중방재 시설물 구축
- 피해 저감 능력 강화를 위한 토지이용, 단지조성, 건축물 등의 도시계획적 대책 마련
 - 기후변화에 따른 지역별 재해위험을 분석하고, 재해위험도가 높은 지역은 가급적 토지이용을 제한하며 재해위험이 낮은 지역으로 개발을 유도
 - 지역별 재해 특성을 고려하여 건축물의 재료, 시설물의 구조 및 배치계획 등을 마련
- 피해 저감 및 복구능력 강화를 위한 재해 대응 종합 매뉴얼 구축
 - 재해 발생 시 주민의 신속하고 안전한 대피와 시설물 관리 주체의 단계별 행동요령 등을 포함하는 재해 초기대응 매뉴얼 마련
 - 피해복구 능력 향상을 위해 재해별·지역별 재해 발생 시나리오를 기반으로 관련 기관 및 주변 지자체 간의 협력관계를 포함하는 재해복구 매뉴얼 마련

○ 기후변화 및 재해에 강한 도시 만들기

- 피해 저감형 토지이용과 시설물 입지·설치계획, 신속한 대응 및 피해복구가 포함된 도시복원력 제고 등 도시 시스템의 지속가능성 강화
- 다양한 방재기술 정보 공유 등 재난대비 역량 강화 및 신속 대처
- 방재조직 및 지역협의체 구성·정비, 취약성 분석 및 위험 평가, 주요 사회기반시설 투자 및 관리, 자연적 재해 완충 지역의 보존, 재해대비 조기경보 및 대응 체계 구축 등 재난재해로부터의 대응 능력 강화
- 방재 교육 및 훈련 등 시민 안전의식 제고

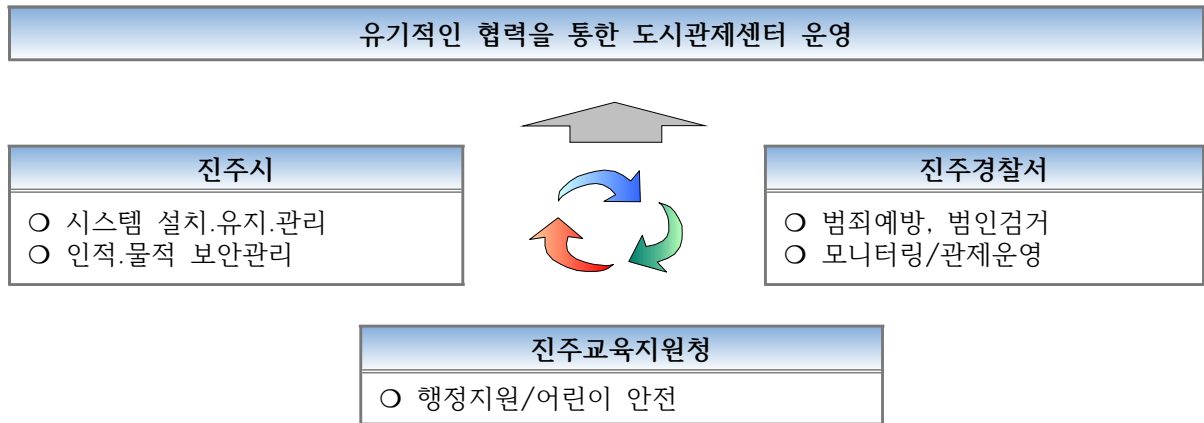
○ 도시 관제센터 기능 고도화 및 업무 연계 강화

- 음성 감지 경보(Alarm), 사고 발생 시 영상분석 및 자동 경보 기능, 경찰서 연계 및 순찰차 정보제공 서비스, 빅데이터 기반의 영상데이터 수집 및 분석 기능 등 도시 관제센터 기능 고도화
- 재난안전 상황실, 진주시 내 관련 기관 등과의 업무연계를 통한 관제 데이터 공유

※ 진주시 도시관제센터 운영현황

- 소 재 지 : 시청 본관 10층 도시관제센터
- 운영인력 : 37명(담당 4명, 모니터링요원 28명, 교통운영 2명, 경찰관 3명)
- 운영방법 : 24시간 연중 근무

[도시관제센터 운영 체계도]



[CCTV 통합·연계 현황]

구 분	설치장소	대수	비고
합 계		1,901	
방 범	우범지역(생활방범), 주요도로(도로방범), 어린이보호구역, 주요교차로, 도시공원 등	1,359	
쓰레기투기방지	39개소	39	
불법주정차단속	20개소	75	
재난화재감시	18개소(재난), 3개소(산불), 1개소(수위)	26	
초등학교 연계	45개 초등학교내	402	



○ 각종 시설물관리 등을 통한 방재계획 실현

구 분	저감대책
풍수해	<ul style="list-style-type: none"> • 우수관리를 통해 도시 안전성을 향상하고 쾌적한 도시환경을 창조함으로써 방재 시, 친환경 도시 실현을 위하여 우수 저류 및 활용 시스템 필요 • 빗물을 효과적으로 재활용하기 위한 빗물 관리시스템을 도입하여 우수에 의한 하천오염과 홍수피해 경감, 지하수 고갈 방지 등 친환경 물순환 모범도시 건설 • 풍수해 피해를 최소화하기 위하여 침수가 잦은 저지대 등에 방재 구역을 지정하고 풍수해 대책을 수립할 필요가 있음 • 하천정비 기본계획 수립 시 하천고유의 선형과 저류 능력 보전, 하천 내 보전·복원·친수 지구의 설정 등 강화된 시설기준을 준수하여 하천범람 등 홍수에 대비
화재	<ul style="list-style-type: none"> • 소방시설 확충 및 화재 예방을 위한 시설물 관리강화 • 화재위험 지역 및 권역을 설정하고 권역별 대책 마련 • 노후건축물 밀집 지역, 단독주택지, 재래시장 등 화재 취약지구에 대한 시설 안전점검, 소방도로 확보와 소화전 설치 • 주택 및 상가의 소화기 보급률 제고 및 소방훈련실시 등 화재 초기진압능력 제고 • 건조기 입산 통제 등 산불 예방 및 내화 수림대, 상록 활엽수의 방화림 조성으로 산불피해 규모 최소화 • 민방위 훈련, 재난방송 등 재해 방지에 관한 시민의식 제고로 화재 예방 노력
지진	<ul style="list-style-type: none"> • 신축 건물 및 구조물에 대한 내진설계 및 안전설계 기준 강화 • 기존 시설물에 대한 내진실태조사 시행 • 설계 연한에 따른 건축물의 DB를 작성하여 건축물 상태의 지속적 관리 • 공원, 녹지, 간선도로 등 지진 발생 시 활용 가능한 충분한 대피 공간 마련
기타 재난사고	<ul style="list-style-type: none"> • 산림형질변경으로 인한 재해 발생이 우려되는 지역은 재해 방재시설을 설치하여 산사태, 토사 유출 등으로 인한 산림, 가옥, 도로 등의 피해 예방 • 사고다발지역의 도로안전시설 확충과 교통 캠페인 등 교통사고 예방에 주력 • 보도정비, 야간조명 등 쾌적한 보행환경 조성으로 보행자 통행의 증가를 유도하여 지역경제 활성화와 안전한 도시 조성 • 단독 및 다가구주택 밀집 지역의 가스 배관 점검 철저 및 안전차단기 설치, 지하 매설물의 체계적인 관리 등으로 도시가스 폭발사고 미연 방지 • 점진적인 전선 지중화 사업을 실시하여 감전, 정전 등 전기 관련 각종 사고의 사전예방이 가능한 안전한 도시의 건설과 도시미관의 증진

제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

○ 재해지도의 제작 및 보급

- 배경 및 목적

- 기상이변에 따른 자연재해, 도시화 가속화 등으로 재해의 빈도 및 피해 규모 증대
- 재해, 재난 상황으로부터 주민의 안전확보를 위하여 긴급한 대처, 신속한 대피가 가능하도록 지자체 단위의 재해·재난 안전지도 제작·활용이 시급함
- 과거의 재해 발생 자료를 바탕으로 재해피해가 예상되는 지역의 주민에 대해 교육과 홍보를 겸할 수 있는 재해지도를 제작하여 이를 활용
- 최소한의 재해위험요소 및 대피요령을 지역주민이 이해하기 쉬운 형태로 제공하여 재해 예방 및 피해경감을 도모

- 재해지도의 세분

- 재해지도는 피해요인별, 활용목적별 등으로 세분류
 - ✓ 피해요인별 : 홍수재해지도, 지진재해지도 등
 - ✓ 활용목적별 : 피난활용형, 재해학습형, 방재정보형 등
- 홍수지도 : 침수 흔적도, 침수 예상도, 홍수범람위험도, 홍수재해지도 등

- 재해지도의 보급

- 제작된 재해지도가 유용하게 활용될 수 있도록 모든 주민을 대상으로 신속하고 적극적으로 공표 및 배포
- 재난피해 설명회, 교육, 방재 훈련 실시, 매년 혹은 수년마다 갱신된 재해지도를 배포하여 주민의 방재 의식 고취

○ 유역종합치수계획 수립

- 현 정비 수준을 능가하는 국지성 집중호우가 증가함에 따라 구조적(hardware) 대책과 비구조적(software) 대책을 종합적으로 병행하는 것을 골자로 한 도시형 수해 대책 수립
- 구조적인 대책은 제방 및 배수펌프장 건설 등의 하도 대응과 다목적댐, 천변저류지, 홍수조절지 등의 유역 대응으로 구분
- 비구조적 대책
 - 홍수정보 공유시스템을 확충하고 인터넷, 케이블 TV 등 다양한 미디어를 이용해 주민에게 기상 및 홍수정보 제공
 - 수해 발생 시 침수현황도, 침수 예상 구역도, 대피지도 등의 재해지도와 하수도 우수 배수 정비 현황 공표
 - 피난 방재체제를 정비·확립하고 도시형 수해를 홍보하며 수해방지를 위해 주민 스스로의 노력이 필요하다는 것을 강조

천변저류지	<ul style="list-style-type: none"> 하천연안의 농경지에 월류제(취수구)를 설치하여 홍수발생시 저류공간으로 사용하는 방법으로 하류부 홍수량 및 홍수지속시간 단축으로 홍수피해 저감 효과 평상시 천변저류지의 활용방안은 제내지 특성에 따라 농경지, 생태공원, 습지 등 다목적으로 활용하는 것이 바람직
홍수조절용 저수지계획	<ul style="list-style-type: none"> 신규 저수지 및 기존 저수지의 운영방법을 개선하여 홍수조절능력 증대 농업용수 전용 저수지에 대해 재개발 가능성을 검토하여 유역내 홍수조절 능력 강화
하천개수 및 하도정비	<ul style="list-style-type: none"> 기존 제방이 하도분담량을 충분히 소통시키지 못할 경우 기존 제방에 대한 보강 계획을 수립하며, 제방보강계획 수립시 환경친화적인 제방으로 계획
내수처리계획	<ul style="list-style-type: none"> 상습적인 침수지역 및 도심지 침수취약지역에 대한 내수처리계획을 수립하고, 필요할 경우 배수펌프장을 설치하고, 배수로 개선 등으로 내수침수를 해소시킬 수 있도록 함
전환제어 구조물계획	<ul style="list-style-type: none"> 전환제어 구조물이란 일부 유량을 전환수로(또는 방수로)를 통하여 배제시켜 홍수량을 저감시키는 구조물로 주로 유수의 흐름을 변경하여 홍수피해를 저감시킬 수 있는 지역에 효과적인 방식으로 필요할 경우 지하저류시설 및 지하하천과 병행하여 검토

4. 범죄예방

○ 범죄예방을 위한 환경설계(CPTED)

- 범죄 발생 가능성이 높은 환경의 정비
 - 범죄 예방 도시설계기준(CPTED)을 적용한 안심 생활공간 조성
 - 건축설계나 도시계획에 대상 지역의 방어적 공간 특성을 높여 범죄가 발생할 가능성을 줄이고, 범죄가 발생할 수 있는 도로, 공원, 주차장 등의 중점정비 및 관리
- 환경설계를 통한 범죄예방의 일반원칙 준수
 - 내부에서 외부주변에 대한 자연적 감시가 잘 이뤄지도록 설계
 - 조경, 울타리, 표지 등과 같은 건물이나 공원 등의 시설물은 자연적 접근통제가 잘 되도록 설계
 - 건물이나 공원 등을 설계할 때는 공적 공간과 사적 공간을 명확히 구분하여 영역성을 강화하는 방향으로 설계
 - 도시공간구조를 다양화하거나 건물 내에 다양한 상가나 사무실을 유치하여 지역주민의 활동이 활성화되도록 해야 함

제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

- 보행자도로, 주택가로 등 안전한 야간통행을 위한 조명설치
 - 어린이, 노인, 장애인 등 모든 사람이 안전하고, 통행하기에 편리한 조명환경 제공
- 도시 내 우범지대, 사고빈발지역 등을 표시한 '도시 안전지도'를 제작하여 시설관리, 순찰 강화 등으로 범죄 및 사고예방을 통한 안전한 도시환경 조성
 - 국민안전처의 '생활 안전지도'를 기반으로 세부 안전사항 추가 등 지역 특화

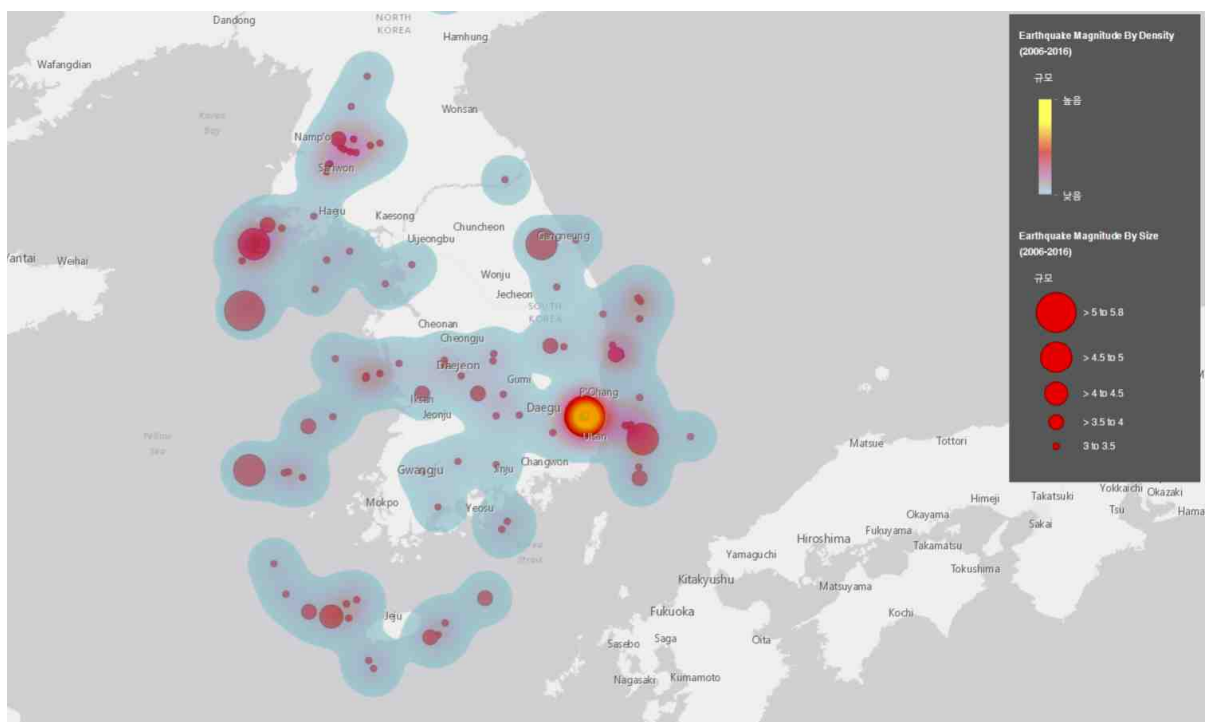
○ 범죄예방 환경조성을 통한 생활 안전 증진

- 빅데이터를 활용한 범죄예방 환경조성 사업의 고도화
 - 범죄를 유발하는 물리적 환경뿐만 아니라 소유 관계와 이에 따른 주거 관리상태, 이동통신사의 데이터에서 분석할 수 있는 연령별·시간대별 동선의 특성 등을 다층적으로 분석하고 이를 토대로 종합적 범죄예방 환경조성 계획을 수립

[범죄예방환경 DB시스템의 고도화]



[한반도 지진 규모 및 밀도(2006~2016)]



- 범죄예방과 관련된 지역 활동 활성화와 민간참여 지역연계 프로그램 지원
 - 범죄예방 활동의 민간참여를 촉진하기 위하여 시민단체, 기업, 상인연합회 등으로 참여 범위를 확대하고, 참여기업과 참여자에게 우수기업 지정 및 포상, 진주시 산하 문화시설 이용할인과 같은 인센티브를 제공
 - 진주시에 있는 6개 지역대학에서 주변 지역 커뮤니티와 연계하여 방법에 대한 관심을 환기하고 범죄예방 환경을 조성하는 활동 지원
- 범죄예방 환경조성 관련 다양한 주체들의 협업체계 구축
 - 범죠헌경 예방사업의 계궀단계에서 진주시, 경찰서, 도시 및 건축 분야 등 다양한 전문가 등으로 협의회 구성을 의무화하는 등 제도화된 협업체계를 구축
- 범죄예방 교육의 실시
 - 아동, 청소년, 여성, 노인 등 계층별 맞춤형 범죄예방 교육 시행
 - 나라별 기준이 달라 발생할 수 있는 범죄 예방을 위하여 신규입학 외국인 유학생, 외국인 노동자 등을 대상으로 범죄예방 교육 실시

○ 재난관리의 추진 방향

- 자연재난
 - 예방단계: 사전재해 영향성검토, 풍수해 저감종합계획, 지역 자율방재단 구성 등 재해유발요인 사전차단 및 지역 안전성 제고
 - 대비단계: 비상 대처계획 수립으로 재난 발생 예상 시 신속한 상황대처, 재해유형별 전문가 양성, 자연재해 저감기술 실용화 등
 - 대응단계: 공동상황관리관제 운영, 재난 현장 이재민구호 체계 확립, 국가재난관리 정보 시스템(NDMS)의 적극 활용 등
 - 복구단계: 자연재난 피해조사의 선진화 및 복구지원체계 개선, 안정적 복구 재원 확보를 위한 재해복구기금 도입 등
- 사회재난
 - 재난위험시설의 지속적 추적관리
 - 재난 취약요인 근본적 해소 및 불합리한 점검방식 개선
 - 종합적 상황관리 및 신속·효율적인 대응 체계 확립 및 가동
 - 유형별 특성에 따른 세분된 표준 점검매뉴얼 개발·보급
 - 교육·훈련프로그램 개발보급 및 대국민 교육, 홍보 강화
- 안전관리
 - 국가안전대진단 등을 통한 안전 사각지대 해소
 - 안전 취약계층(어린이, 노인 등) 안전종합대책 추진
 - 생활안전지도 4대 분야 전국 확산 및 대국민 공개

제1편

제2편

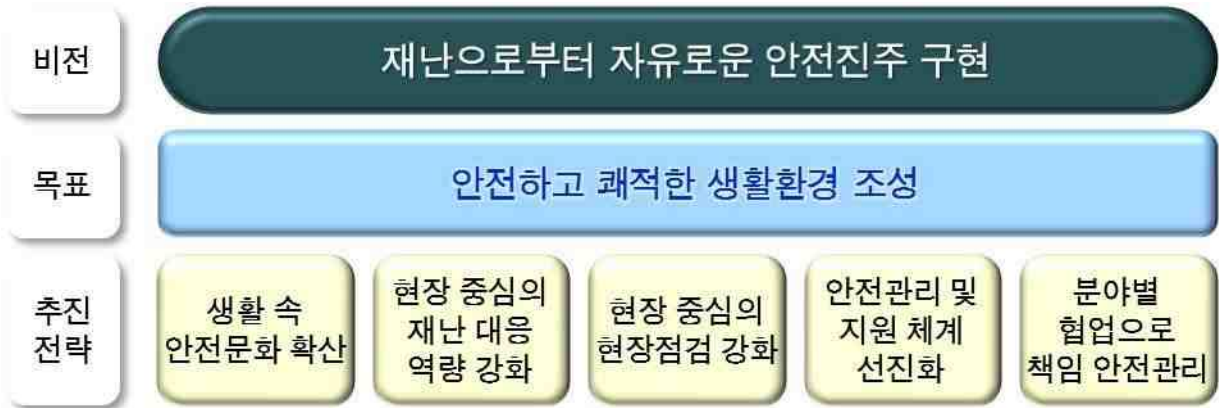
제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 인적요인 사고 예방을 위한 법 개정 추진
- 대형 건설공사 현장 사전안전성 심사
- 지자체 중심의 안전관리 협업체계 구축

[진주시 안전관리계획의 목표 및 추진전략]



추진 전략	추진 과제
생활 속 안전문화 확산	<input type="checkbox"/> 시민이 체감하고 함께하는 안전관리 체계 구축 <input type="checkbox"/> 지역 안전지수 향상 종합대책 및 전략적 안전 관리대책 추진
현장중심의 재난대응 역량강화	<input type="checkbox"/> 생애주기별 맞춤형 안전교육 강화 <input type="checkbox"/> 시민 안전의식 함양 및 안전신문고 운영 활성화 <input type="checkbox"/> 재난·안전분야 종사자 전문교육 확대 및 이수율 제고
현장 중심의 현장점검 강화	<input type="checkbox"/> 국가안전대진단 실시로 시민 안전 확보 <input type="checkbox"/> 재난발생 위험이 높은 시설물 지속적 안전점검 <input type="checkbox"/> 소규모 재난취약시설 안전점검 실시
안전관리 및 지원 체계 선진화	<input type="checkbox"/> 재난안전관리 인적·물적 인프라 확충 <input type="checkbox"/> 투자예산 효율성 제고 및 안전예산 편성 점진적 확대 <input type="checkbox"/> 자치법규 등 보완 법적기반 강화
분야별 협력으로 책임 안전관리	<input type="checkbox"/> 자연재난 : 중수해, 지진, 산사태 등 <input type="checkbox"/> 사회재난 : 대형화재, 산업단지, 산불 등 <input type="checkbox"/> 생활안전 : 어린이교통사고, 어린이놀이시설 등 <input type="checkbox"/> 유관기관 및 단체와 긴밀한 협력체계 구축

자료) 2017년 진주시 안전관리계획



제 10장. 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

1. 경제 · 산업개발계획
2. 사회 · 문화개발계획





10 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

1. 경제·산업개발계획

가. 산업별 현황

○ 1차 산업

- 농가 인구 및 농경지의 지속적 감소와 겸업농가 수의 증가에 따른 호당 경지면적 감소
- 최근 귀농·귀촌 인구 증가에 따라 농가 호수가 소폭 증가한 것으로 나타남

[농가인구 변화]

구 분	농가호수(호)			
	소 계	전업	1종겸업	2종겸업
2000년	15,202	10,413	1,892	2,897
2005년	15,342	8,910	2,001	4,431
2010년	14,945	7,978	2,037	4,930
2015년	15,125	8,181	1,719	5,225

자료) 진주시 통계연보
주) 농림어업총조사 결과

[경지면적의 변화]

구 분	경지면적(ha)			호당 경지 면적(ha)
	소 계	논	밭	
2010년	13,641	7,405	6,236	0.9
2011년	13,610	7,388	6,222	0.8
2012년	13,867	7,179	6,688	0.8
2013년	13,445	7,019	6,426	0.7
2014년	13,358	6,892	6,466	0.9
2015년	13,335	6,882	6,453	0.9

자료) 진주시 통계연보

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 지속적인 농산물 수출

- 주요 수출농산물 : 2013년 수출액 기준으로 파프리카, 파리고추, 딸기, 멜론, 새송이버섯, 화훼(양란), 단감, 배 등이 주요 수출 품목에 해당

[농산물의 연도별 수출실적 변화]

구 분	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
수출액 (천\$)	12,511	13,011	15,675	16,561	19,652	24,380	26,040	31,271	31,913	37,709	37,912
수출량 (M/T)	3,876	4,139	3,984	4,841	6,133	6,863	6,312	6,175	6,220	7,020	7,466

자료) 진주시 농업기술센터(<http://nongup.jinju.go.kr/main/>)

○ 2차 산업

- 고속도로, 철도 등 광역교통체계의 개선과 경남 혁신도시의 건설 및 공공기관 이전 완료에 따른 지역산업발전의 전기가 마련됨
- 전통적 기계 부품산업 위주의 기술 축적 및 바이오산업의 지역혁신산업 육성
- 진주 상평 일반산업단지 재생 지연 및 지역 선도 산업의 부재
- 종이, 실크, 바이오산업의 지역적 파급효과 부족 등 지역 특화산업의 활용도 미약

[진주시 제조업 현황]

(단위 : 개, 명, 억원)

구 분	계	펄프.종이 제품	기타기계 및 장비	자동차 및 트레일러	비금속 광물제품	고무 및 플라스틱 제품	조립 금속제품	기타
업체수	307	9	107	60	16	11	24	80,
종사자수	9,565	673	2,697	1,900	569	777	521	2,428
생산액	26,609	5,905	5,657	4,007	1,615	2,154	1,004	6,267

자료) 진주시 통계연보

- 경남 항공국가산업단지 조성 및 진주 상평 일반산업단지 재생사업 추진 중
 - 일반산업단지: 진주(사봉) 일반산업단지, 정촌 일반산업단지, 진주 상평 일반산업단지, 지수 일반산업단지, 가산 일반산업단지, 진주 뿌리 일반산업단지
 - 농공단지: 대곡 농공단지, 진성 농공단지, 사봉 농공단지, 이반성 농공단지, 금곡 농공단지, 실크 전문농공단지, 생물산업 전문농공단지

○ 3차 산업

- 백화점, 대형할인마트, 도매시장, 재래시장 등 판매유통시설이 제한적이고 시가지에 집중된 상가, 재래시장 등 상업시설은 낙후되고 영세함
- 혁신도시 건설, 산업단지 조성 등으로 예상되는 유동인구의 증가 등 향후의 여건 변화에 따른 다양한 상업수요에 대한 대비가 미흡한 실정
- 역사문화 도시로서 역사적 유적지 및 명승지에 대한 의존도는 높으나, 관광도시로서 관광기반시설 확충을 위한 노력은 미흡함
- 진주시의 산업별 현황을 보면 1차 및 2차 산업에 비하여 3차 산업이 차지하는 비중이 매우 큼

[산업별 현황]

구분	계	1차산업 (농림어업)	2차산업 (광공업)	3차산업 (사회간접 및 서비스업)
취업인구(인)	122,269	621	26,045	95,603
비율(%)	100.0	0.5	21.3	78.2
생산액(십억원)	5,458	355	1,392	3,711
비율(%)	100.0	6.5	25.5	68.0

자료) 진주시 통계연보

나. 농림업 발전계획

- 경쟁력 있고 풍요로운 선진농업 육성 실현을 위한 농업의 경쟁력 강화와 미래 성장동력 산업으로 육성
- 전국 최고의 농산물 수출도시 및 선진농업 육성
 - 진주 국제 농식품 박람회, 토종농산물 종자 전시회 개최 등 선진농업 도시 위상 강화
 - 수출농업 단지 육성 : 13개 농단, 434 농가/447ha
 - 신선농산물 위주에서 가공농산물 비중 확대 등 수출농업 경쟁력 제고 및 농산물의 해외시장 지속 개척
 - 농업기금 융자 지원 : 운영자금, 시설자금, 원료구매자금 지원
 - FTA 기금 생산시설 현대화 추진(10개 사업) 및 농산물재해보험 지원(46개 품목)
 - 맞춤형 농기계 지원 및 농기계 순회 수리 : 농기계 지원 / 234개 마을 순회 수리

○ 친환경 농업 및 농산물 생산

- 친환경 농업기반 조성: 유기질비료, 토양개량제 공급 등
- 친환경 농자재 지원: 유기농업 자재, 우렁이, 온새미로 농법 재료, 포장재 지원 등
*온새미로 농법: 약초나 농산물의 수확 잔여물을 재처리하여 병해충 방제나 영양 및 생리 활성제로 이용하는 농법으로 친환경 고품질 농산물 생산이 가능
- 농산물인증센터를 통한 체계적 지원: 친환경농산물인증 농가 지원, 기술개발 지원 확대
- 친환경 최고품질 과실 생산: 고품질 과수 생산기반 조성, 과수 지력 증진 혼합유박 지원, 과수 특작 예냉 시설 지원 등
- 친환경 축산업 육성: 가축분뇨처리, 축사 시설 현대화, 조사료 생산 지원 등
- 친환경농산물에 대한 관심이 증가함에 따라 유기농법과 수경재배 등 친환경 재배작물의 생산 확대 노력
- 농산물의 품질 제고 및 안전성 확보를 위한 관리제도의 확대 도입
- 농산물산지유통센터 운영 등 농산물 유통의 현대화·체계화 지원

○ 특화작물 및 수출작물의 재배확대

- 파프리카, 오이, 파리고추, 딸기, 단감, 배 등 수출작물 재배농가의 물류비, 경영보조비 등 적극적 지원으로 경쟁력 확보
- 선별 및 가공공정의 개선과 가공기술 향상으로 상품성 제고와 다양화로 고정수요 확보와 신수요 창출 등 수출 및 특화작물의 다원화와 대량생산 지원
- 첨단·수출농업 육성을 위한 수출 및 특화작물 지원전담반 운영
- 자동온도조절 등 환경제어시스템과 신농법 도입 등 첨단농업기술을 적용하여 농·특산물의 경쟁력 강화 및 수출 활성화로 농가 소득 증대
- 딸기농업특화단지 등 지역별 특화작물 벨트 조성 및 판매체계 정비로 경쟁력 확보
- 상품 카탈로그 제작·배포, 대형유통업체를 통한 특별판매 등 홍보 강화

○ 우수 농업인 육성

- 전문농업 경영인 육성 : 농업인 해외연수, 농업인단체, 후계 농업경영인, 귀농 정착 지원 등
- 전문농업 CEO 육성 : 강소농 육성 지원, 농업인대학 운영 등
- 여성 농업인 역량 강화 : 생활과학기술 교육, 여성농업인센터 운영 지원

○ 산림자원의 활용

- 진주시 면적의 60.6%를 차지하는 임야를 활용하는 방안으로 산촌체험 등 그린 투어리즘(Green Tourism)과 연계한 산림자원의 개발
- 수목원, 휴양림, 산림욕장 조성 등 산림 휴양시설 조성·운영, 산촌개발사업 추진 등 산림자원의 휴식·휴양공간 연계 개발
- 임산물 재배기술 및 재정 지원 등 산림 공간을 농·산촌 주민의 소득 창출의 장으로 활용하는 산림농업의 육성으로 주민소득 증대 도모
- 산림과 주민 소득화를 연계하기 위한 미래형 산림자원 조성

○ 6차산업의 육성

- 농산물의 생산과 포장, 가공, 판매 등의 상품화 단계를 접목하여 농촌발전과 농가 소득 증대 방안 발굴
- 전원체험 및 농가체험 관광 등 농업과 관광을 접목한 새로운 수익 창출 프로그램 도입

[농촌체험 프로그램 현황]

구분	위치	프로그램 내용
물사랑 교육농장	대평면 내촌리	물사랑 교육, 농사체험 등
꽃오름 교육농장	진성면 상촌리	주말체험농장, 민박 등
대암전통테마마을	집현면 대암리	천연염색, 손두부체험 등
가뫼골농촌체험마을	명석면 덕곡리	계절별농사체험, 민박 등
내촌호수마을	대평면 내촌리	계절별농사체험, 민박 등
비실연꽃마을	명석면 용산리	카누타기, 연 관련 체험 등
우리아리 농촌교육장	지수면 금곡리	계란관련 체험 등

자료) 진주시 농업기술센터(<http://nongup.jinju.go.kr/main/>)

○ 농업의 6차 산업화

- 농업의 6차 산업은 농업이라는 1차 산업과 특산물을 이용한 다양한 재화의 생산(2차 산업), 그리고 관광 프로그램 등 각종 서비스를 창출(3차 산업)하여 이른바 6차 산업이라는 복합산업 공간을 말함

- 경남 농업 6차 산업화센터
 - 2015.3. 한국국제대학교에 설치·운영 시작
 - 농촌융복합산업 사업자 인증, 6차 산업화 현장 코칭, 6차 산업 창업지원, 6차 산업 우수 사례 및 제품 발굴 등을 중점 지원
 - 대형유통업체에 판매플랫폼을 구축하여 6차 산업 제품의 홍보와 판로를 지원하고 제조·가공시설 실태조사를 하여 도내 6차 산업 현황을 분석하고 데이터화
 - 6차 산업 인프라를 정비하고 실수요자 간 연계로 시설의 효율성을 높여 나가며, 복합농장조성사업과 지역 컨소시엄 구성 사업을 추진하여 6차 산업 발전을 유도
- 6차 산업화 경영체의 확대, 6차 산업화 선도 조직 발굴·육성 등으로 농촌 지역 경제 활성화와 부가가치 제고
- 지역별 특화 농업자원을 융·복합하여 6차 산업으로 육성하여, 미래 농업 발전의 모델로서 농촌 지역의 새로운 일자리 창출과 지역경제 활성화 지원
- 6차 산업화 예비인증사업자 발굴, 지역순회 설명회와 현장 컨설팅 실시, 지역 특산품의 생산·가공·관광 자원화 지원 등 6차 산업 활성화 도모

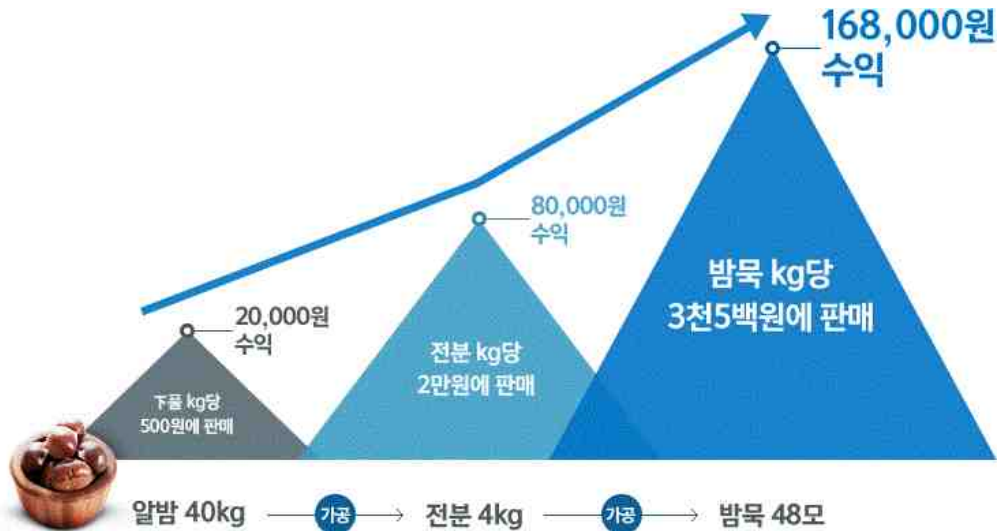


※ 6차 산업이란

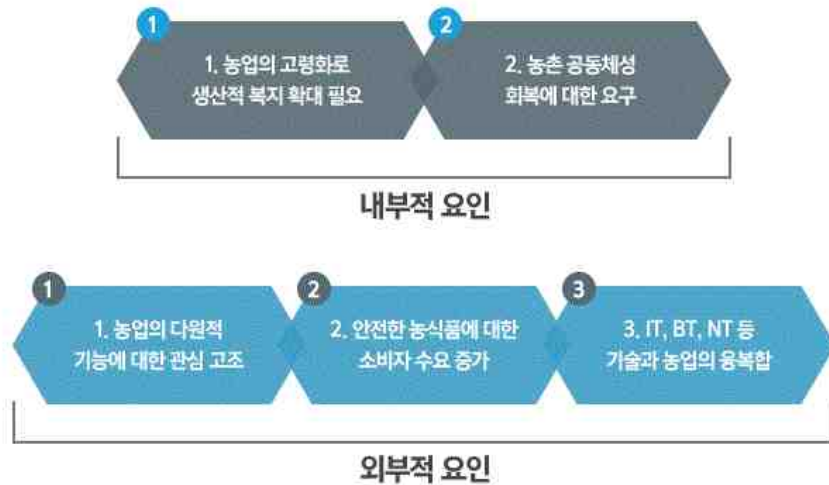
- 6차 산업이란 농촌에 존재하는 모든 유무형의 자원을 바탕으로 농업과 식품, 특산품 제조가공(2차 산업) 및 유통 판매, 문화, 체험, 관광, 서비스(3차 산업)등을 연계함으로써 새로운 부가가치를 창출하는 활동을 의미

※ 왜 6차 산업인가?

- 6차 산업이 농가 경제의 대안으로 주목받고 있는 이유는 6차 산업이 내포하고 있는 부가가치 창출 과정으로, 원료가 되는 생물이나 자원이 다양한 처리 과정을 거치게 되면 부가가치가 창출된다는 개념



※ 농업의 6차산업화 추진배경



- ① 농촌 지역주민 주도로
- ② 지역에 있는 자원을 활용하여
- ③ 2,3차산업과 연계하여 창출된 부가가치·일자리가 농업·농촌으로 환원되어야 한다.

제 1 편

제 2 편

제 3 편

제 4 편

부
문
별
계
획

※ 6차 산업의 유형

구분	가공	음식	유통	관광
개별농가	서산 참샘골호박농원 제주 청정원 양평 다물한과	안동 화련 서산 소박한 밥상 공주 미마지	봉화 파머스마켓 홍성 풀무우유&평촌목장 남원 안터원 목장	여주 은아목장 횡성 에덴양봉원 영동 사로미소
법인 등 단체	평택 미등영농조합 보령 돼지마블로즈 영주 미소머금고	함양 생림영농조합 옥연가 당진 신평 양조장 세종 뒤옹박고을	파주 장단콩연구회 언니네 텃밭 김포 엘리트농부	예산 사과와인 제주 굴림성 원주 돼지문화원
마을단위	양양 송천떡마을 서천 달고개모시마을 횡성 금나루무지개마을	남원 흥부밥상 삼례 비비정마을 진도 윤림예술촌	상주 승곡마을꾸러미 안동 삼배마을유통 파인토피아 봉화꾸러미	아산 외암민속마을 창원 감미로운마을 단양 한드미마을
시군 및 광역단위	김포 인삼쌀맥주 문경 오미자 고창 복분자	제천 약채락 문경 산채비빔밥	완주 로컬푸드협동조합 고창 황토배기유통 진안 로컬푸드사업단	양평 농촌나드리 화천 산천어축제 고창 청보리밭축제

자료) <http://www.경북6차산업.com>

다. 산업발전계획

○ 산업도시로서의 새로운 위상 확립

- 항공·우주·기계·전자·정보산업 등 지식·기술집약적이고 고부가가치 창출이 가능한 미래지향적인 산업의 육성을 위한 첨단산업단지 조성
 - 항공산업, 첨단기계 클러스터 조성 등 사천, 창원 등 주변 도시의 특화산업과 연계
- 혁신도시로 이전한 한국토지주택공사, 주택관리공단, 한국시설안전공단 등 주택건설 기능 군을 활용한 건설 관련 산업의 육성
 - 건설산업, 주택산업, 건설기계 및 장비 산업, 지능형 홈 산업 등 지역 내 기계·부품·IT산업 등을 기반으로 주택 자동화 및 방재 기술, 건설중장비 산업과 연계 촉진
- 중소기업진흥공단, 산업기술시험원 등 산업지원 기능 군 이전에 따라 지식기반 기계, 항공·우주 등 지역전략산업을 국가 성장동력산업으로 육성할 수 있도록 기업지원기능의 강화와 지역 내 중소기업 진흥, 기술개발을 뒷받침하여 산업기반 강화
 - 중소기업 경영안정을 위한 중소기업육성자금 융자 등 금융지원 강화: 견직업, 농산물가공, 생물 산업 등 시 특화산업 및 수출업체 등
- 진주(사봉) 일반산업단지와 정촌 일반산업단지, 가산 일반산업단지 등 사업체 입주율 제고를 위하여 행정·세제지원 등 인센티브 제공으로 기업 유치 및 일자리 창출 도모
- 남부지역 산업발전을 위한 거점도시로서의 역할 담당
 - 혁신 주체 간 교류·협력에 적합한 환경 제공과 기업지원거점의 상징성 확보에 따라 인접 시·군의 산업 동향을 고려한 산업정책 마련

- 항공우주, 항노화 산업 클러스터 구축 등 지역산업 연계 : 서부대개발 프로젝트
- 지역 간 상생발전 공동사업 적극적으로 추진, 광역도로망 확충을 통한 연계 강화 등 남해안권 광역발전계획 수립

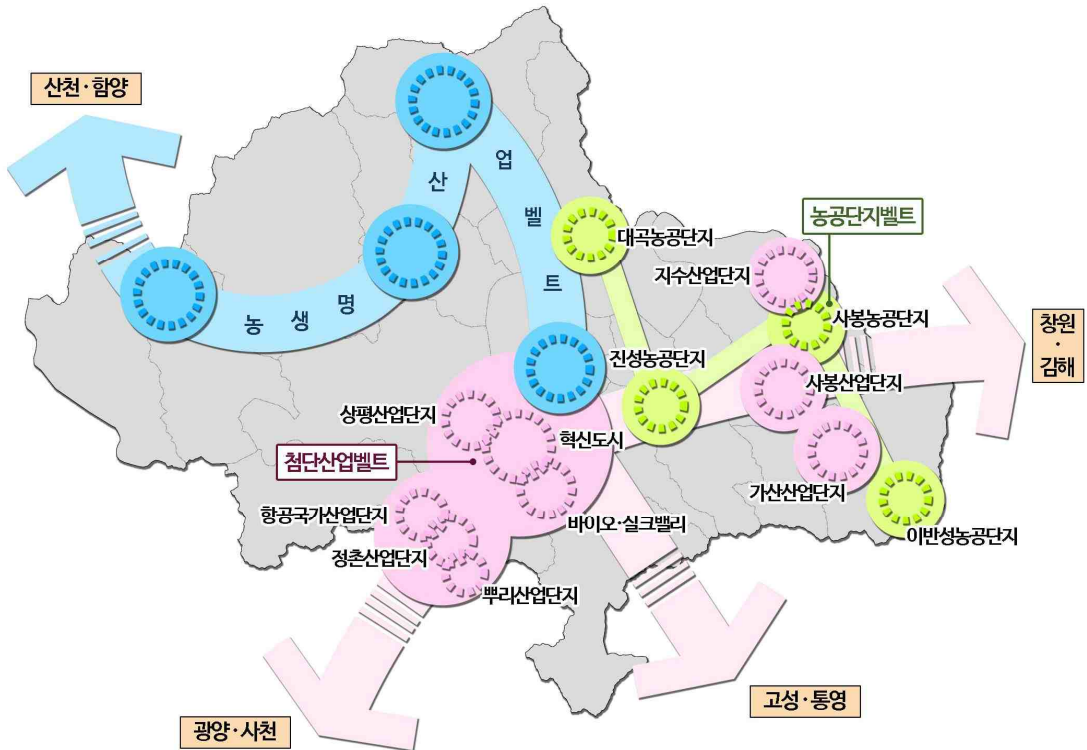
○ 3대 신성장동력 산업의 집중 육성

- 진주 미래 50년 고부가가치 신성장동력 산업 확충으로 산업 경쟁력 확보
- 노동 집약적이고 기술집약적인 미래 선진국형 산업인 항공우주산업의 집중 육성으로 대한민국 항공산업 G7 도약
- 미래 전략산업인 우주항공산업 육성을 위한 시험센터 구축으로 우주항공 산업 거점 도시로 도약
- 우주 부품시험센터, 항공전자 기술센터, 한국산업기술시험원 등 항공우주분야 연구개발, 시험·인증, 기업지원 기능의 수행과 경남 항공 국가산업단지와의 연계를 통하여 진주를 세계 수준의 우주항공 산업의 메카로 발전 도모
- 항공·조선·자동차 등 전략산업과 연계한 동남권 금형산업 허브 도시 구축
- 성공적인 진주 뿌리 일반산업단지 조성 완료 및 우량기업 유치 등을 통한 제조업 경쟁력 강화
 - 뿌리기술지원센터에서 기술 자문, 시제품 제작, 시험분석 등 지역 뿌리산업의 생산·제조기술 혁신과 중소기업 기술경쟁력 강화, 뿌리기술 실용화 기반조성을 통하여 현장 밀착 고도기술지원 체제를 구축하는 등 효율적인 지원체계를 갖추으로써 뿌리산업의 첨단화를 촉진
- 세라믹 산업의 체계적이고 종합적인 발전 도모
 - 세라믹 소재 종합지원센터 설치로 전문인력 양성과 창업기업 지원을 위한 토대 마련
 - 한국세라믹기술원과 신규사업 추진을 통해 세라믹 소재 종합지원센터의 활성화와 신규 창원 지원, 기업 유치 노력
 - 나노 세라믹 소재 첨단산업단지의 조성 및 지원센터 건립
 - 혁신도시로 이전한 한국세라믹기술원과 연계를 통한 지역 특화산업으로 발전 유도
- 차세대 미래성장동력 확보와 수도권 집중에 대응한 상생 기반의 마련
- 서부 경남의 발전을 위한 산업기반 확충과 권역 발전의 계기를 마련하기 위한 민선 4기 경남도지사 공약사항으로서 경상남도의 사업비 지원으로 원활한 사업추진 기대

○ 지역특화산업의 입지기반 강화

- 신성장 녹색산업(바이오, 실크, 의료 등) 자립기반 마련
 - 기업체의 기술개발, 시제품 제작, 제품 고급화, 특허 등 지식재산권 출원, 디자인 개발, 국내외 마케팅, 시장분석 지원 사업 등 향노화 바이오기업 육성 지원 사업 지속 추진, 우수 바이오기업 제품 판로 확대
 - 맞춤형 보건·의료서비스 구축 지원, 예방접종 지원 사업 등 의료복지 강화
- 실크 산업 제2의 부흥기 마련
 - 저렴한 원사의 직수입, 해외시장 개척, 연구·개발 장비 구축을 통한 실크업체의 집적화와 고도화 기반 조성, 새로운 디자인 개발 등 실크 산업의 재도약 지원
 - 뉴욕 맨해튼 패션 거리에 진주실크 판매전시장 개설, 국제 섬유 전시회 참가 등 진주실크의 해외시장 개척에 박차
 - 한국 실크 연구원 이전 및 실크 산업혁신센터 개소로 실크 융·복합소재, 산업용 섬유개발, 염색가공 등 생산기반 집적화로 진주실크의 부가가치 제고
- 제조 산업의 활성화를 위하여 행정·세제지원 등 인센티브 제공
 - 진주(사봉) 일반산업단지, 정촌 일반산업단지 등으로 정보통신, 신소재, 첨단기계 부품 등 지식 기반형 첨단제조업을 유치하여 인근지역 산업과의 연계를 통한 산업 활성화를 도모
 - 가산 일반산업단지 조성으로 기계 부품 등 제조업을 유치하여 인근 산업과 연계를 통한 남부지역의 산업 활성화를 도모
 - 혁신 도시 내 혁신클러스터를 중심으로 특화산업 및 첨단산업의 산·학·연·관의 연계 구축을 위한 기반 확립과 행정적 지원
- 지역산업의 발전을 위하여 산·학·연·관의 연계체계 구축과 산업활동의 효율성 등 집적의 효과를 위한 산업 벨트 조성 유도
 - 농생명 산업 벨트: 서부 및 북부 농촌 지역의 친환경 농산물 및 시설재배작물의 생산·유통 지원과 농산물 가공단지, 향노화 산업단지 조성
 - 첨단산업 벨트: 혁신도시와 진주 상평 일반산업단지를 거점으로 기계, 항공, 뿌리 산업의 정촌 일반산업단지, 문산 바이오 및 실크 밸리, 진주(사봉) 일반산업단지, 가산 일반산업단지, 지수 일반산업단지를 연계하고 산·학·연·관 연계체계 구축
 - 농공단지 벨트 : 대곡, 진성, 사봉, 이반성 등 대부분 동부지역에 산재한 농공단지의 집적과 연계 강화

[산업벨트조성 구상도]



○ 혁신도시와 연계한 클러스터 조성으로 지역혁신의 거점으로서 지역과 동반성장

- 혁신도시 건설에 따른 지식기반 중심의 혁신주도형 경제체제 구축과 지속적 지역 일자리 창출로 지역과 상생
- 공공기관 · 기업 · 대학 · 연구소 등 혁신 주체 간 신뢰와 협력으로 지식 · 정보의 교류 확대 지원을 통한 동반성장 도모
- 기술 · 지식의 창출과 확산의 선순환구조 형성으로 지역 경제도약을 견인할 새로운 지역혁신의 거점 마련
- 혁신거점으로서 혁신도시를 활용한 주변 지역의 개발 및 지역 간 네트워크 및 협력 체계 구축으로 통합형 지역발전 도모
- 주변 지역으로의 혁신도시 파급효과 극대화, 기존 산학연 연구거점 등을 상호 연계 하여 서부권 신성장 지대 조성
- 11개 기관 간 협업을 통한 4개 분야 혁신클러스터 구축 계획
 - 융합세라믹 클러스터(1단계, 2015~2019) : 한국세라믹기술원 중심
 - 에너지 밸리 클러스터(2단계, 2016~2020) : 한국남동발전(주) 중심
 - 안전기술융합 클러스터(3단계, 2017~2021) : 한국산업기술시험원 중심
 - 방위산업 클러스터(4단계, 2018~2022) : 국방기술품질원 중심

- 혁신도시 내 입주 기관의 연구성과 활성화를 지원하기 위해 강소특구(연구개발특구)를 지정하여 경남혁신도시 내 지역혁신생태계 구축
- 도시첨단산업단지를 조성하여 부족한 산학연클러스터 용지 확보 및 기업 유치를 통한 혁신클러스터 조성
- 혁신도시 내 기업 유치 및 각종 정책지원을 제공하여 지역 일자리 창출 및 지역경제 활성화 및 혁신도시를 지역 성장거점 중심으로 혁신클러스터를 활성화하고 혁신생태계 구축
- 항공 산업의 고부가가치 핵심기술의 기술 자립화 및 특화발전 분야의 클러스터 경쟁력 강화, 전략산업 육성으로 지역발전 선도

○ 기업 유치와 일자리 창출

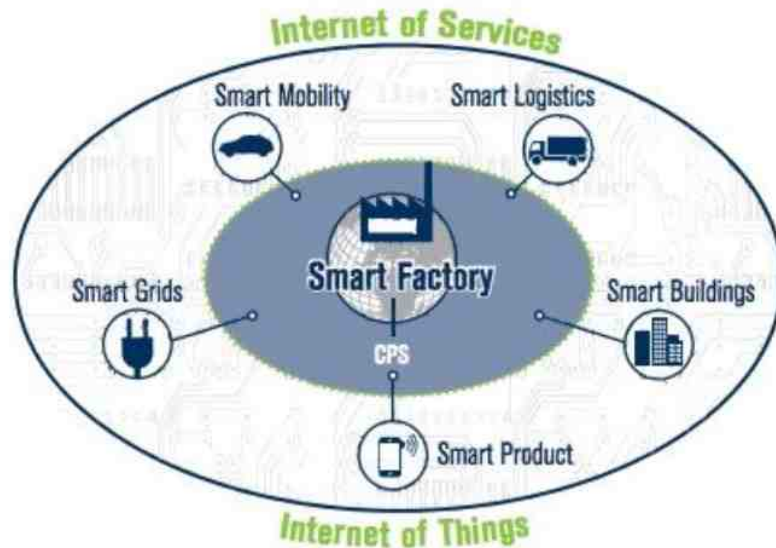
- 항공우주분야 시험센터 구축, 뿌리기술지원센터 운영, 한국세라믹기술원 이전, 세라믹 소재 종합지원센터 건립 등 첨단산업도시 기반 확충
- 혁신도시 완공 및 혁신클러스터 구축, 경남 항공 국가산업단지 조성, 금형(뿌리) 산업단지 조성 등으로 기업유치 및 일자리 창출 가속화
- 경남창조경제혁신센터 진주 서부센터 개소(2016.3) 및 지식산업센터 건립
 - 서부 경남 특화자원을 활용한 항노화 산업 육성과 벤처중소기업 성장 지원 강화
 - 지역 밀착형 친환경 지식산업센터 조성으로 원도심 및 지역 균형 개발
 - 특산품, 실크, 자전거 등 지역경제 기반 사회적기업의 지속적 활동과 창업 지원
 - 창업자 발굴, 체계적인 보육 지원을 위한 창업보육센터 운영사업 지원 강화
 - 창업·벤처기업 지원 및 대학생과 주부 등 일자리 창출로 지역경제 활성화
 - 소규모 영세기업의 입지 애로 해소, 벤처 산업의 육성 지원, 대학생과 주부 등 시민들에게 새로운 일자리 창출로 지역경제 활성화와 원도심의 재생 유도

○ 4차 산업혁명에 부응하는 산업정책 마련

- 4차 산업혁명 시대의 핵심은 다양한 분야의 장점들을 융합하여 새로운 가치를 만들어 내는 것으로, 뛰어난 기술력을 활용한 소프트웨어 파워로 새로운 가치 창출 필요
- '혁신도시 시즌 2'로 조성될 혁신클러스터를 활용하여 4차 산업혁명 전진기지 구축
- 기계 등 주력 산업에 인공지능기술(AI) 및 사물인터넷(IoT), 빅데이터 등 정보통신기술(ICT) 등 소프트웨어 기술을 결합, 융합하여 더 좋은 가치 창출 유도
- 우수한 소프트웨어 기술력을 바탕으로 제품의 가치를 더 높이는 방법으로 4차 산업혁명에 대응

- 의사소통 플랫폼을 기반으로 한 제조업과 첨단 IT산업, 스마트산업의 유기적 결합을 통한 스마트팩토리 개념 등의 제조업 혁신 유도
- 사물인터넷과 서비스가 제조환경으로 더 쉽게 융·복합될 수 있도록 지원하는 산업정책을 적극적으로 추진함으로써 제조업과 첨단산업의 결합을 통한 지역 중소기업 경쟁력 강화 도모

[사물인터넷을 중심으로 한 스마트팩토리 개념도]



- 진주 상평 일반산업단지 재생사업 추진에 따라 첨단산업으로의 산업구조 재편
 - 진주 상평 일반산업단지 재생사업 추진에 따라 스마트 융복합 혁신산업 구축 및 양질의 일자리 창출, 첨단산업 위주의 산업구조 재편 도모
 - 진주 상평 일반산업단지 내 비축 토지를 활용하여 스마트 융복합혁신센터 건립 추진
 - 노후 공공청사 리뉴얼 사업과 주변 지역의 도시재생 뉴딜사업 적극 발굴
 - 활성화 구역 개발을 통해 근로자 지원시설 확보, 구조고도화를 위한 혁신 지원센터 유치, 항공·우주 관련 산업 기반시설 등을 조성

라. 사회간접자본 및 서비스산업 발전계획

- 혁신도시의 완성과 산업단지 조성 등 외부유입인구에 대비하고 증가하는 상업 수요의 지역 내 충족·흡수를 위한 서비스산업의 기반 강화
- 중앙시장, 장대시장, 자유시장, 서부시장, 천전시장 등 기존 시가지 내의 재래시장 현대화와 상권특화 등을 통한 골목상권의 활성화, 백화점, 대형 할인마트 등 판매·유통시설 다양성 확보

제1편

제2편

제3편

제4 편

부
문
별
계
획

- 직업훈련, 기술연수, 취미습득 등 다양한 학교 사업, 교육 컨설팅, 세미나업, 교육출판업, 교육기기 산업 등 경제정책으로서 교육산업 육성 추진
- 경상대, 연암대 등 대학 밀집 지역에 서비스산업과 연계한 음식문화특화거리 조성
 - 주택 리모델링을 통한 전시공간을 확보하여 세대 간 갈등을 융화시킬 수 있는 공연 기획, 작품전시 등 문화갤러리 조성
 - 지역주민과 대학생 등 다양한 계층이 상생하는 음식문화특화거리 조성

[음식문화특화거리 예시]



- 대학생 인적 자원을 활용한 창업 비즈니스 지원 및 활동공간 유지
 - 액세서리, 그림, 친환경디자인 가방, 얼굴도장 등 창업의 꿈을 가진 학생들의 창업공간을 제공함으로써 골목상권 활성화 및 청년 창업 활동 지원

[청년창업거리 예시]



마. 디지털문화컨텐츠산업 육성

- 풍부한 역사·문화자원을 산업화하는 디지털 문화 콘텐츠 산업 육성
 - 만화, 애니메이션, 캐릭터, 음악, 공연, 게임, 영화, 방송콘텐츠, 인터넷/모바일콘텐츠, 에듀테인먼트콘텐츠 등 문화적 요소가 구체화하여 경제적 가치를 창출하는 문화상품으로서 문화 콘텐츠의 기획, 제작, 가공, 유통, 소비와 연관된 산업
 - 차세대 성장 동력산업으로서 문화 콘텐츠 산업 육성을 위하여 국가 차원에서 다양한 지원 사업 추진 중

○ 문화 콘텐츠 산업 육성으로 지역경제 활성화 도모

- 천년고도로서의 풍부한 역사·문화자원과 전통적인 교육도시로서의 우수한 교육·인적 자원을 활용
- 진주시의 다양한 지역예술제를 콘텐츠 산업과 연계하여 문화도시로의 이미지 강화
- 디지털 문화 콘텐츠 가로(Digital Cultural Content Street) 조성, 진주 디지털 문화 콘텐츠 콤플렉스(Jinju Digital Cultural Content Complex) 조성 등 문화 콘텐츠 발전 기반 구축
- 소프트웨어, 하드웨어, 콘텐츠 웨어를 결합한 토탈웨어(total-ware) 구축의 기반조성으로 진주시 역량 강화

바. 관광계획

[관광 비전 및 목표]

비전	• 남해안 관광허브 진주
목표	<ul style="list-style-type: none"> • 관광 체제정비를 통한 관광기반 강화 • 관광 활성화를 통한 서부경남 관광허브 역할 정립 • 광역적 차원의 연계를 통한 남해안 관광허브 기능 수행

자료) 진주중심 남해안 관광허브구축 로드맵 수립_2012.2

○ 내륙관광과 해양관광을 연결하는 관광거점 도시로서 관광산업 육성

- 남강변 모텔 및 산재한 숙박시설 정비, 한국관광공사가 지정하는 우수숙박시설 곳스테이로 추천 등 기존 숙박시설 리모델링 사업 참여 확대 유도
- 비즈니스호텔 등 숙박시설, 주변 관광지 연계교통 등 관광기반시설 확충
- 쉬어가고 싶고 머물고 싶은 체재형 관광도시로 변화

○ 천혜의 자연환경, 다양한 지역축제 등 관광자원의 적극적 홍보

- 차별화된 프로그램 마련, 시민참여 제고 등을 통한 남강유등축제를 비롯한 지역축제 활성화 노력
- 내국인뿐만 아니라 외국인을 위한 진주성 해설사를 배치하여 역사적 가치 홍보와 스토리텔링 프로그램 운영

○ 남강 뱃길복원, 남강변 경관 사업 등을 통한 남강의 명소화

- 진주 에나길, 남강 걷기대회, 남강 수영대회, 남강변 자전거도로 등 기존 자원의 활용 및 남강 전통뱃길 복원과 연계한 도보 및 자전거 관광 프로그램 운영

○ 진주대첩공원 조성 및 진주성 해자 복원사업 등을 통한 역사자원 정비와 인사동 골동품거리 등 진주성 주변 환경정비를 통한 도시재생 효과를 촉진

- 스마트폰 자동안내 시스템을 통한 다국어 역사해설 프로그램 제공 등 역사교육 및 체험의 장소로서 기능 강화

제1편

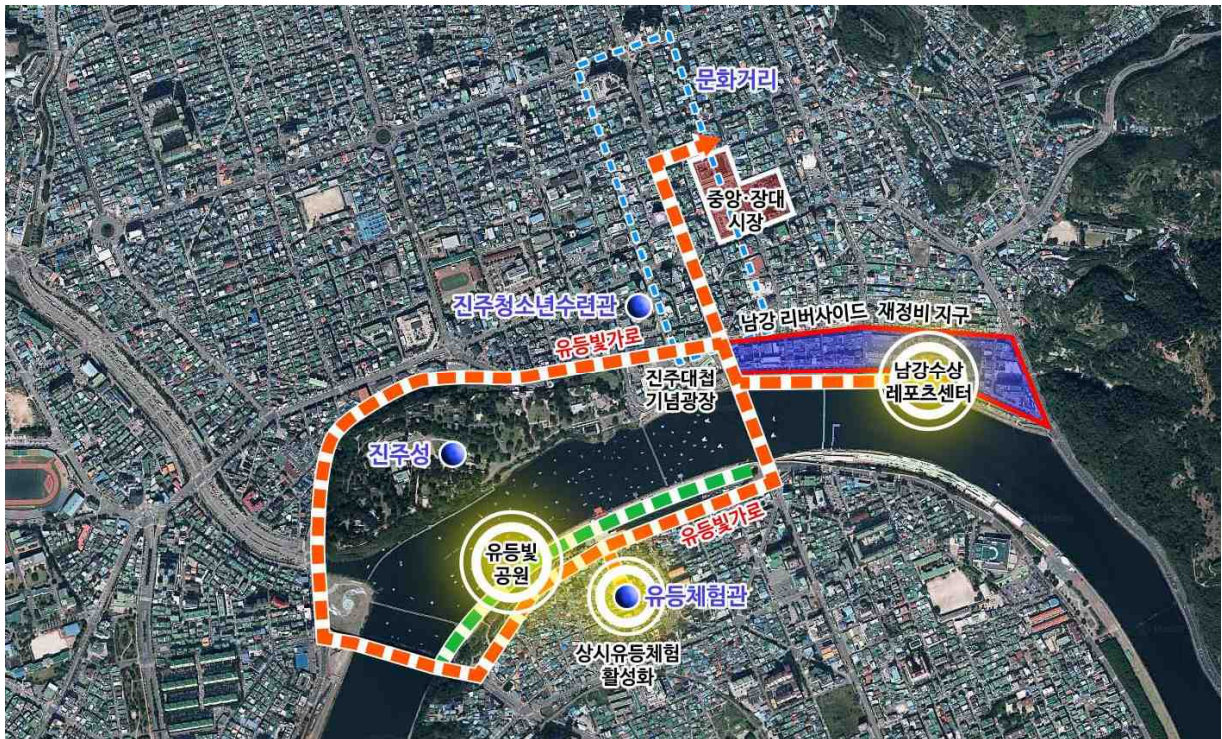
제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[유등 빛 프로젝트]



자료) 진주시 도시재생전략

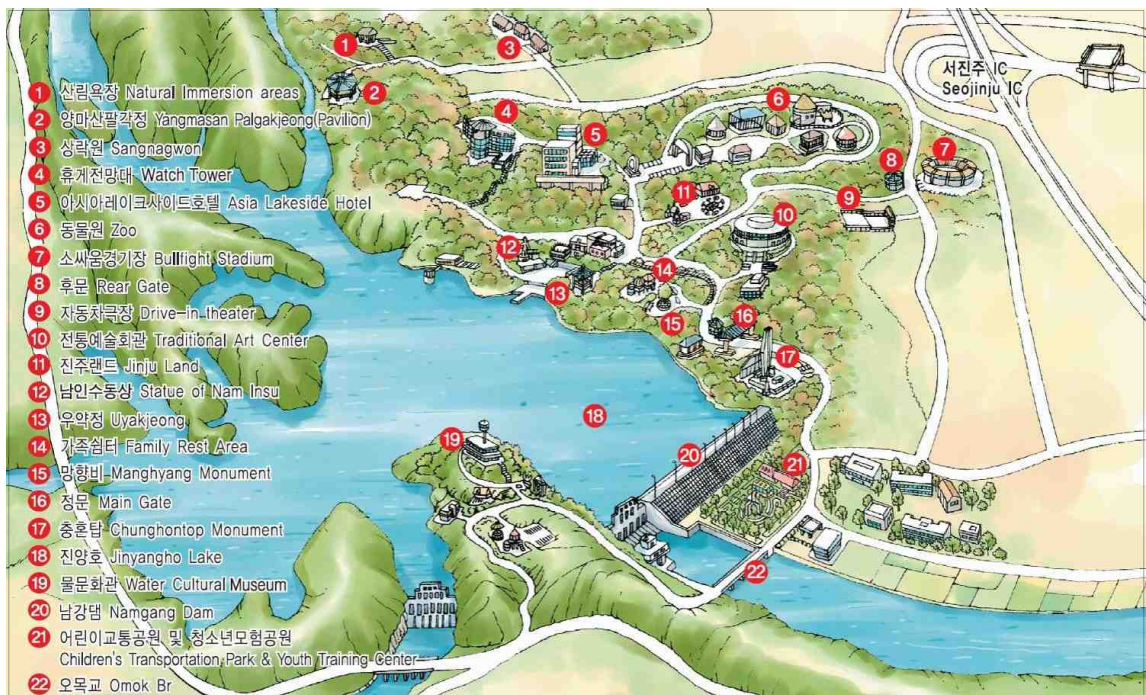
○ 진주시 원더풀 남강프로젝트 기반 구축을 위한 전략 마련

- 유등 빛가로, 유등 빛 공원 조성 등 상시체험 가능한 유등 관광 프로그램 발굴을 통한 진주성에서 중앙시장, 유등체험관으로 관광 확산
- 유등축제 입장료 무료화 추진 및 주차장, 무료셔틀버스 확대 운영, 편의시설 제공 등 관광객의 만족도 향상 도모
- 축석산성 아리아, 문화예술경연, 진주성 체험행사 등 다양한 전시 축하 행사 개최

○ 진양호공원 재정비를 통한 관광명소로 재도약

- 가족 힐링과 맞춤형 문화체험 공간 확보로 이용객 증대
- 농촌 테마공원 조성사업(꿈키움 동산)으로 관광명 소화: 어린이 농촌 테마 체험관, 청소년 진로체험관 등 가족 힐링과 맞춤형 체험 공간 조성, 대상지를 둘러싼 소나무, 편백 숲을 활용한 힐링 숲 휴양 공간 조성
- 상락원 가족쉼터, 물 박물관, 전망대, 팔각정, 365계단, 동물원, 진주 랜드 등 기존 관광시설의 재정비
- 친환경 레저 힐링 공간 조성을 통해 진양호 둘레길, 스카이 워크, 짚라인, 친환경 숲길 탐방로 등 친환경 공원 환경 조성

[진양호 공원 안내도]



- 경전선 폐선부지를 활용한 '동서통합 남도순례길 조성'사업으로 진주시 구간에 추진 중인 '참이야기길'을 자연환경 및 역사·문화 자원이 조화되는 세부 구간별 특화 가로로 조성하여 테마 관광 자원으로 개발

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[참이야기길]



[참이야기길 세부내용]

(단위 : 인, %)

구분	구간별 내용	비 고
꽃바람물길 (유수역~희망교)	자연을 품은 생태 탐방로 및 생명의 푸르름과 탄생(열매)을 대변할 수 있는 갈참나무 식재를 통해 특화가로 조성	
소원유등길 (희망교~구 진주역)	남강과 망진산이 만나는 폐선부지에 완충 및 수직적 녹음을 제공할 수 있는 전나무 식재를 통해 특화가로 조성	
천년사랑길 (구 진주역~진치령터널)	사랑의 화사함과 결실을 대변할 수 있는 벚꽃과 버찌의 빛나무 식재를 통해 특화가로 조성	
고운비단길 (진치령터널~남문산역)	바람에 부딪치는 잎새소리와 낙엽의 바스락 거림을 들을 수 있는 회화나무 식재를 통한 특화가로 조성	
진주옛이야기길 (남문산역~갈촌역)	진주시 당산나무로 많이 산재해 있고 소원과 희망을 기원할 수 있는 느티나무 식재를 통한 특화가로 조성	
반성장터길 (갈촌역~반성역)	자연을 품은 생태 탐방로 및 생명의 푸르름과 탄생(열매)을 대변할 수 있는 이팝나무 식재를 통해 특화가로 조성	
수목원소풍길 (반성역~수목원역)	거대한 원추형의 수형을 통해 생각의 울림을 상징할 수 있는 칠엽수 식재를 통한 특화가로 조성	
빛의노래길 (수목원역~평촌역)	거대한 원추형의 수형을 통해 생각의 울림을 상징할 수 있는 칠엽수 식재를 통한 특화가로 조성	

자료) '동서통합 남도순례길 조성'사업

- 해마다 관광객이 증가하고 있는 경남수목원의 부대 기능을 강화하기 위한 숙박 및 휴양기능 중심의 경남수목원 지원시설단지 조성으로 체재형 관광을 유도하고 지역특산물 전시판매장을 조성하여 농산물유통 촉진
- 종합관광위락단지의 오목내 유원지, 가족휴양중심의 정촌 유원지 개발
- 자연휴양림, 목재 문화체험장 등 월아산 종합 산림 레포츠 문화타운 조성
 - 월아산 자연휴양림 지정(2017.5.) : 진성면 동산리 산134 일원 약 96ha
 - 자연환경과 산림욕을 즐기며 월아산을 올라가는 산악관광열차 도입으로 새로운 관광프로그램 개발
 - 장군대봉 산자락에 약 30ha의 대단지 편백나무 치유의 숲을 조성, 자연휴양림 시설인 숲속의 집, 트리하우스, 오토캠핑장, 자연관찰로, 짚라인 등 위락 및 휴식 시설 설치
- 여름과 겨울의 관광 비수기 타개책으로서 계절 요인을 배제하기 위하여 동계 전지훈련팀 유치, 비즈니스와 컨벤션 관광의 진흥 도모 등 사계절 대응 관광프로그램 수립

[진주시 계절별 관광객 추이]

(단위 : 인, %)

구분	계	봄(3~5월)	여름(6~8월)	가을(9~12월)	겨울(1, 2, 12월)
2011년	4,918,249 100.0%	622,261 12.6%	504,792 10.3%	3,585,023 72.9%	206,173 4.2%
2012년	5,513,377 100.0%	649,588 11.8%	580,338 10.5%	4,049,014 73.4%	234,437 4.3%
2013년	5,661,206 100.0%	732,825 12.9%	609,562 10.8%	4,058,361 71.7%	260,458 4.6%
2014년	2,218,169 100.0%	539,091 24.3%	216,891 9.8%	1,277,034 57.6%	185,153 8.3%

자료) 진주시 통계연보

주) 집계관광지수(2011년 13개소, 2012년 12개소, 2013년 12개소, 2014년 4개소)

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[주요 관광자원 활성화 방향]

구분	관광자원 활성화
진주성	<ul style="list-style-type: none"> • 풍부한 역사 콘텐츠를 활용하여 다양한 관광 프로그램 개발 • 진주대첩공원 조성 및 진주성 해자 복원사업 등을 통한 역사자원 정비와 인사동 골동품 거리 등 진주성 주변 환경정비 • 에나길, 문화거리와 연계 : 원도심의 풍부한 먹거리, 볼거리, 즐길 거리 제공 • 숙박·편의시설 등 진주성 주변 관광기반시설 정비
진양호·남강	<ul style="list-style-type: none"> • 생태 경관자원과 도시 중심부에 위치한 이점을 활용한 적극적 관광 프로그램 개발 • 진양호 둘레길, 자전거길, 생태공원 및 생태탐방로 조성 • 남강 뱃길 복원 및 관광 상품화 <ul style="list-style-type: none"> - 오목교 ~ 진양교(1단계), 진양교 ~ 금산교(2계) 구간 유람선 운항 - 나루터 복원, 수변 경관 개선 및 워터프런트 조성, 향토해설가 등 • 남강걷기대회, 남강수영대회, 조정, 카약 등 수상레저 스포츠 명소화
경남수목원	<ul style="list-style-type: none"> • 아름다운 사계절 자연경관 활용과 관광기반시설 확충으로 지역 명소화 추진 • 경남수목원 지원시설단지 조성을 통한 체류형 관광 유도 <ul style="list-style-type: none"> - 가족호텔, 유스호스텔, 펜션, 야영장 등 다양한 숙박시설 마련 - 생태공원 및 산책로, 다목적 운동장, 이벤트 광장, 카페, 먹거리촌 등
진주검무·교방문화	<ul style="list-style-type: none"> • 타지역과 차별화된 진주 고유의 관광콘텐츠로 활용 <ul style="list-style-type: none"> - 진주검무 전수 아카데미 운영, 체험 프로그램 활성화 - 교방문화 복원 및 전수 프로그램 강화, 교방문화 박람회 개최 등 • 민속예술 부문 유네스코 창의도시 가입 추진으로 '예향의 도시 진주'로서 도시의 품격 제고

- 남강 뱃길복원, 남강변 경관 사업 등을 통한 남강의 명소화
 - 진주 에나길, 남강걷기대회, 남강수영대회, 남강변 자전거도로 등 기존 자원의 활용 및 남강 전통뱃길 복원과 연계한 도보 및 자전거 관광 프로그램 운영
- 무형문화재 상설공연 운영
 - 천년고도의 오랜 역사 속에서 문화예술과 행정의 중심이었던 진주의 위상 강화
 - 예술이 명맥을 잇고 있는 무형문화재인 진주 삼천포농악, 진주검무와 경남도 무형문화재 진주 포구락무, 신관용류 가야금산조, 진주오광대, 한량무 등이 진주의 대표적인 무형문화재를 활용
 - 관광지인 진주성 축석루 및 야외공연장에서 매주 상설공연 운영

- 역사문화 예술축제

- 개천예술제 : 개천예술제는 1949년에 정부 수립의 실질적인 자주독립 1주년을 기리고 예술문화의 발전을 위해서 제1회 영남예술제로 개최되었다. 개천예술제는 예술문화 축하행사, 체험행사, 각종 전시를 개최하고, 전통 예술 경연을 통해 우리의 예술문화 발전에 많은 기여를 하였으며, 지역 문화예술 발전에 크게 이바지함



- 진주남강유등축제 : 임진왜란시 '진주대첩'에 성밖의 의병 등 지원군과의 군사 신호로 풍등을 하늘에 올리며, 그리고 햇불과 함께 남강에 등불을 띄워 남강을 건너려는 왜군을 저지하는 군사 전술로 쓰였으며, 진주성 내에 있는 병사들과 사민(士民)들이 멀리 두고 온 가족에게 안부를 전하는 통신수단으로 이용한 것에서 비롯되어, 이를 기리기 위해 축제를 개최함. 오직 한마음 지극한 정성



으로 나라와 겨레를 보전하고 태산보다 큰 목숨을 바쳐 의롭게 순절한 병사들과 사민의 매운 얼과 넋을 기리는 행사로 세세연년 면면히 이어져 오늘의 진주남강유등축제를 개최함

- 진주논개제 : 진주의 뜻있는 문화예술인들은 지역의 훌륭한 전통예술을 기반으로 임진왜란 당시 진주성에서 순국한 논개를 비롯한 7만 민, 관, 군의 충절과 진주 정신을 포괄하면서 시민들이 동참할 수 있는 전통예술축제를 창제하기로 하고 <진주논개제>를 개최함. <진주논개제>는 매년 5월 넷째 주 금, 토, 일 3일간에 걸쳐서 호국충절의 성지 진주성에서 개최되며, 1868년 당시 진주 목사



정현석이 창제한 것으로서 제향에 악, 가, 무가 포함되고 여성들만이 제관이 될 수 있는 독특한 형식의 제례인 의암별제를 서막으로 진주오광대를 비롯한 민속예술과 진주 기생들이 남긴 교방문화의 아름다움을 느낄 수 있는 전통문화와 여성을 테마로 한 축제임. 논개의 충절 정신과 전통문화의 올바른 계승보존 및 복원, 의암별제와 탈춤 한마당을 통해 진주만이 가지고 있는 역사와 전통문화를 토대로 한 새로운 지역축제의 창조, 지역주민이 주도적으로 참가하는 축제 전형을 제시하는 진주의 독자적인 전통문화 예술제임

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 남부내륙철도 개통에 따른 역사, 관광자원과의 연계
 - 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)에서 제시된 남부내륙철도(김천~거제구간)는 진주시를 통과하며, 유입인구, 관광인구가 증가할 것으로 분석됨
 - 현재 진주시에 보유하고 있는 역사, 관광자원(진주성, 진주남강유등축제)을 활용하여 증가하는 관광인구에 대처하고, 지역 활성화를 위한 방안 마련 필요

[역사, 관광자원 연계 활성화 방안]

활성화 방안

- 콘텐츠사업, 여가/위락, 유형/무형 문화재의 다양한 이벤트 개최 등 관광 지원시설·기능 확충으로 체류형 관광객 유치에 위한 매력적인 관광도시 구축
- 주변 지역의 관광지와 연계하여 더욱 효율적이며, 창의적으로 관광수요 창출 극대화
- 무료 동시통역 서비스 및 외국어 관광 안내를 통한 외국인 관광객 유치 활성화 방안 마련
- 관광·문화산업 활성화를 위해 진주성 등 관광거점을 중심으로 관광안내소, 숙박, 체험, 국제 교류 기능 등의 강화를 통해 관광 수용에 대응
- 지역 내 자연 관광 자원, 역사 문화 관광 자원, 테마 관광 자원 등 특성화된 관광자원을 연계 개발·육성
- 유형 관광자원을 문화 콘텐츠 사업과 연계하여 지속가능한 관광자원 개발
- 이미 보유한 관광자원의 스토리텔링을 통한 다양한 상품 개발 등 활성화 방안 마련을 통해 진주시 관광거점 확대 도모

2. 사회·문화개발계획

가. 의료보건

○ 현황분석

- 정부의 정책 확대조치의 일환으로 경상대학교병원이 지역암센터로 지정되어 칠암동 구 경상대 사대부속 중·고교 위치에 경남지역암센터 건립
- 경상대학교병원 동남권 류마티스 및 퇴행성 관절염센터 유치
 - 류마티스 및 퇴행성 관절염은 65세 이상 노령층에서 유병률(36.15% 2007 국민건강영양조사)이 높은 질환으로, 전문 질환센터가 전무한 동남권의 경우 노령인구 비율이 전국평균을 웃돌아 전문 질환 센터 건립의 필요성이 크게 대두됨
 - 농어촌 고령 인구의 비율이 높은 서부 경남지역의 경우 의료접근성이 낮은 의료 취약계층을 위한 적극적인 공공보건의료 사업 시행의 요구 증대
 - 지역기여도가 높은 경상대학교병원의 지역 밀착형 공공보건의료 사업과 함께 동남권 류마티스 및 퇴행성 관절염센터 운영에 따른 실질적인 시너지 효과 기대
- 농촌인구의 노령화로 인한 만성질환과 안전사고의 발생 증가보다 의료기관으로의 접근성과 응급의료 인프라가 미흡한 농촌 지역 의료서비스의 개선이 필요

[의료기관 현황]

연도별	합계 ¹⁾	종합병원	병원 ²⁾	의원	특수병원 ³⁾	요양병원	치과병원	한방병원	한의원	조산소	부속의원	보건의료원	보건소	보건지소	보건진료소
2010	342	4	12	155	4	5	92	-	69	1	-	-	1	11	13
2011	349	4	11	157	4	4	97	-	71	-	1	-	1	11	13
2012	373	4	11	155	4	5	96	-	72	-	1	-	1	11	13
2013	356	3	9	165	3	4	96	-	76	-	-	-	1	11	13
2014	365	3	9	168	3	4	99	1	78	-	-	-	1	11	13

자료) 진주시 통계연보

- 주) 1. 보건의료원 이하 제외
 2. 군인병원 제외
 3. 정신병원 · 결핵병원 · 나병원 포함

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

○ 추진전략 및 계획

- 남부권 의료중심 도시로서 의료서비스의 양적·질적 향상 도모
 - 천전동 일원 의료기관 밀집 지역 의료특화거리 지정, 양·한방 협진센터 건립 등을 통한 의료 도시로서의 위상 강화
- 의료 불평등 해소 및 공공보건의료체계 구축을 위한 공공병원 설립
- 생활권별 의료체계 구축과 소외지역·계층을 위한 보건소 확충 및 기능 강화
 - 혁신도시 정주율 제고를 위한 충무공동 의료시설 확대
 - 의료접근성이 낮은 의료 취약계층을 위한 순회 진료, 이동보건소 등 적극적이고 체계적인 공공보건의료 사업의 시행
- 예방적 건강증진 강화 등 건강도시사업 확대 실시
 - 위생관리, 식단관리, 운동관리, 종합검진, 재활, 정기검진 등 건강 정보와 효율적인 예방 서비스 제공 및 예방적 의료(건강관리)의 교육·홍보 강화

[건강을 결정하는 요소들]



자료) 건강도시진주 홈페이지(<http://www.jinju.go.kr/health>)

나. 사회복지

○ 현황분석

- 2012년부터 진주시의 역점시책으로 시행되고 있는 진주 복지재단, 장난감은행, 무장 애도시, 진주 미래인재학습 지원센터 등 진주시 복지 시책은 시 재정을 긴축 운영하면서도 오히려 복지 혜택은 확대하는 모범아이디어로 전국 지자체의 새로운 복지 모델로 부상
- 진주시는 65세 이상의 노령인구가 1999년 전체인구의 7.1%(UN 기준 : 7.0%)로 이미 고령화 사회로 진입하였고, 2014년 현재 13.5%로 빠르게 증가하고 있으므로 지속적인 노인복지시설의 확충 필요
- 2014년 현재 진주시의 장애인 수는 총 17,232인으로 나타났으며 전체인구 대비 5.06%의 높은 비율을 차지한 데 비하여 장애인복지시설은 부족한 실정임
- 내동면 삼계리에 부지 25,111㎡, 연면적 6,550㎡, 지하 1층, 지상 3층 규모로 2010년에 건립된 진주시능력개발원(구 여성웰빙센터)은 취업과 창업, 취미·교양 교육 공간, 유아와 엄마를 위한 음악감상실, 북카페와 장난감은행, 전시와 회의 공간 등 다목적 교육문화시설로 활용 중
- 지역사회 아동의 보호·교육, 건전한 놀이와 오락의 제공, 보호자와 지역사회의 연계 등 아동의 건전육성을 위하여 종합적인 아동복지서비스를 제공하는 시설인 지역아동센터의 현황(2017.4. 기준)은 23개소, 501명의 아동이 이용 중임

[사회복지시설 현황]

연도별	계		아동복지시설		노인복지시설		장애인복지시설		여성복지시설		부랑인시설	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
2010	7	739	1	60	4	514	1	45	-	-	1	120
2011	13	814	6	83	4	521	1	45	1	39	1	126
2012	14	819	7	86	4	525	1	45	1	38	1	125
2013	14	811	7	79	4	529	1	45	1	35	1	123
2014	14	818	7	81	4	535	1	42	1	35	1	128

자료) 진주시 통계연보

주) 노인복지시설은 노인의료복지시설, 재가노인복지시설 제외한 수치임

주) 여성복지시설은 이용시설인 가정폭력상담소, 성폭력피해상담소를 제외한 수치임

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[진주시 복지시책]

구분	개 요
다함께 잘사는 “좋은세상” (→ 진주시복지재단)	<ul style="list-style-type: none"> • 어려운 이웃이 필요로 하는 복지서비스 제공 : 어려운 이웃을 시민 전체가 서로 도와 다 함께 잘 사는 세상을 만드는 것 • 시민의 자발적 참여를 통한 맞춤형 복지서비스 : 세금이 아닌 시민들의 성금과 재능 기부, 노력 봉사를 통해 어려운 이웃이 꼭 필요로 하는 복지서비스를 제공
아이가 즐거운 “장난감은행”	<ul style="list-style-type: none"> • 아이와 부모가 함께 행복한 시간을 보낼 수 있는 복지 공간 제공 • 아이 낳고 키우기 좋은 보육환경 조성으로 양육 부담 경감 및 출산장려 도모 • 사업개요 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 시설현황: 4개소, 회원 6,873명(2015.12.31. 현재) ✓ 주요시설: 장난감대여실, 도서관, 영유아 놀이터, 놀이체험실, 교육실, 육아 사랑방, 수유방, 상담실 ✓ 프로그램: 육아 사랑방, 좋은 부모 자격증반, 놀이 체험 교실, 나눔과 놀이세상, 은하수봉사단
모두가 편안한 “무장애도시”	<ul style="list-style-type: none"> • 어린이·노인·장애인·임산부 등 사회적 약자와 더불어 모든 시민이 불편 없이 생활할 수 있는 도시기반 조성 및 생활환경 구축으로 다 함께 살기 좋은 복지 사회 구현 목적 • 사업개요 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 대상시설: 건물(공공건물 및 다중이용시설), 도로, 공원, 교통시설 등 ✓ 사업내용: 무장애(Barrier-Free) 환경 조성 ✓ 소요예산: 비 예산 사업
공부가 재미있는 “진주아카데미” (→ 진주미래인재 학습 지원센터)	<ul style="list-style-type: none"> • 자기 주도적 인재육성을 위한 프로그램 운영으로 교육 경쟁력 강화 • 진로진학 프로그램 강화로 미래인재양성 기반 구축 • 사업개요 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 운영기간: 연중(2012. 5. 1 개관) ✓ 위 치: 진주시 남강로 651번길 12 ✓ 운영분야: 4개 분야(영어 회화, 자기주도 학습, 진로 진학, 학부모) ✓ 교육대상: 어린이, 초등 4~6학년, 중학생, 고등학생, 학부모 ✓ 소요예산: 1,955백만 원

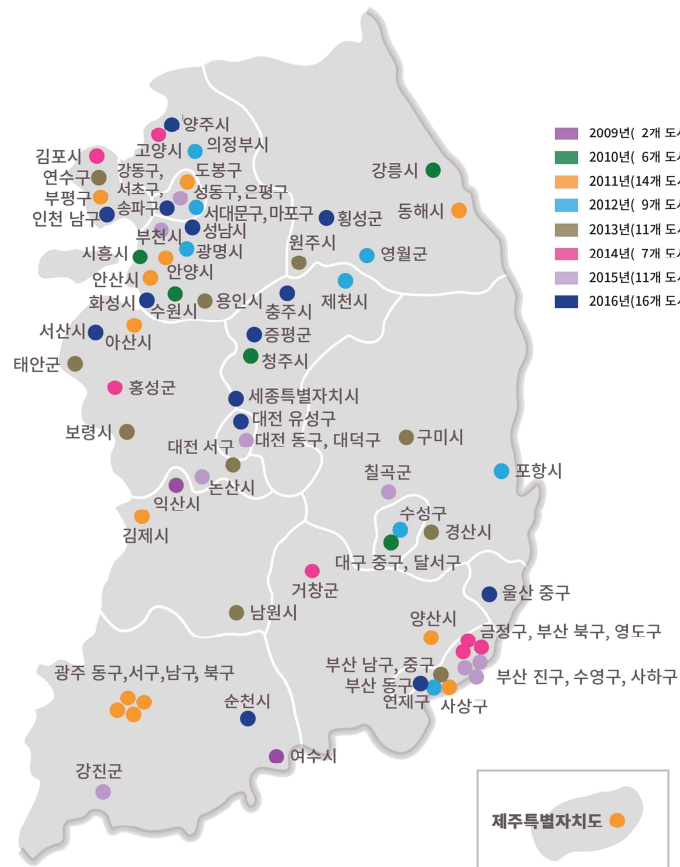
○ 추진전략 및 계획

- ‘함께하는 복지도시’의 실현

- 노인, 여성, 아동, 청소년, 장애우, 노숙자 및 부랑인을 위한 복지시설 등 다양한 사회적 약자층을 감싸 안을 수 있는 복지시책의 추진
- 가족 문제의 예방과 가족 기능 강화를 위한 통합적, 맞춤형 가족지원 서비스 제공을 위한 건강가정지원센터 및 아이 돌봄 지원센터 운영 활성화로 가족의 안정성 강화

- 시민주도형 복지 네트워크 '진주시 복지시책'의 확대 추진
 - 다양한 계층과 다양한 직업군들의 자발적 참여, 지속적인 자원봉사자들의 역할 홍보, 복지 사각지대의 해소 등 '진주시 복지시책'의 지속적 활성화 방안 추진
- 노인 인구의 급증에 따라 노인 의료 및 복지시설의 양적 증대와 함께 시설 운영의 질적인 향상을 위한 복지프로그램의 확충·지원 강화
 - 노인병 증상별 재활 치료프로그램의 운영 등 노인복지프로그램 다양화
 - 노인 안전 확인 및 정서 지원, 시설 안전 점검 등 노인복지시설의 체계적 관리
 - 고령자의 거주 편리성과 안전을 위한 무장애 주택의 단계적 확산
 - 노인, 장애인 등 교통약자를 위한 저상버스 도입 확대
 - 노인사회참여 지원, 경로우대 등을 위한 노후생활 지원 강화
 - 노인 등 취약계층 사회적 일자리 확대 추진, 실버산업 및 고령 친화 산업 지원·육성 등 일하는 노인의 기본적 권리 보장과 안심하며 일할 수 있는 기반 조성

[전국 여성친화도시]



자료) 여성친화도시와 지역사회 변화_여성가족부

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

- 여성의 성장과 안전 구현으로 여성 및 사회구성원 모두가 살기 좋은 여성친화도시 조성
 - 여성역량 강화: 취업 알선, 일자리 확대, 여성 창업 지원, 맞춤형 여성직업교육 확대, 여성이 일하기 좋은 근무환경 및 직장문화 조성 등
 - 여성 안전 강화: CCTV 및 조명시설 설치 확대, 여성 안심귀가 지원, 범죄예방환경 설계, 안전지도 제작, 골목길 공원조성 및 조도 개선 등
 - 보육지원 강화: 국공립 어린이집 및 시간 연장 어린이집 확충, 방과 후 돌봄서비스 확대, 보육 지원 서비스 확충, 공동육아 운영 및 지원 등
 - 여성 참여 증진: 능력개발원, 여성새로일하기센터 등 여성교육시설 확충 및 교육 프로그램 다양화, 여성들의 여가선용을 위한 공간 확충
 - 여성 편의 증진: 여성 배려 주차장 확대, 여성 화장실 개선, 보행 편의 및 안전 제공 등 공공시설 및 공공 공간 이용이 용이하도록 공공 시설물 개선
 - 지역아동센터, 아동복지관, 학대 아동 예방센터, 소년소녀가정 지원확대 등 아동·청소년의 건강한 성장을 위한 사회적 지원망 확충
- 장애인 복지시설 확충 및 장애 특성별 맞춤형 생활 안정 지원 강화
 - 장애인을 위한 복지시설이 부족한 실정으로 각 장애 유형별 필요 시설을 설치
 - 저소득 장애인 생활 안정을 위한 희망 기업제품 구매 확대 정책으로 장애인 고용 증가를 유도하고 근로 장애인 채용 업체 지원

[근로 장애인]



주) 희망기업 : 중증장애인생산시설, 사회적기업, 자활기업, 협동조합, 마을기업, 장애인기업 등 사회적 약자기업을 의미

- 장애 유형별 재활을 위한 특수교육지원센터 설치 확대와 운영 활성화로 특수교육 전문성을 제고하고 치료 교육 교사, 사회복지사 등 인력확보를 위한 특수교육 재정지원 확대
- 장애인 체육 및 문화·클럽활동 활성화
- 건강가정지원센터 운영
 - 가족 문제의 예방과 가족 기능 강화, 가족의 안정성 강화를 위한 맞춤형 가족지원 서비스 제공으로 건강 가정 구현

- 다문화가족의 안정적인 정착을 위한 종합적인 서비스 지원
 - 외국인 증가, 다문화가정(가족)에 증가에 대비하여 지역 정체성 보전을 전제로 한 다양성 수용 방안 마련
 - 다문화가족지원센터 운영 활성화, 다양한 교육지원사업 등으로 결혼이민자의 조기 적응 및 다문화가족의 안정적 생활 지원
 - 언어정보, 문화정보, 취업 정보 등 실질적으로 필요한 생활 정보 제공, 사회 적응 및 아동 교육 프로그램 등 복지 및 서비스 정보 전달 체계 마련
 - 장기정착화에 따라 처할 수 있는 다양한 상황에 대응하여 가족관계 프로그램을 강화하는 등 안정된 가족생활을 지원하고 가정폭력 대응 체계를 구축하여 인권 보호 강화
 - 결혼이민자 자립역량을 강화하기 위한 프로그램을 확대하고 취·창업 서비스 등을 내실화하여 경제적 자립 및 사회참여 활성화
 - 증가추세에 있는 다문화가족 청소년의 안정적 성장을 위한 환경 조성 및 학업·글로벌 역량 강화 지원하고, 중도입국 청소년의 조기 적응 및 정착을 지원
 - 다문화사회의 모든 구성원에게 요구되는 자질로써 상호존중에 기반을 둔 다문화 이해 교육 확대 및 수용성 제고
- 지역 내 자원봉사단체들과의 협력체계를 구축하는 구심체로서 중추적 역할을 수행할 수 있도록 종합자원봉사센터 및 자원봉사 종합관리시스템 구축
- 모두가 편안한 무장애도시 조성
 - 환경으로부터 가능한 모든 장애를 제거하고, 접근하기 편리하고, 다양한 신체 능력의 인구를 수용할 수 있는 유니버설 디자인(Universal Design)의 보급 확대
 - 무장애 도시 3無 운동 확대 시행 : 장애인차별, 장애인전용주차구역 불법주차, 보행 단차

[유니버설 디자인 7가지 원칙]



유니버설 디자인의 7가지 원칙	<ul style="list-style-type: none"> • 'Equitable use' 누구라도 사용할 수 있는 • 'Flexibility use' 사용법은 각자가 고를 수 있는 • 'simple and intuitive' 쉽고 간단하게 사용할 수 있는 • 'Perceptive information' 사용법을 금방 알 수 있는 • 'Tolerance for error' 사용 시 역효과나 위험이 없는 • 'low physical effort' 적은 힘으로도 사용할 수 있는 • 'Size and space for approach and use' 누구라도 다가가기 쉬운
4가지 디자인 원리	<ul style="list-style-type: none"> • 기능적 지원성이 높은 디자인(supportive design) • 수용가능한 디자인(adaptable design) • 접근 가능한 디자인(accessible design) • 안전한 디자인(safety-oriented design)

[유니버설디자인 사례 : 동대문디자인플라자(DDP)]



- 무장애 버스정류소: 화단, 휴지통 등 승하차에 방해되는 시설물을 없애 장애인, 노약자 등 교통약자의 정류소 접근 및 승하차가 편리하도록 설계한 정류소로 휠체어 이용자 및 시각장애인의 버스승하차 불편을 해소 도모



* 교통약자 및 모든 시민에게 편리하고 안전한 계단이 없는 저상버스

다. 장사시설

1) 진주시 현황 및 관련 계획

○ 현황분석

- 진주시는 매장시설 1개소, 화장시설 1개소 분포
- 봉안당의 경우 총 봉안 능력 및 봉안기수가 최근 5년간 감소추세를 보임

[장사시설 현황]

연도별	매장시설		화장시설		봉안당	
	개소수	분묘설치 가능개수	개소수	화로수	총봉안능력	봉안기수
2010	1	67,764	1	7	30,501	18,311
2011	1	49,248	1	7	19,976	7,370
2012	1	49,446	1	7	20,011	7,586
2013	1	49,134	1	7	18,940	8,987
2014	1	48,989	1	7	18,142	9,258

자료) 진주시 통계연보

○ 추진전략 및 계획

- 장사시설 설치 관련 갈등 조정
 - 이해당사자의 자발적인 참여를 바탕으로 투명하고 합리적인 부지를 선정 절차 마련
 - 장사시설 입지 갈등 관리를 위한 법적, 제도적 장치 마련
 - 장사시설 인근 주민발전기금 운용 조례를 제정하여 경제적 인센티브를 제공함
- 자연장 도입 및 장사방식의 다양화 추구
 - 법 개정을 통한 친환경 자연장 활성화 및 장례문화 개선 추진
 - 도심 내 주민복지시설 및 도시휴식공간으로서의 자연장 시설 활용
 - 다이아몬드장, 빙장과 같은 장사방식의 다양화 추구

- 장례식장 서비스 개선 및 전문성 강화
 - 장례용품 품질표시 의무화 및 구매 강요 행위 금지 법제화
 - 교육 및 임금수준 개선을 통한 장례식장 서비스 종사자의 서비스 개선 추구
 - 장사시설에 대한 직접 관리를 통한 공익성 강화 추구
- 장사문화 개선 및 제도 홍보
 - Well-dying Program 제공으로 장사문화에 대한 인식 개선을 도모
 - e하늘 장사정보시스템 등을 통해 합리적이고 투명한 장례 서비스 정착 추구
 - 진주시 내의 중·고등학교와 봉사활동연계 프로그램을 통해 인식 개선의 기회 마련

2) 진주시 추진사업

① 진주시 안락공원 조성사업 기본계획

○ 기본방향

- 진주시 안락공원 화장시설 신축, 봉안시설 증축, 자연장지의 신축 등의 계획을 중점으로 하고 있음
- 진주 안락공원 일대 용지를 매입하여, 장사시설 신설 및 증축하여 장사시설 신설에 따른 주민 반대를 최소화하도록 함
- 자연경관 훼손을 최소화하는 방향에서 개발을 진행, 주위 경관을 고려한 조경기법 및 공간 활용
- 이용객 편의를 위하여 동선을 고려한 시설계획을 수립하고, 경제성을 고려한 규모를 산정함
- 부지의 개발 여건과 소요량에 따른 단계별 개발이 가능토록 수립
- 주변의 녹지 및 조경을 확보 및 활용하여 쾌적성과 편의성을 제공하고 주민들에게 친환경적인 주민 생활공원의 역할 수행

○ 개발목표

- 차별화된 화장 및 봉안시설 조성
 - 진주시민의 정서에 부합하는 공간별 테마가 부여되고 차별성 있는 추모공원 조성
- 공원+장묘+추모의 기능이 어우러진 공간 조성

- 단순한 추모공간이 아닌 도시민의 휴양/휴식에 접목된 시설개발로 기존의 공간체계와 연계
- 장묘의 역사·문화를 집성하여 차세대 교육의 장 역할을 함과 동시에 지역 친화적 공간으로서 시민들이 쉽게 접근할 수 있는 추모공원으로 조성

[시설배치도]



② 집단묘지 재개발 계획

○ 기본방향

- 묘지 설치 규제 및 공설재개발 등을 통하여 평장·자연장지 등 조성
- 기존 집단(공동)묘지 재개발을 통해 자연장과 주민편의시설 함께 조성
- 집단묘지 재개발하여 자연장지 및 주민편의시설 조성 시 재개발 비용 지원 검토

○ 집단묘지 재개발(안)

- 진주시에는 197개소의 집단묘지가 있으며 면적은 1,725,682㎡임
- 집단묘지 1개소 이상 평장·자연장 재개발 사업을 추진함

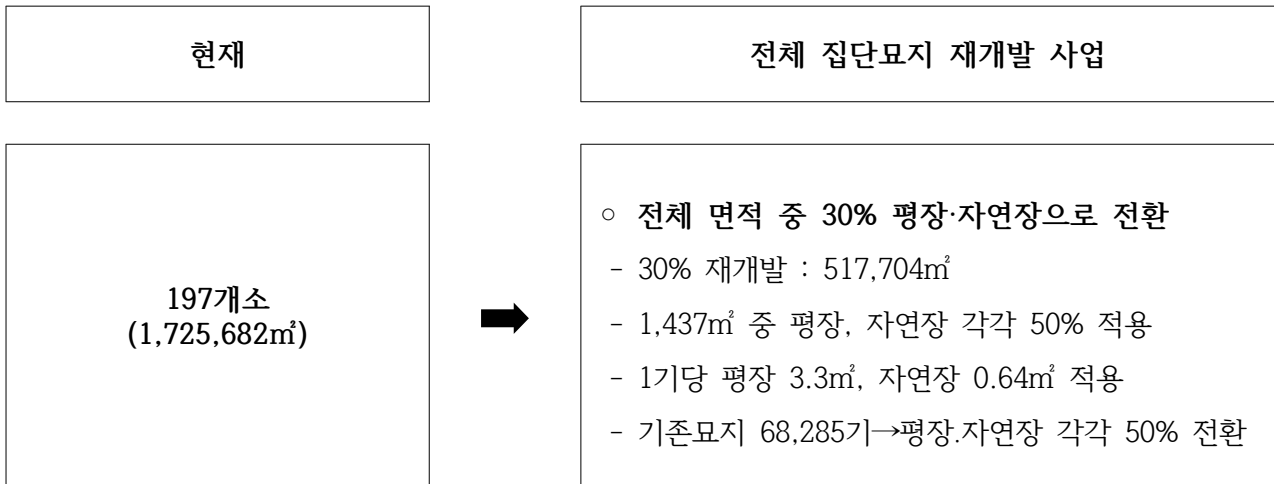
○ 집단묘지 평장·자연장

- 전체 집단묘지 중 중·소규모(4,000~5,000㎡)의 집단묘지 우선적 개발 추진
 - 진주시 내 집단묘지 중 4,760㎡의 부지를 대상으로 집단묘지 재개발 시나리오 구상

○ 전체묘지 재개발 시 향후 봉안 가능 기수(집단묘지 우선 개발 시)

- 진주시는 경남에서 가장 많은 집단묘지를 보유하고 있으며, 이를 활용한다면 향후 묘지 부족 및 봉안시설 확보 등으로 발생할 수 있는 문제에 능동적으로 대처가 가능할 것임
- 전체 집단묘지의 면적을 기준으로 재개발할 경우 향후 진주시가 사용할 수 있는 봉안 가능 기수를 파악 가능함
- 총 봉안 가능 기수: 482,896기(517,704㎡)
 - ✓ 평 장: 78,440기(258,852㎡)
 - ✓ 자연장: 404,456기(258,852㎡)

[중 · 소규모 집단묘지 재개발 조성과정]



라. 교육

○ 현황분석

- 2014년 현재 진주시에는 초등학교 44개교, 중학교 21개교, 고등학교 22개교, 대학교 6개교가 소재하고 있음
- 학생 수는 총 86,444명으로 나타났으며 대학교 학생 수가 전체 학생 수의 37.2%로 높은 비율을 차지하고 있음

[교육시설(학교) 현황]

연도별	계		초등학교		중학교		고등학교		대학교	
	학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수
2010	162	98,232	42	22,368	21	14,913	25	17,013	6	36,778
2011	162	88,755	42	21,185	21	14,280	22	15,951	6	29,543
2012	163	87,499	42	19,939	21	13,765	22	15,610	6	30,465
2013	163	85,238	44	19,574	21	12,905	22	15,174	6	30,898
2014	165	86,444	44	19,709	21	12,049	22	14,685	6	32,160

자료) 진주시 통계연보

주) 유치원, 대학원, 기타학교 제외

- 진주시의 고등학교 총 22개소의 학교 유형은 일반고등학교 12개소, 특성화고등학교 5개소, 특수목적고등학교 3개소, 자율고등학교 2개소로 나타남

[경남 고등학교 총 개황]

구분	계	진주	창원	김해	양산	밀양	사천	거제	통영	산청	남해	함안	창녕	합천	거창	하동	고성	함양	의령
계	190	22	48	22	11	8	9	10	6	9	6	5	8	6	7	5	4	4	3
일반고	136	12	37	14	9	6	6	6	5	6	4	4	6	4	6	5	3	3	2
특성 화고	34	5	6	4	0	2	2	2	0	3	2	1	2	2	1	0	1	1	1
특수 목적고	8	3	1	1	1		1	1											
자율고	10	2	3	3	1			1											
기타			1						1										

자료) 경상남도교육청 홈페이지(2015년 기준)

주) 기타 : 창원 고등기술학교, 통영 고등국민학교

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

○ 기본방향

- 인구증가와 취학을 증가에 따른 교육 시설 확충 및 개선을 위하여 단계적 계획수립 필요
- 학교별·지역별 격차 해소를 위해 학교시설공급은 생활권별 균등 배분을 원칙으로 하 되, 신흥 밀집 지역에 대해 먼저 공급
- 다양한 교육모델 도입(외국어학교, 특수목적고, 외국인 마을, 평생학습도시 조성 등) 을 통한 교육 기회 제공 및 특기·적성교육의 활성화로 명품교육 도시 기반 조성
- 대학 및 전문기관과의 연계를 통한 진주시 평생교육 모델 개발과 평생교육 기회 확대
- 컴퓨터, 통신, 소프트웨어 등의 정보기술 인프라를 통한 지식 인프라와 가상교육체제 구축
- 진주의 역사·문화를 발전시킬 수 있는 교육기관 신설

○ 추진전략 및 계획

- 다양한 교육 시설의 신설 유치로 지역 우수 학생의 유출 방지와 지속적인 진주 미래 인재학습 지원센터 활성화를 통한 ‘교육도시 진주’의 위상 강화
 - 특성화고등학교, 마이스터고등학교, 혁신학교 등 교육 시설의 다양성 확보
 - 방과 후 아카데미 활성화, 진학 상담, 진로체험캠프, 직업체험관 조성 등 다양한 교육프로그램 및 진로·진학 프로그램 제공
 - 진양고등학교 이전적지에 경남학생종합안전체험관, 교육문화체험관 건립
 - 충무공동의 교육 시설의 지속적 확충을 통한 혁신도시 정주율 제고
 - 신설 개교한 무지개초등학교와 갈전초등학교, 이전 개교한 문산중학교와 진양고등학교(혁신도시로 이전되면서 공립형 자율고등학교로 지정) 등
 - 국공립 어린이집, 공공도서관 등 교육 및 청소년 관련 시설 확충
- 인성교육 및 문화관광 프로그램 지원
 - 존중과 배려의 평화로운 생활공동체 문화 조성
 - 학교 특색에 맞는 인성교육 프로그램 추진
 - 학교-학생-가정 간 소통 강화
 - 전인적 성장을 위한 인문 교양 교육 강화
 - 선비문화체험, 예절교육 등 진주향교 유교 아카데미 활성화

- 다양한 교사 연수 프로그램 마련
 - 교원 및 교직원의 전문성 함양, 문화적 소양 증진, 국제적 감각 향상 도모 등을 위한 국내외 연수 지원
 - 다문화가족의 안정적 정착 지원을 위한 이민자 교육, 언어발달 지원사업 등 특성화 사업 추진
- 평생학습 문화 확산
 - 평생학습을 통한 개인의 삶의 질 향상을 위해 평생학습 네트워크 강화
 - 지속적인 교양강좌 운영, 평생학습기관(단체, 학습동아리) 프로그램 공모사업 등 다양한 평생학습 프로그램 발굴 및 지원으로 시민의 평생학습 기회 확대
 - 건강한 노후 생활 준비를 위한 학습 여건 제공
 - 고령 인구, 농민, 주부 등 지역민의 평생학습을 위한 대학의 평생교육원 운영으로 교육기관의 사회공헌과 지역사회 참여도 제고
- 전체 학생들을 고려한 교육기관의 지역적 균형 배치
 - 학교시설의 공급은 지역 간 균등 배분을 원칙으로 하며, 과밀학급 현상이 두드러진 신규 주거지역과 택지개발 및 도시개발사업 등에 먼저 설치
 - 학교 배치는 생활권 단위를 원칙으로 하고 급격한 교육환경의 변화가 예상되는 지역은 재배치하는 계획 수립
 - 미래의 수용인구 및 학생 수를 고려한 초·중·고등학교와 대학교의 장기배치계획과 교육환경의 개선을 위한 학급당 학생 수 계획을 수립하여 교육환경의 양적·질적 개선 도모
- 교육기반 선진화 및 교육환경 개선
 - 수업 시간에 인터넷을 통한 정보 수집 및 토론이 가능한 기반시설 구축·확대
 - 교육 보조기구(인쇄물, 구체물, 각종 게임, 영상매체 자료, TV 방송프로그램, 시청각 기재 등) 구비
 - 학교 냉난방 시설, 급수시설, 화장실 시설 개선
 - 학생들의 학습능력 고취를 위한 학습 분위기 조성 프로그램 개발 및 청소년 교육 가치관 교육
- 정책자문교수단 운영
 - 진주시 소재 대학과의 연계를 통한 시정에 대한 창의적인 시책 제안 및 자문 기능 역할
 - 일반행정, 지역경제, 문화관광 등 분야별로 시 소관 부서와의 협력을 통해 정책 연구과제 선정 및 조사 연구 실시
 - 매해 정책연구 선정 및 분기별 연구 결과 발표를 통해 내실 있는 정책 연구 활동을 추진함으로써 자문 기능 극대화 및 양질의 정책 제안 도출

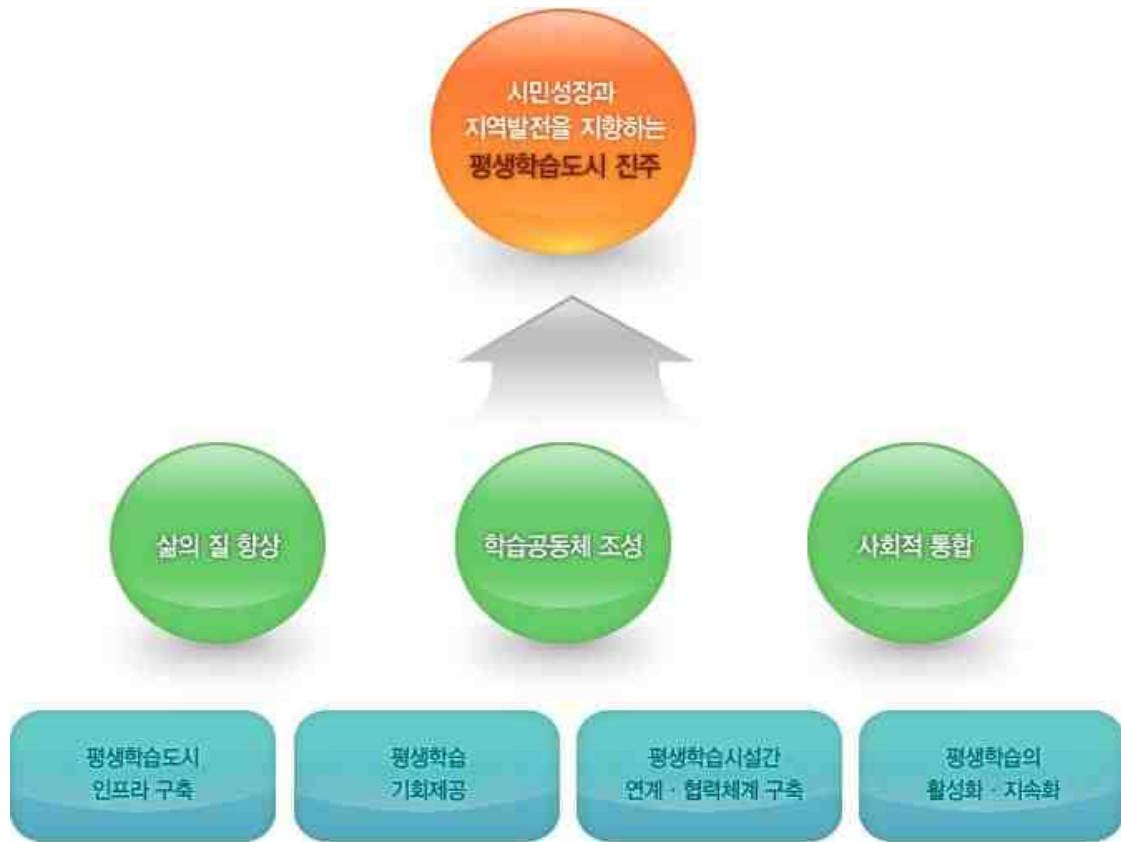
- 지역적 특성을 고려한 인재양성 유도
 - 국가경쟁력을 위해 수학·과학 교육의 질적 수준 제고
 - 진주 소재 대학교들과 산·학·연 연계체계 구축 및 프로그램 확충으로 지역산업에 대한 기술적 지원과 고급기술인력 양성
- 진주 시민을 위한 평생교육의 네트워크 구축
 - 노령화에 대비한 진주시 평생교육 운영계획 수립 및 이를 확대, 발전시킬 수 있는 프로그램 개발
 - 정년퇴직자 및 전업자의 재교육화와 재사회화의 욕구를 충족시켜줄 수 있도록 평생교육 실시
 - 교육네트워크 구축 시 민간자본 참여를 위하여 방과 후 학교와 민간교육 기관과 연계한 프로그램 개발
 - 생활권별 평생학습센터 설립·운영을 통해 교육도시 위상 강화 및 생활 속의 평생 학습문화 구축
 - 평생학습기관 종사자 등의 연수 및 교육 지원
 - 도서관, 박물관, 공원, 체육시설, 사회교육 시설 등과 관련한 인프라를 구축
 - 교육경쟁력을 확보하기 위하여 진주시 도시계획의 영역에서 다양한 교육 형태를 지원할 수 있는 인프라를 구축

[평생학습도시 비전 및 목표]

비전	<ul style="list-style-type: none"> • 시민성장과 지역발전을 지향하는 평생학습도시 진주
목표	<ul style="list-style-type: none"> • 삶의 질 향상: 모든 시민은 언제, 어디서나 원하는 학습을 통하여 다양한 학습과 정보를 받음으로써 문화생활과 함께 삶의 질을 향상하고자 하는 욕구 충족 • 학습공동체 조성: 시민 모두가 좋은 환경과 여건을 기반으로 함께 학습 분위기를 만들어가는 평생 학습공동체 조성 • 사회적 통합: 권역별, 계층별, 성질별 특성화된 프로그램 운영과 소외계층에 대한 지원 등 다양한 프로그램의 개발 지원을 통해 사회적 통합을 유도
방향	<ul style="list-style-type: none"> • 평생학습도시 인프라 구축 • 모든 시민에게 평생학습 기회 제공 • 평생학습 시설 간 연계 협력체계 구축 • 평생학습의 활성화 지속성

자료) 진주 평생학습센터(<http://lifelong.jinju.go.kr/main/>)

[평생학습도시 비전 및 목표]



- 교육환경 개선을 위한 교육 특구 지정

- 교육도시 진주의 장기적 발전과 번영을 위해 대학가 주변을 교육 특구로 추진하여 수도권 대학과 대등한 지역을 육성
- 글로벌 경쟁 시대에 인재 양성을 위한 교육 여건을 마련하고 효율적인 교육 프로그램을 제공함으로써 교육 경쟁력 향상 도모
- 창의 재능 및 진로직업 활동 지원, 폭넓은 장학지원 프로그램, 외국인 교육 인프라 조성, 공교육 활성화 등 다양한 교육지원 정책 수립

- 미래지향적인 교육환경의 구축

1) 지식기반산업육성 지원인력의 확충을 위한 주민 재교육 프로그램의 지속적 개발

- 지역 내 사업체에서 요구되는 고급인력을 지속해서 확보·보급하기 위해 기존사업체 종사자를 대상으로 한 신기술 및 신공법에 대한 지속적인 교육 필요
- 정보기술 등 주민들의 교양 및 신지식 습득을 목적으로 하는 사회교육 프로그램의 확충

제 1편

제 2편

제 3편

제 4 편

부
문
별
계
획

2) 생활권별 초등학교, 중학교, 고등학교 간의 상호 협력체계 구축을 통한 학생지도의 연속성 및 일관성 확보로 전인교육 및 지역 교육환경의 획기적 개선을 지향

- 생활권별 학교 간의 상호발전과 학생지도의 효과성 제고를 위하여 학교 간 협력체계를 구축
- 지역정보체계와 학교별로 설치 운영 중인 가상공간의 종합화를 유도

- 특성화 교육

- 도서관 등 지역 자원과 연계프로그램을 개발하여 학습효과 제고
- 지속가능한 도시발전의 기반인 우수한 지역인재의 발굴
- 지역 내 대학교(경상대학교, 경남과학기술대학교 등)와 산학연계 프로그램 확충으로 지역특화산업기반 강화에 기여
- 글로벌시대에 부합되는 맞춤형 인재육성 기반 구축
- 스마트 및 유비쿼터스 인프라 기반 구축으로 다양한 학습기반 마련

- 경남혁신도시 복합도서관 조성

- 복합문화도서관에는 기존 도서관뿐만 아니라 수영장과 중형 공연장, 전시실, 강의실 등을 갖춘 지역의 문화 거점으로 조성
- 혁신도시 시존 2 정책과 연계하여 LH, 지자체 등이 협력하여 사업을 진행
- 소통, 문화와 휴식을 즐길 수 있는 도시의 거실과 같은 공간으로, 개성 있고 독창적인 외관을 갖춘 경남혁신도시의 랜드마크로 조성

○ 지역인재 양성 전략

- 혁신도시 내 한국토지주택공사(LH)를 비롯한 이전 공공기관과 지역 대학의 개별적 인재 발굴·육성·채용 관련 정보와 지원 프로그램 등을 일원화하고 쌍방향으로 공유할 수 있는 통합 플랫폼 구축
- 이전 공공기관, 산업체, 연구기관 등의 보유 기술과 우수한 인프라 등을 활용하여 4차 산업혁명 시대를 선도할 수 있는 창의적 사고와 도전정신을 갖춘 지역 창업인재의 발굴 및 육성
- 직무역량 강화 재교육형 및 채용 조건형 계약학과 운영
 - 한국남동발전(주), 중소기업진흥공단 및 한국토지주택공사 등 각 이전공공기관별 수요자 맞춤형 교육 시스템 운영

- 지역 대학과 혁신도시 이전 공공기관 사이의 MOU 체결 등을 통한 오픈 캠퍼스 운영을 통해 현장 맞춤형 전문 인재를 양성하여 이전 공공기관별 지역인재 채용 확대로 이어지는 선순환 시스템 구축
- 혁신도시 및 인근 경남지역 소재 대학 졸업예정자(재학생) 대상으로 혁신도시 이전 공공기관별 단계적인 현장실습 프로그램 개발 및 운영
- 경남지역 대학 재학생과 졸업예정자 대상 이전 공공기관별 인턴십 프로그램 운영
- 경남 혁신도시 복합혁신센터 건립을 통해 주민들의 다양한 요구를 통합적으로 수용하는 지역거점 공간 조성 등 정주 인프라 확충과 스타트업 및 사회적 기업에 사무공간과 회의실 등을 조성하여 기업에 저렴한 비용의 창업 공간 제공
- 경남 혁신도시 윈스톱센터(복합문화도서관) 건립으로 문화와 휴식을 즐길 수 있으며 테마가 있는 진주 혁신도시만의 특화된 복합문화도서관을 건립하여 서부 경남 주민의 삶의 질 향상
- 방과 후 학습 및 차일드 케어를 통해 방과 후 케어 센터를 최초로 개소함으로써 정주여건 개선에 선도적 역할 수행

마. 문화

○ 현황분석

구 분	현 황
도서관	• 어린이도서관 1개소, 공공도서관 3개소(연암, 서부, 진양도서관), 대학(교)도서관 6개소, 고교도서관 10개소 등이 분포
박물관	• 국립진주박물관, 경상대학교 박물관, 태정민속박물관(진주시향토민속관) 등 ✓ 경남의 국립박물관은 현재 진주와 김해(국립김해박물관) 2곳에만 입지
문화시설	• 경남문화예술회관을 포함하여 총 23개의 문화공간이 분포
예술단 현황	• 진주지역에서 활동하고 있는 예술단 인원은 교향악단, 전통예술단, 합창단, 소년·소녀합창단 등 총 220여 명으로 모두 비상임 단원으로 활동하고 있으며 소년·소녀합창단은 2004년 11월에 창단됨
문화재 현황	• 진주의 사적으로 대표적인 진주성과 평거동 고려고분군이 있으며, 대표적인 문화재로 단성석조여래좌상과 차륜식 토기, 용암사지 부도와 효자리 3층 석탑이 있음 ✓ 그 외 진주지역의 중요무형문화재인 진주농악과 진주검무가 있으며, 나머지 도지정문화재가 보존되고 있음 ✓ 진주시의 역사에 비하여 문화재 지정 실적이 저조하므로 앞으로 더 많은 문화재 발굴·보존관리 및 관심이 필요
지역문화축제	• 다양한 지역문화와 축제 행사가 개최되고 있으나 진주시 및 진주시의 축제행사에 대한 국내·외의 인식도가 높지 않아 적극적이고 지속적인 홍보가 필요함 ✓ 개천예술제, 남강축제, 진주논개제, 의암별제, 진주실크축제, 남인수가요제, 전국민속투우대회, 향토음식축제, 드라마 축제(Korea Drama Festival) 등

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[문화공간 현황]

구분	공연시설				전시실		지역문화복지시설			기타시설		
	공공 공연장	민간 공연장	영화관 스크린수		미술관	화랑	시민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
개소수	1	1	3	23	-	-	-	-	1	1	-	1

자료) 진주시 통계연보
주) 2009년부터 항목 추가

[문화재 현황]

구분	계	국가지정문화재							지방지정문화재						등록 문화재
		소계	국보	보물	사적	천연 기념물	중요 민속 자료	중요 무형 문화재	소계	유형 문화재	기념물	민속 문화재	무형 문화재	문화재 자료	
개수	176	33	1	25	2	3	-	2	138	45	15	1	9	68	5

자료) 진주시 통계연보
주) 2014년 표준서식 변경(민속자료→민속문화재로 변경)

○ 기본방향

- 시민의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 문화시설 정비 및 확충
- 지역별 역사, 문화, 생활 특성을 보여줄 수 있는 소규모 박물관, 기념관 등 조성을 통한 지역 특화
- 시민들의 이용 측면을 고려하여 적정규모로 분산 배치하고 도심부의 집중억제를 통해 시민 편익 제고
- 기존의 문화축제와 문화행사를 체계화하고, 진주를 대표할 수 있는 문화행사 및 프로그램의 개발
- 역사, 문화, 관광을 연계한 다양하고 다채로운 프로그램 개발
- 전통문화예술 계승과 발전을 도모하고, 활발한 문화예술교류를 할 수 있는 단체를 결성하고 상설공연 프로그램, 체험프로그램 등을 개발하여 운영
- 일상적 이용의 편의성과 접근성을 고려한 근린생활권 중심의 여가와 체력단련을 위한 문화·체육 공간 확보

○ 추진전략 및 계획

- 역사·문화자원의 정비와 활성화를 통한 「전통 있는 문화도시」의 실현
 - 다양한 역사·문화자산과 연계한 창의 문화 및 관광산업 활성화

- 역사·문화공간의 확충, 역사 경관의 복원·보전 등 지역의 문화자산을 보다 활성화하여 도시의 가치 제고
- 창의 관광 및 문화산업의 육성
 - 지역민들의 공감대를 모을 수 있는 문화를 육성해 도시의 지속가능한 발전 도모
 - 관광객들이 직접 체험하고 지역과 동화되는 관광산업 육성
- 차별화, 시민참여 강화 등을 통한 다양한 지역 문화축제의 활성화
 - 해당 축제의 기원과 본연의 목적에 충실하고 지역의 특성과 연계한 축제 프로그램 구성을 통한 차별화 필요
 - 방송, 지면을 통한 홍보뿐만 아니라 온라인 매체, 사회관계망서비스(SNS) 활용 등 지역문화축제의 홍보 및 마케팅 강화
 - 시민, 학생, 지역단체가 지역 문화축제의 이용 및 운영의 주체로서 지역주민의 참여 활성화를 유도하고 민관협력에 의한 축제 거버넌스 구축
 - 거리행사, 각종 꽃 행사, 먹거리 행사 등 시기별, 행사별로 연계가 잘 안 되는 문화행사 및 축제의 연계화·체계화 도모
 - 타 도시와 차별화되고, 진주시의 지역성에 부응하는 문화행사와 프로그램의 개발 및 보급
 - 문화공간과 새로운 문화축제 프로그램 개발
- 시민을 위한 체육·문화시설의 확충과 기반 구축
 - 모든 사회계층을 흡수할 수 있고 시민의 문화 수준의 향상과 동시에 삶의 질을 높일 수 있는 장기적인 시설배치계획의 수립
 - 사회복지시설 및 공공시설 신축 시 민간 문화 체육 공간과의 연계를 고려하여 시설배치계획 수립
 - 생활권 중심의 소규모 문화·체육시설을 적극적으로 확보하되, 대규모 신시가지 개발 시 문화·체육시설을 먼저 공급
 - 지역 체육시설 확충, 지역기업체 및 공공기관의 실업팀 창단과 시 체육회 재정자립을 통한 체육진흥 도모
- 기존시설과 신축시설과의 연계성의 강화
 - 시민회관, 종합체육·문화공간을 조성하여 시민들의 이용률 제고

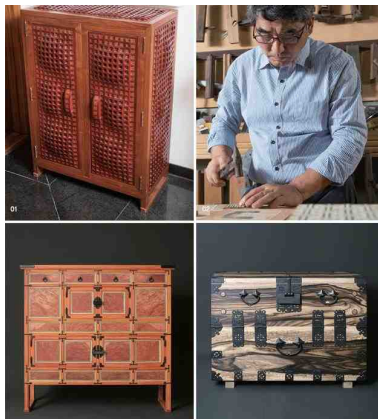
- 종합운동장의 현대화 사업을 통한 문화 체육 공간을 확보하여 생활체육을 테마로 레저벨트 조성
- 대규모 시설 공급을 지양하고 근린생활권 중심의 소규모 체육 공간 조성
- 교육 시설과 체육시설의 연계 육성
- 공공 및 민간시설의 문화 스포츠 시설의 활성화
 - 생활권 내 분포된 학교를 이용하여 지역사회주민이 함께 이용할 수 있는 문화 스포츠 프로그램의 개발
- 진주시의 상징적인 역사문화 공간의 마련과 진주성의 관광유인력 제고를 위한 진주 대첩광장 조성 및 진주성 해자 복원 등 역사·문화자원 정비
 - 인사동 골동품 거리 경관·특화사업 등 진주성 주변 지역 환경 정비 지속 추진
 - 진주대첩광장 조성 : 광장, 공연장, 조경시설 등

[진주대첩공원 조감도]



- 진주시 및 지역 문화축제의 대내외적 홍보 강화로 브랜드파워 제고
 - 문화예술의 도시 및 수출농업·실크·항공 산업도시로서의 진주, 세계 5대 축제의 반열에 올라선 진주남강유등축제 등 글로벌 마케팅으로 해외 시장 개척
- 민속예술 부문 유네스코 창의도시 가입 추진을 통한 '예향의 도시 진주'로서 도시의 품격 제고 및 '문화예술의 도시 진주' 홍보 강화

- 진주검무 등의 민속예술 콘텐츠, 남강유등축제를 비롯한 축제 콘텐츠 등 역사문화 예술자원의 계승·발전 도모
- 현재 보유하고 있는 공예·민속예술 분야의 자원인 소목장, 장도, 장식 등 전통 공예와 교방예술인 민속예술 콘텐츠와 진주남강유등축제, 개천예술제, 진주논개제 등의 축제콘텐츠, 교육 부문, 문화예술 국제 교류 등을 적극적으로 활용 해 유네스코 공예·민속예술 창의도시 네트워크 지정 추진



[소목장]



[남강유등축제]



[의암별제]

- 학생, 일반인 대상 문화 이벤트 개최 등 각종 문화예술행사 활성화
 - 개천예술제 가장행렬 경진대회, 전국 및 지역 단위 각종 전시회·백일장 개최 등
- ‘문화 배움 놀이터’ 등 역사·문화, 교육, 체험의 복합문화 프로그램 운영
- 소극장, 전시장, 공연장 등 청소년 문화시설을 확충하여 교육문화의 기반을 강화하고 청소년의 정서함양에 기여
 - 진주시립 이성자 미술관, 경남문화예술회관(VK 아트홀) 등 공연 및 전시 시설의 확충
- 대평 선사유적지 복원 및 박물관 건립 등 유·무형문화재의 발굴 및 보존 등 지역문화자원의 개발 및 계승·발전을 위한 지원

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

바. 체육

○ 현황분석

- 진주시 주요 체육시설은 진주종합경기장(충무공동), 진주공설운동장(신안동), 남가람 체육공원(이현동), 모덕 체육공원(상대동), 진주스포츠파크(문산읍) 등이 있음
- 공공 체육시설은 육상경기장 2개소, 축구장 4개소, 실내체육관 3개소, 테니스장 4개소, 수영장 1개소, 골프장 1개소 등이 입지하고 있음

[체육시설 현황]

구분	공공체육시설							신고체육시설							등록 체육 시설
	육상 경기장	축구장	테니 스장	체육관 구기	생활	수영장	국공장	승마장	수영장	체육 도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	무도 학원	골프장
개소	2	4	4	2	1	1	1	2	6	106	60	60	127	5	1

자료) 진주시 통계연보

주) 2010년부터 서식단위 “면적” 을 “개소” 로 변경

○ 추진전략 및 계획

- 남강과 남강변의 우수한 자연 및 도시경관을 활용한 수상 레포츠 활성화
 - 남강걷기대회, 남강수영대회, 조정·카약대회 등의 정례화를 통한 남강의 명소화
 - 전국 및 국제 규모의 조정 경기대회 유치를 위한 경기장 조성 등 기반구축
- 시민의 건강증진과 일상생활 속의 체육시설 접근 기회를 높이기 위한 생활체육시설 확대보급으로 생활체육 활성화
- 체류형 스포츠 관광지 조성을 목표로 ‘동계전지훈련의 메카’로서의 위상 강화
 - 겨울철 따뜻한 기후의 활용과 다양한 체육 기반시설의 정비 및 확충

[체육시설조성 사업개요]

구분	종합체육경기장	초장동 실내체육관	초장동 실내수영장
부지면적	209,000m ² (연면적 : 40,915m ²)	60,104m ²	4,020m ²
규모	지하1층/지상3층, 관람석 20,000석	관람석 3,000석	길이 25m, 6레인
기타	종합경기장, 보조경기장 등		

- '유·청소년 스포츠 체험센터' 건립
 - 내동면 삼계리 일대에 부지 5만1천㎡, 지하 1층, 지상 5층 규모
 - 스포츠체험센터 세부시설 : 유스호스텔, 아이스링크, 컬링장, 수영장, 당구장, 시뮬레이션 체험관(골프·야구·승마·사격) 등
 - 실외에는 축구장과 익스트림 스포츠 시설(암벽·인라인스케이트), 주차장 등 설치
 - 국민체육진흥공단은 사업비(460억 원) 제공

[유·청소년 스포츠체험센터 (KSPO 스포츠가치센터)]



사. 농촌 및 농업 활성화

○ 살고 싶은 농촌 만들기

- 도로, 상·하수도 등 기반시설의 설치, 농가 주택개량 지원, 빈집 및 폐교의 정비·활용, 깨끗한 농촌 만들기 등 농촌주거환경 개선사업 지속 추진
- 시내버스 운행 간격 축소 및 운행노선 추가, 소규모 취락을 위한 셔틀버스 운영 등 편리한 교통서비스 제공
- 인력 및 시설 확충 등 보건소의 기능 강화와 이동 순회 진료 등으로 농촌 지역 주민의 보건·의료복지 향상
- 농촌 지역에 소재한 초·중·고교를 대상으로 교육 기자재, 급식비 등 장학사업 지원으로 학생 인구 감소 완화
- 방과 후 교실 및 마을도서관 운영, 학원 셔틀버스 운행 지원 등 도시지역보다 상대적으로 열악한 교육환경 개선 도모

- 폐교 부지를 지역주민의 교육·문화·복지 등 종합서비스 공간으로 활용
- 농촌과 문화를 접목한 농촌체험, 친환경 농업, 농촌관광 등 각종 도농 교류 사업 추진으로 농촌 활성화를 도모

○ 농업 활성화

- 첨단농업기술 보급, 수출 및 특화작물 작목반 운영 등 농가수익 증대 도모
 - 신규 수출 및 특화작물의 육성 지원, 해외시장 개척 등 수출 및 특화작물 지원전담반 운영
 - 고추·오이·파프리카, 딸기, 단감 등 지역별 특화작물 벨트 조성
- 도농 교류 기반 정비, 질적 생산과 신규 시장 개척으로 고부가가치 농업 실현
 - 향후 농촌의 경쟁력은 브랜드 파워에 의해 좌우될 전망이므로 경쟁브랜드에 대한 차별적 우위를 확보하기 위한 전략 수립
 - 도시민·기업과 파트너십을 유지하여 농산물 직거래, 소비자 기호에 맞는 신상품을 개발하고 새로운 시장을 개척하여 수요기반 확대
 - '1사 1촌 자매결연 운동'과 같은 농촌과 기업이 협력하여 마을 또는 상품을 경쟁력 있는 브랜드로 만들어 가기 위해 노력
- 첨단·수출농업, 농식품 6차 산업화로 지역경제 활성화
 - 신선농산물 수출 제1의 도시로서 수출농업경쟁력 제고 사업, 해외시장 개척 등 수출농업 육성정책 지속 추진
 - 농업생산과 2, 3차 산업이 융복합된 농식품 분야의 6차 산업화 지원 : 진주 국제 농식품 박람회 비롯한 사업화 아이디어 발굴과 기술기반 벤처창업 지원 등



전시품목

- 바야오 / 농약 용·적합 산업
농약(C7) / 농약 / 농약 / 바야오산업 / 유기농제제법 / 농약 및 비료 제조
- 작물재배 / 가공
신기술재배 / 농업자동화시스템 / 수확리시스템
- 시설농업
과일·채소·화훼작물 / 하우스·기재 / 보일러 / LED System
- 농업 유통 / 유통
유통물류시스템 / 저장 시설 / 도매 및 상품유통업 / 선별 / 건조 및 기타처리업 운영
- 농기계 / 농자재
농기계 제조 / 농기계 부품 / 농자재
- 축산 / 동물
동물용 사료 및 조제사료 / 사료도매 / 알뜰 / 케네 / 부하관련제품
- 토출농자
산 물자 / 동물재배 / 동물농장
- 농식품 / 식자재
친환경 2차 가공식품 / 친환경 지역 농산물 / 기능성 식품 / 전통음식
- 농업서비스 / 기타
농업컨설팅 / 농업인 교육연구기관 및 기업 / 정부 및 지자체 농지분양 및 임대 / 귀촌 상담 / 도시농업

- 강소농 육성을 통한 농업경영 개선 및 자립역량 강화
 - 강소농 경영개선 교육과 연계된 e-비즈니스 교육 등 자립역량 강화
 - 친환경농업대학 활성화 및 전문농업인 육성 프로그램 지속 추진
- 농업기술원 및 축산진흥연구소가 이반성면 일원으로 확장 이전 계획(~2022)으로 농업육성 및 연구기능 강화
 - 첨단농업기술로 융복합 농생명 산업 육성 및 기술·수출·창조농업 선도
 - 유용 유전자 발굴을 통한 품종육성 효율성 증대, 화훼·원예작물 신품종육성 및 경쟁력 제고 재배기술 개발 등으로 농가 소득증대 창출
 - 가축 방역, 축산가공품 검사, 친환경기술 보급 등 축산농가에 양질의 서비스 제공
- 국내 최초 특수 임산분야의 체계적이고 집약적인 통합연구 추진을 위한 국가연구기관인 특수 임산연구동 준공(2016.11)
 - 특수 임산분야 컨트롤타워 역할 수행 예정으로, 특수 임산자원을 이용하여 전통·전승 제조기술에 대한 역사적·문화적 가치를 극대화하고 현대과학을 접목한 한국 고유의 첨단산업 발굴 및 브랜드 개발
 - 산림에서 추출된 천연물을 이용하여 기능성이 뛰어난 다양한 산업 소재를 발굴·개발함으로써 고부가가치 산업화와 농가 소득 증대에 기여
 - 특수임산 : 한지, 염료, 칠감, 유지, 대나무숯, 죽재(竹材), 임산천연수액, 목향, 천연소재(기능성 물질) 등 특수용도에 이용할 목적으로 생산된 임산물
- 귀농·귀촌인의 안정적 농촌 정착 지원
 - 농업창업 및 주거공간 마련 지원으로 신규 농업 인력으로 육성하고 농업·농촌 및 식품 산업 활력 증진 도모

○ 농촌 재래시장의 활성화

- 역사와 전통이 깊은 공설시장으로서 재래시장(5일장)의 활성화
 - 농촌 지역 주민의 만남의 장, 경제활동의 중심지로서 지역적 의미가 크므로 공공의 장소로서 보존 및 정비
 - 시장 구조물 및 시설현대화, 재정비 및 재개발 등 재래시장환경 정비 지원
- 지역별 재래시장의 활성화와 특화를 통하여 주요 관광자원으로 육성
 - 지역별 읍·면사무소 및 농협 등과 연계, 농산물 직거래 장터, 시장별 축제 행사 등 재래시장별 특화전략 마련 등 농촌 지역 시장 활성화 유도

제1편

제2편

제3편

제4 편

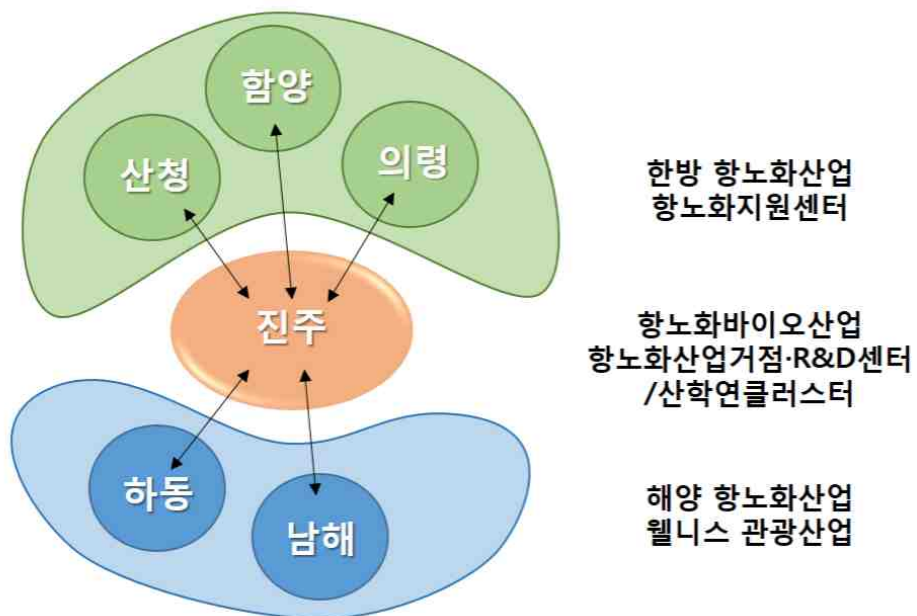
부
문
별
계
획

아. 지역 간 균형발전

○ 서부 경남 발전 도모

- 경상남도 서부청사의 역할 및 기능 강화
 - 서부대개발의 전초기지 및 컨트롤타워 역할 수행
 - 서부경남 중심의 정책개발 추진을 통한 경남 동서 지역 간 불균형 해소
 - 지역 간 연계를 통한 균형 발전 지원
 - 새로운 발전 거점으로서 혁신도시의 이전기관과 연계한 산학연 클러스터 구축, 관련 산업 발전을 위한 지원 강화
- 혁신클러스터 추가 조성 : 혁신도시 시존 2
 - 이전 공공기관 관련 연구소, 부설기관 이전을 유도하여 지역발전의 거점으로서 혁신도시의 활성화 및 완성도 제고
- 서부청사 : 서부대개발의 전초기지 및 컨트롤타워 역할 수행
 - 항공우주산업(진주, 사천, 고성 등)
 - 항노화 산업 : 한방 항노화 산업(산청, 의령, 함안 등), 해양 항노화 산업(남해, 하동, 통영, 거제 등)

[지역간 항노화산업 발전 연계]





제 11장. 계획의 실행

1. 재정현황
2. 재정계획
3. 단계별 집행계획
4. 계획 집행체계 구축





11 계획의 실행

1. 재정현황

○ 재정규모

- 진주시의 재정은 일반회계와 특별회계로 나눌 수 있으며, 총재정규모는 2014년 현재 세입은 1,282,825백만 원이며, 세출은 904,696백만 원임
- 지난 2010년부터 2014년까지의 진주시 재정은 세입 6.6%, 세출 1.7%의 꾸준한 증가를 나타내고 있음
- 진주시의 재정자립도는 2010년 32.3%에서 점차 개선되어 2014년 41.7%를 나타내고 있으며, 재정자립도 제고를 위하여 지방세 증대와 세외수입의 지속적 증가가 필요
- 2014년 현재 특별회계는 공단조성사업, 의료급여기금조성, 진주성 사적 관리, 주민 생활 안정 기금, 농공단지조성사업, 도시교통사업, 중소기업육성기금, 수질개선특별회계, 상수도 사업, 도시개발사업, 하수도 사업 등 16개의 특별회계로 구성되어 있는데, 일반회계와는 달리 재정 규모가 각 사업의 추진상황과 연계되어 증감되는 양상을 보임

[예산결산 총괄]

(단위 : 백만원, %)

연도별	예산현액			세입			세출		
	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별
2010	1,020,512	776,269	244,243	1,014,611	775,288	239,323	847,546	675,747	171,799
2011	965,529	743,471	222,058	986,418	765,853	220,565	720,891	576,275	144,616
2012	1,092,026	835,674	256,352	1,107,938	855,536	252,402	858,746	675,989	182,757
2013	1,238,812	907,133	331,679	1,201,145	912,230	288,915	898,013	683,441	214,572
2014	1,286,152	975,130	311,022	1,282,825	987,717	295,108	904,696	715,661	189,035
증가율	6.5	6.4	6.8	6.6	6.9	5.8	1.7	1.5	2.5

자료) 진주시 통계연보

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

[일반회계 세입결산]

(단위 : 백만원, %)

연도별	합계	지방세	세외수입	지방 교부세	조정 교부금	보조금	지방채	재정 자립도(%)
2010	775,288	126,684	123,617	237,854	30,829	216,304	40,000	32.3
2011	765,853	128,766	132,134	259,579	37,491	207,883	-	34.1
2012	855,536	133,552	219,722	264,287	34,467	203,508	-	41.3
2013	912,230	136,098	225,028	279,458	41,814	229,832	-	39.6
2014	987,717	143,758	267,825	279,189	43,279	253,666	-	41.7
증가율	6.9	3.4	29.2	4.3	10.1	4.3	-	7.3

자료) 진주시 통계연보

주) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계 X 100

[일반회계 세출결산]

(단위 : 백만원, %)

연도별	합계	일반 공공 행정	공공 질서, 교육	문화 및 관광	환경 보호	사회 복지	보건	농림 해양 수산	산업, 중소 기업	수송· 교통, 국토	기타
2010	675,747	41,688	9,355	114,141	22,531	173,793	11,207	65,560	18,927	115,112	95,087
2011	676,707	46,833	10,738	26,753	21,524	167,380	10,518	67,519	14,495	104,443	98,384
2012	675,989	86,689	20,328	33,098	30,224	183,837	10,540	71,189	22,794	96,522	108,057
2013	683,441	38,510	7,463	34,944	26,428	216,953	11,659	86,371	29,739	108,503	108,824
2014	715,660	41,386	5,516	29,682	24,121	240,177	12,092	81,277	16,469	131,085	114,600
증가율	1.5	0.2	-10.3	-18.5	1.8	9.5	2.0	6.0	-2.3	3.5	5.1

자료) 진주시 통계연보

[1인당 지방세 부담액]

(단위 : 백만원, %)

연도별	지방세 징수액			인구수	1인당 지방세 징수액(원)
	계	도세	시세		
2010	244,721	118,037	126,684	335,037	730,431
2011	231,342	102,575	128,767	335,502	689,539
2012	230,799	97,247	133,552	337,314	684,225
2013	237,425	101,327	136,098	337,071	704,376
2014	299,650	155,892	143,758	340,241	880,698
증가율	5.6	8.0	3.4	0.4	5.1

자료) 진주시 통계연보

○ 일반회계 세입 전망

- 자체 재원

- 지방세: 국내 경기변동에 따른 지방세수 다소 증가 예상, 세수증대를 위하여 체납세 징수율 제고 및 비과세 감면 규모 축소 등
- 세외수입: 공공요금 인상 등 현실화로 소폭 증가(정부 물가 안정 대책)

- 의존재원

- 지방교부세: 소득세 등 내국세 증가로 연평균 3.8% 증가 예상
- 재정보전금: 경남도 내 시군 수요증가에 기인하여 연평균 2.6%로 다소 증액 예상
- 국고·도비 보조금: 복지사업 및 지방분권에 따른 국가 이양 사무 증가로 대폭 증가 예상(연평균 18.0%)

[일반회계 세입전망]

(단위 : 억원)

구 분		2014	2015	2020	2025	2030	비고
세입	계	9,877	10,774	12,717	14,208	16,157	4.2%
	자체재원	4,116	4,757	5,133	5,538	5,975	3.0%
	의존재원	5,761	6,017	7,584	8,670	10,182	5.1%

자료) 중기지방재정계획(2017~2021년), 진주시 통계연보

○ 단계별 세입세출 전망

[단계별 세입세출전망]

(단위 : 억원)

구 분		2014	2015	2020	2025	2030	비고
세입	계	12,828	13,917	15,717	18,108	21,230	4.4%
	일반회계	9,877	10,774	12,717	14,208	16,157	4.2%
	특별회계	2,951	3,143	2,998	3,900	5,073	6.9%
세출	계	9,047	8,871	12,961	13,614	15,797	3.2%
	일반회계	7,157	7,181	9,072	9,907	10,892	2.0%
	특별회계	1,890	1,690	2,889	3,707	4,905	6.9%

자료) 중기지방재정계획(2017~2021년), 진주시 통계연보

제1편

제2편

제3편

제4편

부
문
별
계
획

2. 재정계획

○ 재원 조달 방안

- 진주(사봉) 일반산업단지, 정촌 일반산업단지 및 물류유통단지 조성, 종합교통센터 건립, 신진주역세권개발, 경전철 건설 등 주요 핵심사업의 원활한 추진을 위하여 국고보조금 및 도비지원금 확보를 위한 적극 노력
- 혁신도시의 건설, 초전신도심 개발, 항공·뿌리·세라믹 산업단지 조성 등으로 재산세, 종합토지세 등의 증가가 예상되며, 유입인구 증가에 따라 주민세 등도 증가할 것으로 예상
- 경남 항공 국가산업단지 조성 등 주요 핵심사업의 원활한 추진을 위하여 국고보조금 및 도비지원금 확보를 위한 적극 노력
- 지방채 발행, 민간 및 외국자본 유치 등 다양한 재원 개발

○ 자체 재원 확보 및 효율적 운영

- 혁신행정, 사이버·디지털 행정의 구현으로 행정경비 절감
- 성실 납세 풍토 조성을 위하여 성실납세자에 대한 인센티브를 제공하고 철저한 세정을 통한 탈세 방지 등 지방세 체납 축소
- 납세 편의 시책 확대추진, 세무 교실 운영 등 다양한 시책 전개
- 환경부담(보전)세, 관광세, 상·하수도 요금 현실화, 민간보조금 결제 카드 도입 등 신규 세원 확보

○ 기타 세입 확보

- 혁신도시 이전 공공기관 관련 산업체 및 기업들의 유치노력을 통한 지방세 수입 증대 도모
 - 산업단지 활성화를 위한 업종대표기업, 대기업 유치를 위한 현지 방문 유치설명회 개최 등 적극적인 기업 유치 전략 추진
 - 지방세 감면 등 세제혜택, 입주업체 행정지원 등 인센티브 제공으로 지역 내 산업단지 입주율 제고
- 다양한 경영수익사업 확충
 - 관광 활성화를 통한 관광수익 증대
 - 지역특산물 및 농산물 유통·판매지원으로 농가
 - 택지 및 도시개발사업, 산업단지, 유료주차장 조성 등 토지 판매·임대사업 등

○ 민간투자 적극 유치

- 재정적 부담경감과 부족 자원 충당을 위해 사회기반시설의 BTL, BTO 방식 활용 등 민간자본의 적극적인 유치 필요
- 민간자본은 수익성이 있어야 유치에 성공할 수 있으므로 민간참여자본이 해당 사업에서 투자이익을 얻을 수 있도록 행정절차 및 규제 완화, 조세감면, 보조금 등 공공부문의 지원이 필요함
- 민간의 비용부담만으로 사업을 추진할 경우 민자유치사업이 어려울 수 있으므로 공공투자를 병행하는 것이 바람직하며, 이를 위해 사업에 따라 공공 투자자본의 비율과 투자방식을 조정하는 것이 필요함
- 민자유치의 필요성
 - 사회간접자본시설에 대한 투자재원의 확대가 필요
 - 세대 간 투자비 분담 및 사용자부담원칙 적용이 가능
 - 정부 및 지방자치단체의 위험을 분산해 주는 효과
 - 민간의 창의성과 효율성의 도입
- 제3 섹터의 활성화
 - '제3 섹터'는 '제1 섹터' 정부와 '제2 섹터' 시장 사이의 대안적 영역을 가리키는 용어로, 조합이나 비영리조직이 여기에 해당
 - 관(官)과 민(民)이 특정 사업에 소요되는 비용을 공동분담하여 관의 행정력과 민의 창의력으로 투자 효과를 극대화하기 위한 대표적 형태
 - 최근 글로벌화, 경제 위기, 인구 고령화 등 경제환경이 변화하면서 점점 제3 섹터의 중요성이 커지고 있으며 자본주의적 모순을 해결한 대안 중 하나로도 거론되고 있으며, 지방화 시대에 급증하는 다양한 주민의 요구에 능동적으로 대처하고 지역경제 활성화 사업 추진 등에 적합한 방식으로 발전
 - 지방행정에 경영개념을 도입하여 지역개발의 촉진과 지방재정력 확충을 위한 대책으로 지방자치 시대에 있어서 시기적으로 중요
 - ※ 제4 섹터: 기존의 1 섹터인 정부, 2 섹터인 민간기업, 3 섹터인 NGO, NPO(시민단체, 비영리조직) 등의 단체들을 넘어 이윤과 공공성을 동시에 추구하는 새로운 영역으로 “공공성의 재구성”이란 커다란 틀에서 새로운 진화를 하는 사회적 기업 등을 하나의 섹터로 분류
 - 시장에서 경쟁하며 수익을 벌어들이고 공익을 위해 수익을 쓰는 새로운 유형의 기업과 이를 지원하는 정부, 연구기관, 민간기관이 협력의 사회적 생태계를 만드는 것

○ 민자사업의 유형

- 민자사업의 유형

- 수익형 민자사업(BTO : Build-Transfer-Operate)은 민간이 시설을 건설하고 국가에 소유권을 이전한 후 민간이 시설을 운영하면서 시설 이용자로부터 사용료를 직접 징수하여 투자비를 회수하는 방식
- 임대형 민자사업(BTL : Build-Transfer-Lease)은 민간이 건설한 시설을 정부 및 지자체가 임대료를 내고 사용하는 민간투자사업을 말함

- 새로운 민자사업 방식

- (BTO-rs, BTO-a): 정부·지자체와 민간이 사업위험을 분담하여 민간투자를 유치할 수 있는 제3의 방식을 도입
- BTO-risk sharing(위험분담형) : 정부와 민간이 사업위험을 분담하여(사업 성격에 따라 분담 비율 조정) 고수익·고위험 사업을 중수익·중위험으로 변경
- BTO-adjusted(손익공유형) : 정부가 최소사업운영비(민간투자비의 70% 민간투자비의 30% 이자 등)를 보전하고 초과이익 발생 시 이익 공유

- 임대형 민자사업(BTL)의 개요

- 민간이 민간자금을 투입하여 시설을 건설(Build)하고 완공 시점에 소유권을 정부로 이전(Transfer)함. 대신 민간은 이 시설을 사용·수익할 수 있는 권리를 정부로부터 설정받고, 정부에 시설을 임대(Lease)함

- 임대형 민자사업(BTL)의 대상

- ‘사회기반시설에 대한 민간투자법’에 규정된 시설
- 민간의 참여로 국민의 편익 증진과 비용 경감이 가능한 시설
- 시설의 조기 확충이 시급한 시설
- 사용료만으로는 투자비 회수가 어려운 시설

○ 민관협력(PPP) 방식 도입

- 민관협력(PPP : Public-Private Partnership) 사업

- 민관협력사업은 주로 공공이 교량, 댐, 플랜트, 도로 등의 인프라스트럭처 공사를 민간자본을 끌어들이고 진행되는 프로젝트를 말함
- 정부가 발주하는 특정 프로젝트 또는 정부가 육성하고자 하는 공공 인프라스트럭처 산업에 민간자본, 특히 외국자본 참여를 유도함으로써 부족한 기술력과 자본 등을 확충하는 방식
- 경쟁입찰 제도 실시, 개발이익 보장, 공공이익 보호를 위한 규제 등이 민관협력사업의 핵심

- 도시재생 활성화를 위하여 사업공모 등을 통해 민간이 제안한 단위 사업계획을 지자체가 재생 활성화 계획에 반영하고 단위사업을 민간이 추진하는 방식 도입 검토
- 일자리 창출, 공공시설 설치 등 공공성 확보와 연계될 경우 취득세 재산세 등 감면, 개발부담금 완화, 건축물 용도 건폐율 용적률 완화 등의 특별구역 지정 등을 통해 민간투자를 촉진
- 공공성을 저해하지 않는 범위 내로 한정하고, 민간이 이익을 독점하지 않도록 공공기여 등 개발이익을 해당 도시재생 사업지역 내 재투자하는 방안 마련

3. 단계별 집행계획

○ 투자 우선순위

- 공공 투자사업의 효과를 극대화하기 위한 근본적인 투자원칙으로서 경제적 타당성과 효율성을 기본으로 투자의 우선순위를 결정
- 투입된 자원의 비용효과(cost-effectiveness) 또는 지출 비용 가치(value-for-money)의 극대화 필요
- 시 정책, 주민 요구, 사업추진의 시급성과 중요성, 예산대비 파급효과 등 종합적인 검토에 따른 우선순위 결정
- 우선순위 선정기준 : 긴급성(Urgent), 중요성(Essential), 필요성(Necessary), 우수성(Desirable), 양호성(Acceptable), 연기가능성(Deferrable)
- 단계별 추진계획과 재정계획이 상호 연계되도록 검토하여 각 사업의 실현 가능성을 제고

[투자우선순위 선정시 고려사항]

고 려 사 항	
• 긴급성 / 중요성	• 분배효과 (누가 이익을 얻고, 누가 손해를 보는가)
• 필요성 / 우수성	• 법적 / 정치적 타당성
• 재정수입효과	• 사업지연, 미집행의 결과 / 영향
• 위생 / 안전 효과	• 불확실성 : 위험
• 지역경제 효과	• 정부 / 지자체간 조정의 필요성
• 환경 / 심미적 효과	• 다른 사업과의 관계
• 사업으로 인한 시민들의 불편	

○ 자원 배분계획

- 도시기본계획에서 제시되는 정책, 사업 등에 대한 자원 배분은 공공성과 수익성의 정도에 따라 공공과 민간의 역할로 배분
- 민간부문에서 투자하는 것이 바람직한 경우 공공은 민간참여를 유인할 방안을 마련하여 공공투자를 시행하는 것이 필요

- 진주시의 세입규모로는 2030년까지 투자해야 할 주요 사업의 재원확보에 한계가 있음으로 공공과 민간의 역할을 설정하고 민자 유치, 국비 및 도비의 지원 등의 다각적 재원확충 방안을 모색하고 부족액에 대해서는 지방채 발행 등의 방안을 강구

4. 계획 집행체계 구축

○ 도시계획 집행의 거버넌스 체계 구축

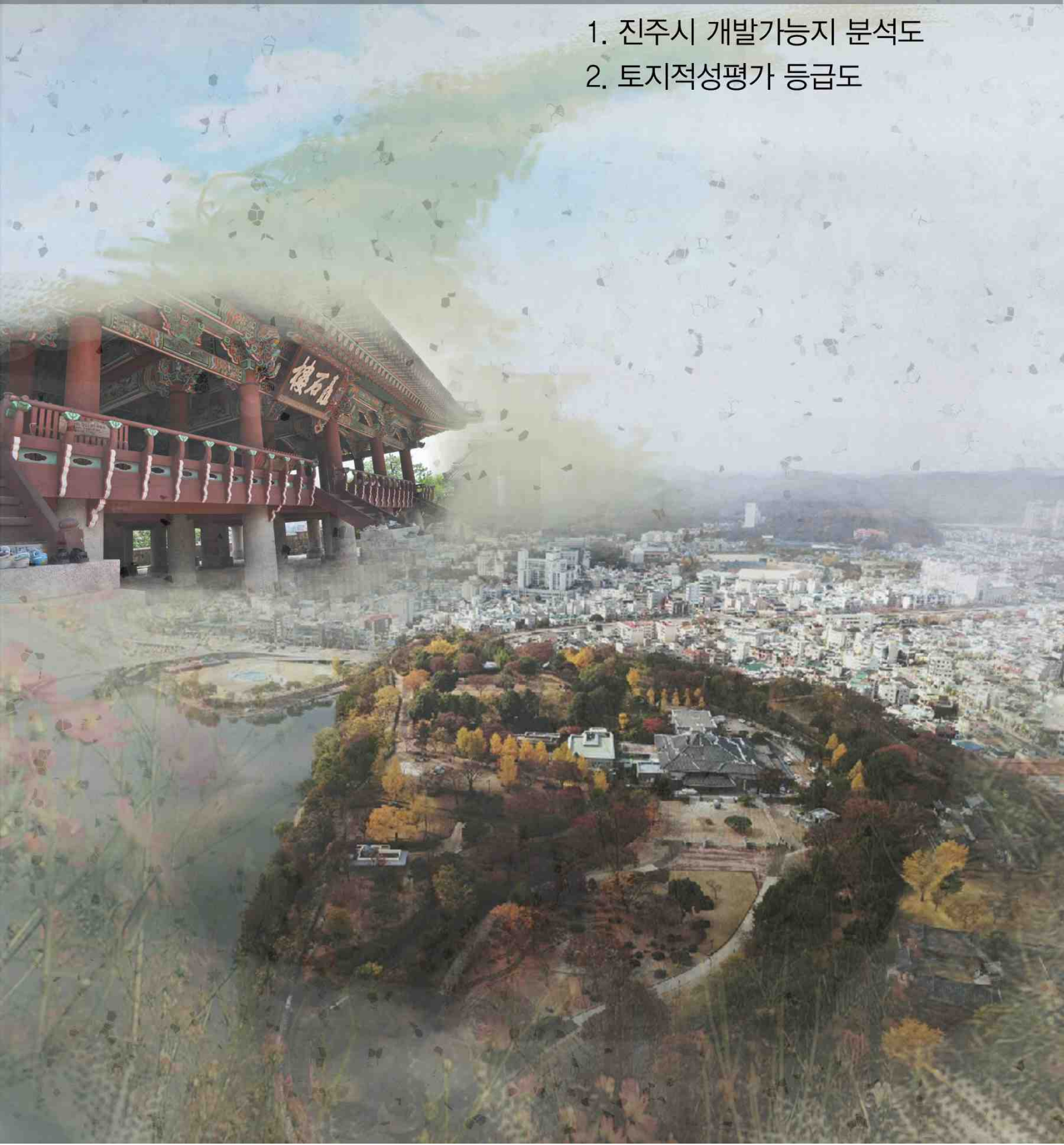
- 도시개발의 갈등 조정시스템을 구축하고, 개발 투자재원을 다양한 방법으로 확보하여 계획의 실천 가능성을 제고
- 도시 및 지역개발사업의 계획단계에서부터 집행, 관리에 이르는 전 과정에서 주민의 참여가 가능하도록 제도적 기반 마련
 - 지역주민, 시민단체, 행정, 기업 등 각 주체 간의 파트너십 형성과 협력체계 구축, 전문가 지원으로 마을 만들기, 도시재생사업, 다양한 도시정책 등에서 주민참여형 도시계획 활성화 도모
 - 진주시 도시계획과 관련하여 기존의 소수 전문가 및 시 주도의 계획 수립 방식에서 벗어나 시민이 직접 계획 수립과정에 참여하여 다양한 의견을 제시하고 도시미래상을 함께 만들어가는 시민참여형 도시계획 수립을 위한 '진주 도시계획 시민계획단'(가칭) 운영 검토

[주민참여 거버넌스 체계]



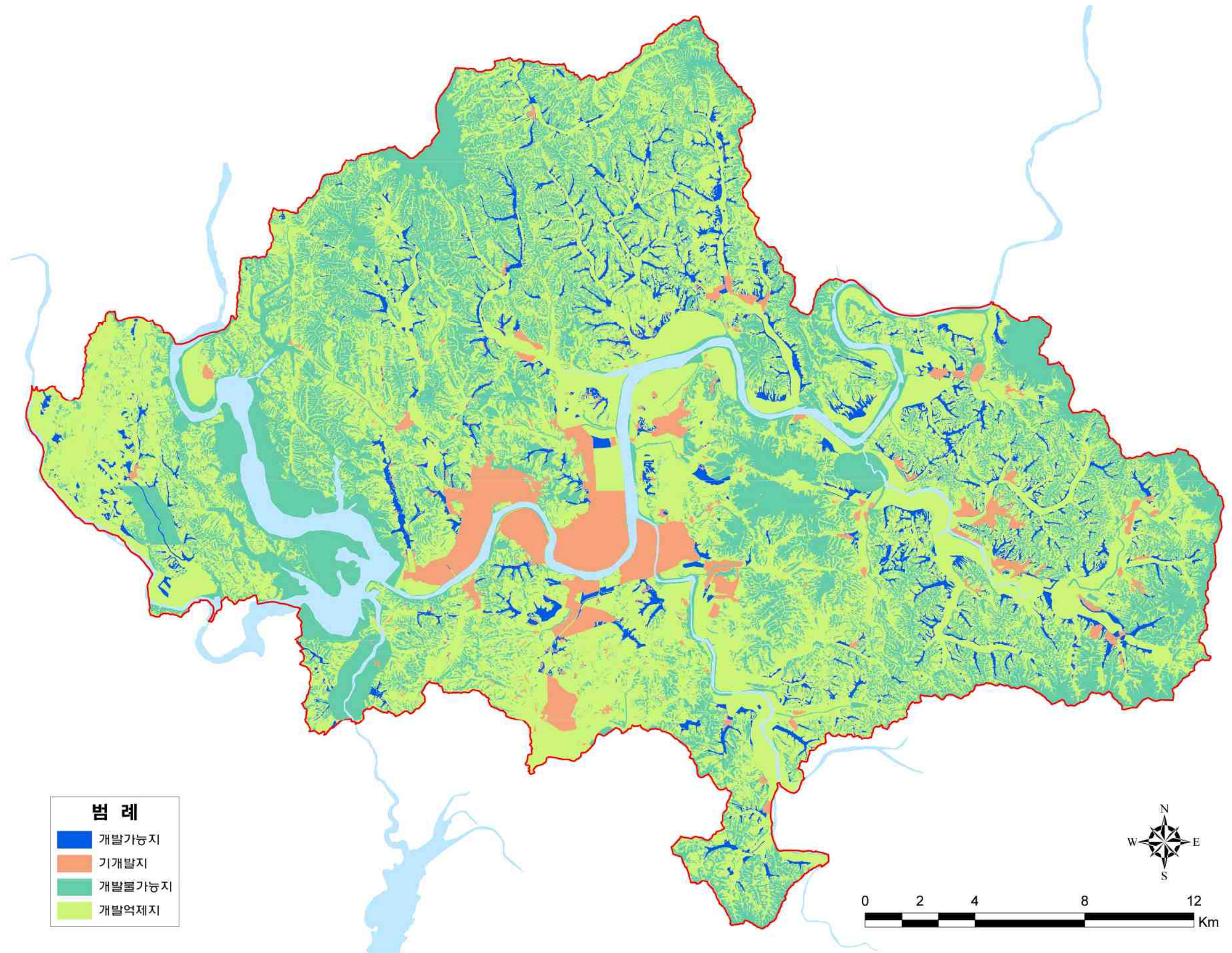
별첨

1. 진주시 개발가능지 분석도
2. 토지적성평가 등급도





[진주시 개발가능지 분석도]



[토지적성평가 등급도]

